RAADSVOORSTEL

Nummer

datum raadsvergadering	:	18 april 2019
onderwerp	:	Vaststelling Algemene plaatselijke verordening Ouder-Amstel 2019
portefeuillehouder	:	J.Langenacker
datum raadsvoorstel	:	12 maart 2019

Samenvatting

Op 15 december 2016 is de Algemene plaatselijke verordening Ouder-Amstel (APV) 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Na deze datum is de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een aantal keren geactualiseerd naar aanleiding van aangepaste wet- en regelgeving, jurisprudentie, ervaringen uit de uitvoeringspraktijk, bestuurlijke wensen en maatschappelijke ontwikkelingen. De APV Ouder-Amstel sluit zoveel als mogelijk aan bij deze modelverordening.
Naast een actualisering op basis van de model- APV wordt om uiteenlopende redenen voorgesteld een aantal artikelen inhoudelijk te wijzigen. Gezien het aantal inhoudelijke wijzigingen wordt voorgesteld de verordening 2017 in zijn geheel in te trekken en de verordening 2019 vast te stellen

Wat is de juridische grondslag?

Het wijzigen en vaststellen van de APV is een bevoegdheid van de gemeenteraad op grond van artikel 149 Gemeentewet.

Wat is de voorgeschiedenis?

De APV is een instrument om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en om de openbare orde te kunnen handhaven. Er zijn regels nodig om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang te beschermen of het maatschappelijk verkeer in de openbare ruimte te beheersen.

Waarom dit raadsvoorstel?

Op 15 december 2016 heeft u de APV Ouder-Amstel 2017 vastgesteld. Als gevolg van nieuwe wetgeving, jurisprudentie, bestuurlijke wensen en maatschappelijke ontwikkelingen is het wenselijk om de APV aan te passen.
Met de vaststelling van de voorgestelde wijzigingen is de APV weer actueel binnen de geldende juridische kaders, in overeenstemming met recente jurisprudentie en sluit aan bij de lokale situatie. Het geeft politie, buitengewoon opsporingsambtenaren en toezichthouders een formeel kader voor toezicht en handhaving. Daarmee wordt de leefbaarheid en veiligheid in Ouder-Amstel bevorderd.

Wat gaan we doen?

De afgelopen jaren zijn alle wetswijzigingen, jurisprudentie, maatschappelijke ontwikkelingen en ervaringen uit de uitvoeringspraktijk bijgehouden door de VNG en verwerkt in de modelverordening. De modelbepalingen zijn vergeleken met onze APV 2017. Daarnaast zijn de bestuurlijke wensen tot inhoudelijke aanpassingen geïnventariseerd.

Er zijn aanpassingen gedaan om enerzijds het gebruik en toepassing van de APV te verbeteren, anderzijds om beleidswijzigingen door te voeren.

Toelichting op hoofdlijnen bij de aanpassingen:
De APV Ouder-Amstel sluit zoveel als mogelijk aan bij de bepalingen in de modelverordening van de VNG. Alleen in hoofdstuk 2 (openbare orde), artikel 2.1(samenscholing en ongeregeldheden) is uit oogpunt van uniformiteit in handhaving van de openbare orde in het Arenagebied de APV van Amsterdam gevolgd.
Daarom is ook de artikelnummering- en incidenteel de opschriften van artikelen- weer gesynchroniseerd met die in de modelverordening. Dit maakt het volgen en verwerken van toekomstige aanpassingen eenvoudiger.

Een aantal aanpassingen betreft "technische" aanpassingen. Deze zijn, waar van toepassing, verwerkt in de verordening maar deze wijzigingen worden niet verder toegelicht. Het gaat hierbij om artikelen waarbij een tekstuele maar niet inhoudelijke wijziging is aangebracht om de leesbaarheid en duidelijkheid te vergroten.

De beleidsinhoudelijke wijzigingen in het kader van gewijzigde wet- en regelgeving en naar aanleiding van bestuurlijke wensen zijn opgenomen en toegelicht in bijlage I, de zogenaamde was/wordt-tabel.
Dit zijn de wijzigingen die consequenties hebben voor de uitvoeringspraktijk en handhaving.

De artikelen inzake evenementen (2:24; 2:25, 4:2, 4:3 en 4:4) zijn in lijn gebracht met het actuele evenementenbeleid en de bijbehorende beleidsregels.

Artikelleden waarmee de lex silencio positivo (paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht, positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd, zijn vervallen. Daar waar de toepasselijkheid van de lex silencio positivo reeds uit de wet voortvloeit wordt dit in de APV niet meer herhaald.

In de APV is een aantal artikelen vervallen. Dit heeft nadere toelichting nodig. Allereerst zijn op grond van gewijzigde (hogere) regelgeving of jurisprudentie een aantal artikelen vervallen in de modelverordening.
Daarnaast is de APV 2017 tot stand gekomen na een participatietraject. Er is destijds door een uit inwoners samengestelde "meedenktank" gewerkt aan deregulering van de verordening. Een zelfde excercitie is toen ook met uw raad uitgevoerd.
Resultaat van de input van het participatietraject was dat in totaal 35 artikelen zijn komen te vervallen. Redenen hiervoor waren het weinig

tot niet voorkomen van overlastsituaties en bepalingen die niet meer van deze tijd of niet langer van toegevoegde waarde werden geacht. De praktijk is echter op een aantal punten weerbarstig gebleken. Op grond van klachten en veelvuldig geconstateerde overlastsituaties is het college gevraagd te overwegen een aantal artikelen toch weer op te nemen om daarmee een titel tot optreden te hebben. Het college heeft deze verzoeken nadrukkelijk afgewogen tegen het uitgangspunt dat bij het dereguleringstraject in 2016 is gehanteerd, namelijk algemene regels als een situatie daar om vraagt en alleen een verbod of een vergunningsplicht indien echt nodig. Dit vraagt om een afweging tussen administratieve lastenverzwaring via allerlei vergunningsplichten voor inwoners en bedrijven versus bepalingen om te kunnen handhaven tegen ongewenste overlastsituaties. In het laatste geval gaat het dus om bepalingen waar de burger op zich geen (administratieve) last van heeft.

Op basis van deze afweging stelt het college u voor om de volgende onderwerpen toch weer op te nemen in de verordening:

- Plaatsing containers (vergunningsplicht)
- Ordeverstoring (handhaving)
- Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen (handhaving)
- Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten (handhaving)
- Neerzetten van fietsen, bromfietsen en gehandicaptenvoertuig (handhaving)
- Hinderlijke, schadelijke of wilde diere (handhaving).

In bijlage I vindt u de betreffende artikelen en toelichtingen daarbij.

Wat is het maatschappelijke effect?

Een actueel wettelijk kader dat instrumenten geeft om de gemeente leefbaar en veilig te houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Wordt het voorstel niet of slechts gedeeltelijk overgenomen en wordt verder gewerkt met een (deels) verouderde APV, dan kan in een aantal gevallen handhaving van de openbare orde en veiligheid niet voldoende worden uitgevoerd.

Wat hebben we hiervoor nodig?

<u>Financieel</u>
De voorgestelde aanpassingen kennen geen financiële risico's.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Over de inhoudelijke wijzigingsvoorstellen heeft intern afstemming plaatsgevonden met verschillende betrokken disciplines. Daarnaast is de nieuwe verordening juridisch gecheckt.
Wanneer uw raad besluit de voorgestelde wijzigingen van de APV vast te stellen, wordt u voorgesteld overeenkomstig artikelen 3:40, 3:42 Algemene wet bestuursrecht en artikel 139 lid 1 en lid 2 Gemeentewet om deze bekend te maken via het Gemeenteblad.
Ook is de APV te raadplegen via "overheid.nl". Daarnaast bekendmaking aan OM en Politie, verspreiding in de gemeentelijke organisatie en Duo+

Wat is het vervolg?

Jaarlijks wordt bekeken of aanpassing van de APV noodzakelijk is.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester,

L.J.Heijlman J.Langenacker

Meegezonden:
- APV Ouder-Amstel 2019 (= raadsbesluit)
- Was-wordt-tabel (bijlage I)

Ter inzage:
- APV Ouder-Amstel 2017 (huidige verordening)
- Artikelsgewijze toelichting model APV