RAADSVOORSTEL

Nummer 2019/29

datum raadsvergadering	:	6 juni 2019
onderwerp	:	Nieuwe A2 Entree
portefeuillehouder	:	M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	:	7 mei 2019

Samenvatting

Op 15 februari 2018 heeft de raad kennisgenomen van de intentieverklaring Nieuwe A2 Entree met twee punten wensen of bedenkingen.
Met betrokken partijen (gemeente Amsterdam, Vervoerregio Amsterdam en Rijkswaterstaat) heeft Ouder-Amstel deze wensen of bedenkingen verwerkt in een haalbaarheidsonderzoek. De conclusies uit het haalbaarheidsonderzoek zijn dat er geen knelpunten zijn die de haalbaarheid van de Nieuwe A2 Entree in de weg staan. Na voorliggend besluit voor het hebben of niet hebben van wensen of bedenkingen op de conclusies uit dit haalbaarheidsonderzoek, wordt in de volgende fase een bestuursovereenkomst opgesteld. In de bestuursovereenkomst worden de projectscope, proces, organisatie, planologisch-juridisch traject en financiering vastgelegd.

De gemeenteraad wordt gevraagd kennis te nemen van de hoofdconclusie van het Haalbaarheidsonderzoek, geen wensen of bedenkingen te hebben tegen het nemen van vervolgstappen in het kader van de planvorming van het project Nieuwe A2 Entree en geen wensen of bedenkingen te hebben tegen het voorbereiden van een bestuurlijke opdracht om toe te werken naar een bestuursovereenkomst medio 2020.

Wat is de juridische grondslag?

Het is een bevoegdheid van het college om een privaatrechtelijke overeenkomst aan te gaan met partijen. op basis van de Gemeentewet artikel 169 lid 4 heeft het college een informatieplicht richting de gemeenteraad over ingrijpende privaatrechtelijke handelingen. Het college geeft de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden zoals bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder e, f, g en h, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente.
Vanwege de omvang van het project Nieuwe A2 Entree en eventuele gevolgen ervan voor de gemeente, wordt de uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek en het toewerken naar een bestuurlijke opdracht voor het project Nieuwe A2 Entree als ingrijpend aangemerkt. Het college stelt de raad in de gelegenheid om haar wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Wat is de voorgeschiedenis?

Op 15 februari 2018 heeft de raad kennisgenomen van de intentieverklaring voor het gezamenlijk uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek voor een Nieuwe A2 Entree en hierover de volgende wensen of bedenkingen meegegeven:

- De gemeenteraad van Ouder-Amstel acht het zeer wenselijk dat tuincomplex Dijkzicht zoveel mogelijk gevrijwaard zal worden van aanpassingen op het door hen gehuurde terrein.

- Voor wat betreft artikel 5 van de intentieverklaring Nieuwe A2 Entree spreekt de raad van Ouder-Amstel uit er behoefte aan te hebben dat in het verkeerskundig onderzoek naar het stedelijk wegennet ook de afrit A2-van der Madeweg/Muyskensweg wordt meegenomen.

Tussen 5 en 19 maart 2018 is de intentieverklaring ondertekend door Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Vervoerregio Amsterdam, gemeente Amsterdam en Ouder-Amstel en is gestart met het opstellen van het haalbaarheidsonderzoek. Dit onderzoek is uitgevoerd.

Waarom dit raadsvoorstel?

De conclusies uit het haalbaarheidsonderzoek zijn dat er geen knelpunten zijn die de haalbaarheid van een Nieuwe A2 Entree in de weg staan.

Met de door de raad meegegeven wensen of bedenkingen is in het haalbaarheidsonderzoek als volgt omgegaan.

Het voorlopige wegontwerp uit 2018 is aangepast. In 2018 was het uitgangspunt nog dat circa 50 tuinen en het clubhuis niet gespaard zouden kunnen blijven. Inmiddels is het ontwerp zo bijgesteld (zie schetsontwerp in bijlage 2) dat naar verwachting circa 15 tuinen niet behouden kunnen worden. Het clubhuis en de andere tuinen waarvan eerst werd gedacht dat ze weg moesten kunnen volgens huidig inzicht alsnog behouden blijven.

In het verkeerskundig onderzoek (zie stukken bijlage 2) is ook de afrit A2-Van der Madeweg/Joan Muyskenweg meegenomen. Deze nieuwe verbinding maakt dat een deel van het verkeer dat nu nog via de Holterbergweg rijdt straks via de verlengde Joan Muyskenweg naar de bestaande Joan Muyskenweg zal rijden, waardoor de verkeersintensiteit hier hoger wordt. Het effect van deze verandering in verkeersstroom resulteert op andere plaatsen binnen onze gemeentegrenzen niet in grote wijzigingen in de verkeersintensiteit. Voor de Van der Madeweg heeft dit zelfs een licht positief effect op de verkeersintensiteit.

Wat gaan we doen?

De conclusies van het haalbaarheidsonderzoek zoals bij dit voorstel bijgevoegd in bijlage 1 worden bij elk de vier partijen intern voor besluitvorming voorgelegd. De volgende stap wordt het opstellen van een bestuursovereenkomst.

Wat is het maatschappelijke effect?

Op basis van de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek wordt gesteld dat de het project haalbaar is. Wel is verder onderzoek nodig. Hiervoor wordt toegewerkt naar een bestuurlijke overeenkomst waarin afspraken over het concrete pakket van maatregelen, de verantwoordelijkheden van de verschillende partijen, financiële verdeling van de kosten en grondafspraken, de ontwikkelstrategie, het toekomstig beheer en onderhoud, de projectorganisatie en –financiering en de wijze van participatie met de omgeving wordt opgenomen. Het besluit tot het opstellen van deze bestuurlijke overeenkomst zelf heeft beperkte maatschappelijk effect, maar de intentie tot het project nieuwe A2-Entree en uiteindelijke realisatie daarvan, heeft een groot maatschappelijk effect. Daarbij gaat het niet alleen om de verandering van infrastructuur en de verkeersafwikkeling maar ook om de landschappelijke inpassing van een nieuwe aansluiting in relatie met De Nieuwe Kern (DNK) en Amstel Business Park Zuid (ABPZ).

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het project Nieuwe A2 Entree biedt kansen voor nieuwe ontwikkelingen op grondgebied van de gemeente Amsterdam en voor het Rijk en verdere optimalisatie van het snelwegennet. Voor Ouder-Amstel biedt het project Nieuwe A2 Entree mogelijkheden voor het verbeteren van de bereikbaarheid van DNK en het ABPZ. Daarnaast kan verdere

invulling worden gegeven aan het convenant Bereikbaarheid Arenapoort, omdat er samen met het doortrekken van de Joan Muyskenweg een nieuwe ontsluiting ontstaat voor evenementenverkeer.

Voor het project Nieuwe A2 Entree zijn ingrepen nodig op grondgebied van Ouder-Amstel, waarvoor Ouder-Amstel beslissingsbevoegd is, tenzij het Rijk zou overgaan tot het nemen van een Tracébesluit. Indien dit laatste achterwege blijft, beslist Ouder-Amstel over deze ingrepen. Daarvoor is het wel nodig dat Ouder-Amstel deelneemt in het vervolg op het haalbaarheidsonderzoek en daarover kan meebeslissen. De resultaten tot nu toe van het haalbaarheidsonderzoek laten zien dat er inderdaad positieve effecten zijn op de bereikbaarheid van DNK en ABPZ en op het bestaande wegennet in onze gemeente.

Het is dus van groot belang om betrokken te blijven in dit proces en te gaan werken aan het opstellen van een bestuursovereenkomst.

Als ervoor wordt gekozen hiermee niet in te stemmen is de verwachting dat het project Nieuwe A2 Entree door zal gaan zonder Ouder-Amstel. De gevolgen daarvan voor de ontwikkeling van DNK, ABPZ en het landschap van de Amstelscheg kunnen dan niet mee worden bepaald, maar zullen door de andere overheden worden opgelegd.

In het voortraject is gesproken over verplaatsen van het brandstofverkooppunt. In het plangebied is geen alternatieve locatie beschikbaar die voldoet aan de eisen vanuit de Benzinewet. In de actuele kostenraming is hiervoor nu een afkoopsom meegenomen. Een alternatief is terugplaatsing binnen een stedelijke concessie. Dit gebeurt alleen indien ofwel Amsterdam ofwel Ouder-Amstel hiervoor zouden kiezen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

In de intentieovereenkomst is vastgelegd dat het haalbaarheidsonderzoek wordt gefinancierd door de gemeente Amsterdam. Vanuit de ambtelijke organisatie van Ouder-Amstel zal capaciteit nodig zijn om overleg te kunnen bijwonen en een inhoudelijke bijdrage te kunnen leveren. Deze ambtelijke capaciteit zal in eerste instantie vanuit projecten worden geleverd. Daarnaast zal vanuit zowel de moederorganisatie als DUO+ enige inhoudelijke capaciteit geleverd moeten worden. De benodigde inzet is al opgenomen in de begroting van 2019.

Er ligt nog altijd een ruimtereservering voor een keervoorziening tussen de Buitensingel en het huidige spoor. Er zijn nog meerdere opties voor de locatie van deze keervoorziening. Momenteel werkt ProRail nog aan een studie om een keuze te gaan maken. Hierin wordt de projectgroep Nieuwe A2 Entree betrokken. Deze projecten kunnen elkaar beïnvloeden. Of en hoe dit zal gebeuren is nu nog niet aan te geven.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Betrokken zijn gemeente Amsterdam, Vervoerregio, Rijkswaterstaat en Ouder-Amstel. De direct belanghebbenden worden geïnformeerd over de voortgang in dit project. Hieronder vallen ook de volkstuinders (Dijkzicht) omdat het plangebied van het project Nieuwe A2 Entree gedeeltelijk over volkstuinpark Dijkzicht ligt. Dijkzicht is ook op de hoogte gesteld in het traject tot het komen tot een intentieverklaring en geïnformeerd over de voortgang en status van het project tijdens de maatschappelijke informatieavond op 21 mei.

Het besluit van de raad en het haalbaarheidsonderzoek zijn openbaar.

Wat is het vervolg?

Als vervolg op het haalbaarheidsonderzoek wordt in 2019-2020 een Bestuursovereenkomst Nieuwe A2 Entree opgesteld waarin de projectscope, proces,

organisatie, planologisch-juridisch traject en financiering zullen worden vastgelegd. Deze Bestuursovereenkomst zal aan de raad worden voorgelegd.

Hoe monitoren en evalueren we?

Afhankelijk van de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek zal de gemeenteraad nader besluiten over het aangaan van een bestuursovereenkomst. Daarom zal de gemeenteraad regelmatig op de hoogte gehouden worden over de voortgang en vindt inhoudelijke afstemming plaats net als bij de andere grote projecten.