



Nummer

2024/ 33

datum raadsvergadering	:	25 april 2024
onderwerp	:	Delegatiebesluit vaststellen delen van het omgevingsplan door college van B&W
portefeuillehouder	:	V. Frequin
datum raadsvoorstel	:	19 maart 2024

Samenvatting

Onder de Wet ruimtelijke ordening was de gemeenteraad het bevoegd gezag voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet (Ow) is de gemeenteraad eveneens het bevoegd gezag voor het vaststellen van een omgevingsplan.

De inhoud van het omgevingsplan is omvangrijker dan de inhoud van een bestemmingsplan, zoals we dat tot op heden kenden. Bepaalde besluiten, die voorheen bij het college van B&W lagen, zijn met de Ow een bevoegdheid van de gemeenteraad.

De Ow biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om de bevoegdheid tot vaststelling van bepaalde delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college (conform artikel 2.8 van de wet). Met het nemen van een delegatiebesluit kan het college delen van het omgevingsplan vaststellen zonder dat daar een besluit van de raad voor nodig is.

Wat is de juridische grondslag?

- Artikel 2.8 Omgevingswet

Wat is de voorgeschiedenis?

Onder de Wet ruimtelijke ordening was de gemeenteraad het bevoegd gezag voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet (Ow) is de gemeenteraad eveneens het bevoegd gezag voor het vaststellen van een omgevingsplan (op grond van artikel 2.4 Ow).

De inhoud van het omgevingsplan is omvangrijker dan de inhoud van een bestemmingsplan, zoals we dat tot op heden kenden. Het omgevingsplan bevat alle facetten die te maken hebben met de fysieke leefomgeving. Onderwerpen die voorheen in (bijvoorbeeld) het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Bouwbesluit of gemeentelijke verordeningen werden geregeld, dienen onder de Ow in het nieuwe deel van het omgevingsplan opgenomen te worden. Daarmee worden bepaalde besluiten, die voorheen bij het college van B&W lagen, onder de Ow een bevoegdheid van de gemeenteraad. Te denken bijvoorbeeld aan het aanwijzen, wijzigen en schrappen van de aanwijzing als gemeentelijk monument.

Waarom dit raadsvoorstel?

Er zijn een aantal gevallen, waarin het niet nodig is dat de gemeenteraad het omgevingsplan gaat vaststellen. Het gaat om onderdelen waar geen beleidsvrijheid meer mogelijk is, of om het aanwijzen, wijzigen of intrekken van een aanwijzing als gemeentelijk monument. Dit laatste was tot 1 januari 2024 de bevoegdheid van het college van B&W. Om de gemeenteraad niet onnodig te belasten, wordt voorgesteld om in een aantal gevallen onderdelen van het omgevingsplan vast te laten stellen door het college van B&W.

Wat gaan we doen?

Delegatievoorstel

Voorgesteld wordt om de volgende onderdelen van het vaststellen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van B&W:

1. het verwerken van onherroepelijke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (omgevingsvergunningen);
2. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van de aanwijzing als gemeentelijk monument;
3. het verwerken van beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan;
4. het corrigeren van beschrijvingen en foutieve verwijzingen in het omgevingsplan;
5. het wijzigen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend (het verwerken van instructieregels van het rijk en de provincie).

Toelichting delegatievoorstel onherroepelijke buitenplanse omgevingsplanactiviteit in omgevingsplan

Als de gemeente medewerking wil verlenen aan een initiatief dat niet in het tijdelijke omgevingsplan past, kan daar een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (een BOPA) voor verleend worden. Een BOPA is een omgevingsvergunning gericht op de realisatie van een aanvraag: het is geen globaal kader maar maakt een concreet bouwplan mogelijk.

Op grond van artikel 4.17 van de Ow dient een onherroepelijke BOPA (niet zijnde een tijdelijke vergunning) binnen 5 jaar verwerkt te worden in het omgevingsplan. Geadviseerd wordt om het verwerken van deze onherroepelijke vergunningen in (het nieuwe deel van) het omgevingsplan door het college van B&W af te laten handelen.

Toelichting delegatievoorstel aanwijzen gemeentelijke monumenten in omgevingsplan

Gemeenten moeten in het omgevingsplan, onder andere, rekening houden met (het belang en het behoud van) cultureel erfgoed en werelderfgoed. Dit gebeurt door middel van een inventarisatie en analyse van het aanwezige cultureel erfgoed (en werelderfgoed). De gemeente dient de aanwijzing van de gemeentelijke monumenten en het daarbij behorende beschermingsregime in het omgevingsplan op te nemen (op grond van artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Onder de Ow is de gemeenteraad het bevoegd gezag voor het aanwijzen van een gemeentelijk monument. En die aanwijzing dient te gebeuren in het omgevingsplan. Onder de huidige regelgeving is het college van B&W daarvoor het bevoegd gezag op grond van de Erfgoedverordening. De bevoegdheid kan de gemeenteraad, op grond van artikel 2.8 Ow, delegeren aan het college van B&W.

Geadviseerd wordt om de bevoegdheid omtrent het aanwijzen, wijzigen of intrekken van een aanwijzing als gemeentelijk monument bij het college van B&W te laten. Daarvoor is het nodig dat dit besluit gedelegeerd wordt aan het college.

Toelichting verwerken van beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan

Geadviseerd wordt dat opgestelde (kaderstellende) beleidsregels, die leiden tot het aanpassen van regels in het omgevingsplan, verwerkt worden door het college van B&W. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld parkeerbeleid (en – normen).

Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

Toelichting het corrigeren van beschrijvingen en foutieve verwijzingen in het omgevingsplan

Geadviseerd wordt om geconstateerde beschrijvingen en foutieve verwijzingen in het omgevingsplan door het college van B&W te laten corrigeren.

Toelichting het wijzigen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend (het verwerken van instructieregels van het rijk en de provincie)

Zowel het Rijk als de provincie stellen (instructie-)regels aan de inhoud van een omgevingsplan. Het Rijk doet dat via hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en de provincie doet dat met hoofdstuk 6 van de Omgevingsverordening provincie Noord-Holland. Als deze instructieregels wijzigen, dienen deze in het omgevingsplan verwerkt te worden.

Voorgesteld wordt om de gewijzigde instructieregels, waar geen beleidsvrijheid mogelijk is, door het college van B&W te laten verwerken in het omgevingsplan.

Wat is het maatschappelijke effect?

Het maatschappelijke effect is beperkt. Met het vaststellen van onderdelen van het omgevingsplan door het college van B&W is er (beperkte) tijdwinst: het omgevingsplan wordt sneller vastgesteld en treedt dus ook eerder in werking.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Vorbereidingsbesluit als onderdeel van omgevingsplan

Een voorbereidingsbesluit bevat voorbeschermingsregels. Dat zijn regels die de activiteiten moeten voorkomen die in het (tijdelijke) omgevingsplan mogelijk zijn, maar die met het in voorbereiding zijnde wijziging van het omgevingsplan niet meer zijn toegestaan.

Anders dan onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het geval was, is het voorbereidingsbesluit onder de Ow geen besluit met regels die zelfstandig werken. Het (voormalige) voorbereidingsbesluit voegt voorbeschermingsregels toe aan het omgevingsplan. Het 'voorbereidingsbesluit' is dus een besluit dat het omgevingsplan daadwerkelijk wijzigt.

Het opnemen van voorbeschermingsregels in het omgevingsplan (een voorbereidingsbesluit) is de bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 4.14, lid 1, van de Ow). Op grond van artikel 4.14, lid 5, van de Ow kan de gemeenteraad de bevoegdheid tot het opnemen van een beschermende regeling in het omgevingsplan (= voorbereidingsbesluit) delegeren aan het college van B&W.

Onder de Wro en Wabo was het nemen van een voorbereidingsbesluit een bevoegdheid van de gemeenteraad. Geadviseerd wordt om deze bevoegdheid (voorlopig) ook bij de gemeenteraad te laten.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Het gevraagde raadsbesluit is nodig voor het delegeren van onderdelen van het vast te stellen omgevingsplan aan het college van B&W.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl, de gemeentelijke website en het Weekblad Ouder-Amstel.

Wat is het vervolg, hoe monitoren en evalueren we?

Voorgesteld wordt dat:

- het college jaarlijks een overzicht van besluiten en wijzigingen, die op basis van dit delegatiebesluit in het Omgevingsplan zijn verwerkt, toe stuurt aan de raad;
- het delegatiebesluit na een jaar na inwerkingtreding geëvalueerd wordt.