

Nummer 2018/08

datum raadsvergadering : 15 februari 2018
onderwerp : De gemeentelijke organisatie in 2018
portefeuillehouder : J. Langenacker
datum raadsvoorstel : 9 januari 2018

Samenvatting

De ruimtelijke en maatschappelijke dynamiek blijft toenemen. Dit betekent ook iets voor de gemeentelijke organisatie. Daarom is het noodzakelijk om de formatie verder uit te breiden. Gezien de toename in het gemeentefonds is dit ook meerjarig mogelijk.

Wat is de juridische grondslag?

Het betreft hier het budgetrecht van de raad.

Wat is de voorgeschiedenis?

Eind 2016 bent u bijgepraat over de ontwikkelingen in de gemeentelijke organisatie. Vooral het aantal projecten dat toenam en de aankomende vergroting van het aantal inwoners was onderwerp van dat stuk. Dit heeft geresulteerd in het raadsbesluit om te komen tot een beperkte formatie-uitbreiding, waarvan we verwachten de uitgaven voor een deel weer binnen de projecten te kunnen dekken.

Inmiddels zijn we weer een jaar verder en constateren we dat de druk op de organisatie verder en blijvend toeneemt.

De Metropoolregio Amsterdam verwacht te groeien met zo'n 300.000 huishoudens. Het aantal toeristen in de stad neemt dermate toe dat deze verleid worden ook de regio te bezoeken en de economie zit weer in de lift. Ouder-Amstel zit midden in deze groeiende regio, zowel qua woningvoorraad, bedrijvigheid als verkeersstromen.

Waarom dit raadsvoorstel?

De gemeente heeft groeipotentieel. De locatie midden in de metropoolregio vraagt om meebewegen in de dynamiek van de groei. We merken ook dat de economie aantrekt. Dit tezamen met het bouwen aan de Duo+ organisatie, maakt dat we overlopen van het werk. Op diverse vlakken heeft de gemeenteraad ambities gesteld. Zowel op het ruimtelijk vlak, het sociaal vlak, maar bijvoorbeeld ook in transparantie, indicatoren en informatie is er een toename van de vragen.

Dat is goed. Dit zorgt voor een levendige overheid, die in staat is om op transparante wijze de opgaven die de maatschappij stelt het hoofd te bieden. Het zorgt voor een gemeente die de regie kan blijven voeren over de dynamiek op haar eigen grondgebied. Maar het kost ook tijd, en daarmee geld.

In het regeerakkoord is e.e.a. ook terug te vinden. Juist om de redenen van economische groei zie je dat vanuit dat akkoord het gemeentefonds ook aan het groeien is. Het ligt in de rede om daar bij aan te sluiten. Samen met de groei van de gemeente, de komende tien jaar wellicht richting een verdubbeling, dient de gemeente bestuurskracht te tonen op weg naar de toekomst.

Een grotere gemeente zal zorgdragen voor meer inkomsten uit gemeentefonds, OZB en de ruimtelijke plannen zorgen voor inkomsten uit leges voor bouwaanvragen en andere beschikkingen. Dit betekent dat de gemeente niet alleen zal groeien in aantal inwoners, maar ook in aantal raadsleden en budget.

Wat gaan we doen?

Het is noodzakelijk om de formatie verder uit te breiden. De maatschappelijke opgaven, zoals in raadsbeleid geformuleerd tezamen met de noodzaak om ruimtelijke projecten, geïnitieerd door derden, te kunnen regisseren en te zorgen dat deze passen binnen de ruimtelijke kaders zoals door de raad gewenst zijn niet uit te voeren binnen de huidige formatie.

Als alle plannen doorgaan, kan de gemeente verdubbelen in aantal inwoners. Dit, samen met de toename van de uitkering gemeentefonds, betekent dat ook de begroting de komende jaren fors zal toenemen. Ook inkomsten uit anterieure overeenkomsten, kostenverhaal en leges zullen aanzienlijk zijn. Het is noodzakelijk hierop vooruit te lopen. In bijgaande notitie is e.e.a. nauwkeurig uitgewerkt. In uw raadsvergadering bespreekt u ook twee convenanten die beeld geven van de ontwikkelopgave rond het ABP en de noodzaak om te sturen. Dit kan niet zonder formatieuitbreiding.

Wat is het maatschappelijke effect?

Door instemming met dit raadsvoorstel kan de gemeente beter sturen op de maatschappelijke effecten van projecten en maatschappelijke opgaven.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het is mogelijk om met de huidige formatie verder te gaan. Dat zal betekenen dat sommige projecten niet gestuurd kunnen worden. Te denken valt aan geen regie op ontwikkeling Entrada, de afwaardering A2 laten uitvoeren door Rijkswaterstaat en Amsterdam dan wel de projecten geheel eigenstandig te laten functioneren, zonder borging richting de organisatie en het bestuur. Gekozen kan worden voor minder inzet op onderwijs of geen indicatoren op te nemen in beleidsdocumenten.

Onderzocht is het alternatief van efficiënter te werken. We zien echter dat de werkdruk in genoemde taakvelden al dermate hoog is dat nu al gevreesd wordt voor uitval. Ons college ziet dan ook geen reële alternatieven.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Hier is in 2018 rond de €120.000 euro voor nodig. Daarnaast zal formatie worden uitgebreid met als dekking kostenverhaal bij projectontwikkelaars. Hier zijn altijd risico's aan verbonden. In de notitie wordt beschreven waarom wij deze als beheersbaar zien, en thuis horen in de "egalisereserve projecten". Hierdoor komen project gerelateerde lasten, die door derden (op termijn) worden vergoed, niet ten laste van de exploitatie.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Het gaat hier om de interne organisatie. Vanzelfsprekend is voor alle projecten communicatie wezenlijk.

Wat is het vervolg?

Na beschikbaar stellen van het budget zal de invulling van de organisatie vorm krijgen.

Hoe monitoren en evalueren we?

In de P&C cyclus komt de voortgang van de gemeentelijke organisatie en alle taken die in bijgevoegde notitie besproken worden ruimschoots aan de orde.

Vanzelfsprekend zal in de begroting expliciet aandacht worden besteed aan dit onderwerp.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
De secretaris, De burgemeester

L.J. Heijlman

J. Langenacker



De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 januari 2018, nummer 2018/08

BESLUIT:

1. €120.000 beschikbaar te stellen voor formatie-uitbreiding conform de bij het raadsvoorstel behorende bijlage
2. In te stemmen met de overige formatie-uitbreiding en deze te verwerken middels de egalisatiereserve projecten

Ouder-Amstel, 15 februari 2018,

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

A.A. Swets

J. Langenacker