

Nummer 2017/67

- datum raadsvergadering** : 14 december 2017
- onderwerp** : 1. Vaststellen Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Ouder-Amstel, onder gelijktijdige intrekking van de Telecommunicatieverordening 2010 Ouder-Amstel;
2. Wijzigen artikel 2:10, vierde lid en artikel 5:24, vijfde lid van Algemene plaatselijke verordening Ouder-Amstel 2017.
3. Wijziging hoofdstuk 17 van de Legesverordening 2017.
- portefeuillehouder** : J.J. de Maa
- datum raadsvoorstel** : 24 oktober 2017

Samenvatting

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen met voldoende bevoegdheden voor toezicht en handhaving en het vereisen van adequaat schadeherstel. Met dit nieuwe beleid wordt beoogd de overlast en maatschappelijke kosten te minimaliseren en de openbare ruimte met betrekking tot werkzaamheden aan kabels en leidingen efficiënt te gebruiken.

De huidige Telecommunicatieverordening 2010 Ouder-Amstel dient te worden aangepast. Daarnaast is er behoefte aan uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte. Met de vaststelling van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Hoofdstuk 17 (Telecommunicatie) van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2017 wordt aangepast, zodat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden.

Wat is de voorgeschiedenis?

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd, er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Wat is er aan de hand?

In de openbare ruimte van de gemeente Ouder-Amstel vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels

en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden. Er is, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

Met de vaststelling van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Ouder-Amstel (AVOI) wordt, middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Daardoor vervallen de verschillende procedures voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecom) en overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven). Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform behandeld.

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan u en/of ons college.

Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinerende rol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw). De huidige Telecommunicatieverordening 2010 Ouder-Amstel dient geactualiseerd te worden om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de Tw. De Telecommunicatieverordening bevat overigens regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt.

De gemeente dient conform de Tw regels op te stellen met betrekking tot de werkzaamheden bij de aanleg van kabels voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is vooralsnog binnen de gemeente niet vastgelegd in een eenduidig gemeentelijk beleid.

Wat gaan we doen?

Als oplossing voor het bovenstaande stellen wij voor de AVOI vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft ook de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

AVOI

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen, waaronder: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Verlegregeling kabels en leidingen.

Handboek kabels en leidingen

In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

Verlegregeling kabels en leidingen

De Verlegregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Tw) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.

Deze regeling geldt voor alle kabels en leidingen, behalve voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet. Voor die kabels is de wettelijk vastgelegde verlegregeling van kracht (Telecommunicatiewet, art. 5.8).

Van de zijde van Liander en Stedin is ingestemd met de voorgestelde Verlegregeling. Tussen Waternet en de gemeente Ouder-Amstel geldt wel een overeenkomst met o.a. een verlegregeling. Waternet heeft aangegeven deze overeenkomst in tact te willen laten.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

De argumenten om tot de AVOI te komen zijn hiervoor belicht.

Tot nu toe wordt geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van niet ingrijpende aard. De AVOI maakt dat onderscheid wel: aanvragen die leiden tot een instemmingsbesluit en aanvragen waarvoor een melding volstaat.

In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De legestarieven worden ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht. Het verschil in wettelijke grondslag (Tw en overige) is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

AVOI

De gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. Beide gemeenten willen in het kader van harmonisatie van beleid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. In regionaal verband is een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten.

De door ons vast te stellen nadere regels waarnaar in de AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften), de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en de Verlegregeling kabels en leidingen.

APV

In de verbodsuitsluiting van artikel 2:10, vierde lid en artikel 5:24, vijfde lid van de Algemene plaatselijke verordening Ouder-Amstel 2017 (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening (deze wordt immers ingetrokken). De tekst van de genoemde artikelen uit de APV dient hierop te worden aangepast.

Legestarieven

De huidige Legesverordening 2017 sluit niet aan bij de opbouw van de AVOI. Derhalve dienen de legestarieven aangepast te worden.

Bij het bepalen van de legeskosten is op basis van een aantal behandelde aanvragen uit het verleden een urenprognose gemaakt voor instemmingstrajecten die voor netbeheerders zijn uitgevoerd. Deze gegevens zijn verwerkt en er zijn nieuwe tarieven voor 2018 vastgesteld voor meldingen tot 10 m en instemmingsbesluiten voor tracés tot 250 m, tracés van 250 tot 1500 m, tracés van 1500 tot 5000m en tracés vanaf 5000 m. Daarnaast is een tarief opgenomen voor nader overleg naar aanleiding van een aanvraag. De legesinkomsten dekken de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de meldings- en instemmingsprocedure.

Voorgesteld wordt hoofdstuk 17 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2017 aan te passen volgens bijlage 1.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Met de teams Inrichting en Beheer, Vergunningen & Handhaving en Financiën en met Gemeentebelastingen Amstelland heeft overleg plaatsgevonden.

Tele-BS Kabels & Leidingen BV, een onafhankelijk adviesbureau op het gebied van telecommunicatie, kabels en leidingen, heeft de gemeenten Uithoorn en Ouder-Amstel geadviseerd over het vaststellen van de AVOI.

Tele-BS Kabels & Leidingen BV heeft contact gehad met Liander en Stedin over het vaststellen van de Verlegregeling. Met de Verlegregeling kan worden ingestemd.

Wat is het vervolg?

Als u besluit de AVOI vast te stellen, zal deze tezamen met de genoemde uitwerkingsbesluiten op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester,

L.J. Heijlman

M.T.J. Blankers-Kasbergen

