MEMO

Aan	Van	Datum
Gemeenteraad	College van burgemeester & wethouders	11 december 2017

Kopie

Betreft
Toelichting aanwijzingsbesluit conform artikel 5.25 APV

Tijdens de raadscommissie op 30 november 2017 is door het college toegezegd om schriftelijk terug te komen op het op 28 november 2017 door het college aangenomen aanwijzingsbesluit voor de Duivendrechtsevaart conform artikel 5.25 van de APV. Voordat in wordt gegaan op het aanwijzingsbesluit willen wij graag nog even kort ingaan op de kern van de ambitie wat betreft de woonboten zoals beschreven in de uitvoeringsstrategie.

Beleidsambitie woonboten en uitvoeringsstrategie
In 2013 heeft de gemeenteraad een besluit genomen om de woonboten in de Duivendrechtsevaart positief te bestemmen. Dat besluit is in 2014 door de Raad van State vernietigd. Parallel is de gemeente aan de slag gegaan om het ABPZ verder in kaart te brengen door het uitvoeren van een knelpuntenanalyse en opstellen van een maatregelenprogramma. Eén van de maatregelen is het opstellen van een visie. Dat is gebeurd in de vorm van de ruimtelijk economische visie die op 12 oktober is vastgesteld door de gemeenteraad.
Het college is zich bewust van het feit dat de beleidsambitie zoals vastgesteld met de ruimtelijk economische visie gevolgen heeft voor de bewoners van de woonboten. Het college wil daarom samen met partijen er alles aan doen om via overleg te komen tot een minnelijke oplossing. Voor woonboten die weg moeten worden gekeken of een andere locatie of verwerving oplossing biedt en voor het beëindigen van het gebruik en bebouwing van de kade worden alternatieve oplossingen voor de buitenruimte onderzocht.

Het besluit over de uitvoeringsstrategie betekent niet dat woonboten meteen weg moeten en het gebruik en de bebouwing van de kade direct moet beëindigd. Maar wel dat daarvan op termijn sprake is en dat in gesprek wordt gezocht naar alternatieve mogelijkheden. Het college heeft uitdrukkelijk de voorkeur voor de minnelijke weg. Dat neemt niet weg dat parallel ook juridische keuzes gemaakt moeten worden voor behoud van rechten. Daarbij zijn ook minder populaire besluiten soms nodig om de beleidsambitie te kunnen realiseren, uitgaande van de rechtspositie van de gemeente. Dat geldt bijvoorbeeld voor het genomen aanwijzingsbesluit en eventuele handhaving als sprake is van een overtreding. Belangrijk daarbij is echter dat het minnelijk overleg in beginsel leidend moet zijn omdat uitgangspunt is dat in overleg gekomen moet worden tot een oplossing.

Aanwijzingsbesluit
In de uitvoeringsstrategie en tijdens het opstellen daarvan is reeds aangekondigd dat het college voornemens is om de Duivendrechtsevaart aan te wijzen conform artikel 5.25 APV. In de bijlage bij dit memo is een nadere toelichting opgenomen.

Het aanwijzen betekent letterlijk dat vaartuigen, waaronder woonboten, moeten beschikken over een ligplaatsvergunning. De afgifte van een ligplaatsvergunning geschiedt op aanvraag en wordt getoetst aan algemene regels en weigeringsgronden van de APV.

Daarnaast worden er zoals aangegeven in de toelichting van het aanwijzingsbesluit aanvullende beleidsregels opgesteld. Uitgangspunt daarbij is dat de ligplaatsvergunning in beginsel wordt verleend, tenzij er argumenten zijn dit niet te doen. Als basisprincipe kan gehanteerd worden:

- aanvragen voor woonboten die niet in strijd zijn met het bestemmingsplan (inclusief overgangsrecht) worden in beginsel verleend;
- aanvragen voor woonboten in strijd met het bestemmingsplan (inclusief overgangsrecht) worden in beginsel geweigerd, tenzij concreet zicht op legalisatie.

Voor een activiteit waarvoor een vergunning nodig is maar niet aanwezig is, is sprake van een overtreding. In jurisprudentie is uitgemaakt dat het bevoegd gezag ingeval van overtreding in beginsel handhavend moet optreden. Op deze hoofdregel zijn er ook uitzonderingen. Zo kan bijvoorbeeld onder bijzondere omstandigheden worden afgezien van handhaving, of wanneer er concreet zicht is op legalisatie.
In dit geval is uitgangspunt dat niet wordt gehandhaafd wegens het ontbreken van een ligplaatsvergunning bij woonboten die onder het persoonsgebonden overgangsrecht vallen. Voor deze woonboten dient dan wel een ligplaatsvergunning te worden aangevraagd; zoals gezegd zou deze vergunning voor woonboten die passen binnen (het overgangsrecht van) het bestemmingsplan in beginsel verleend kunnen worden. Om eventuele aanvragen te kunnen toetsen worden aanvullend op de APV nog een aantal beleidsregels opgesteld.

Bijlage: toelichting aanwijzingsbesluit

Inleiding
Door deze aanwijzing van de Duivendrechtsevaart als openbaar water in de zin van artikel 5.25 lid 1 van de APV, treedt de daarin opgenomen verbodsbepaling in werking. Concreet betekent dit dat het ter plaatse van de Duivendrechtsevaart verboden is zonder vergunning met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen.

Aanleiding voor dit aanwijzingsbesluit – en dus de toepassing van deze verbodsbepaling uit de APV - is de noodzaak om sturing te kunnen geven aan het innemen van ligplaatsen in de Duivendrechtsevaart. Het gaat om een openbaar water waar in elk geval sinds de jaren ’80 van de vorige eeuw ligplaatsen zijn ingenomen door woonboten. Tot voor kort voerde de gemeente geen actief beleid ten aanzien van deze ligplaatsen. Onder meer de toenemende druk op de ruimte, nieuwe inzichten ten aanzien van de inrichting van het Amstel Businesspark Zuid en het gegeven dat ligplaatsen voor woonboten sinds enige jaren als geluidsgevoelig terrein worden aangemerkt brengen mee dat regulering van deze ligplaatsen gewenst is. Deze regulering wordt bereikt door de invoering van een vergunningplicht voor ligplaatsen .

Voor alle vaartuigen – daaronder vallen dus ook woonboten in meest ruime zin – geldt dat na de inwerkingtreding van dit besluit een ligplaatsvergunning vereist is. Deze ligplaatsvergunning wordt getoetst aan de hiervoor opgenomen criteria in de APV (zie hierna onder ‘Toepasselijke regels voor vergunningen’).

Relatie met Wet verduidelijking voorschriften woonboten
Op 24 januari 2017 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet verduidelijking voorschriften woonboten. De wet treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip. Met deze wet wordt – kort gezegd – verduidelijkt dat woonboten ‘bouwwerken’ zijn en welke regels daarop van toepassing zijn. De wet heeft geen betrekking op ligplaatsen. Naast het vereiste van een omgevingsvergunning, is voor woonboten die vallen onder de voorliggende aanwijzing dus ook altijd een ligplaatsvergunning vereist. De ligplaatsvergunning staat dus los van de vereiste omgevingsvergunning en heeft een geheel eigen afwegingskader.

Toepasselijke regels voor vergunningen
Op de (aanvraag van de) ligplaatsvergunning zijn de algemene regels van hoofdstuk 1 van de APV van toepassing. Zo is (bijvoorbeeld) in artikel 1.2 APV bepaald dat een beslistermijn geldt van acht weken vanaf ontvangst van de aanvraag. In artikel 1.8 APV zijn de algemene weigeringsgronden opgesomd. In artikel 5.25 APV is een bijzondere weigeringsgrond opgenomen: de vergunning kan worden geweigerd indien sprake is van strijd met een geldend bestemmingsplan.

Inwerkingtreding
Het aanwijzingsbesluit treedt per direct in werking zodra het op conform artikel 139 van de Gemeentewet bekend is gemaakt. Directe inwerkingtreding is wenselijk gelet op het doel van dit besluit, te weten de behoefte aan nadere regulering van ligplaatsen in de Duivendrechtsevaart.