

2024/45

datum raadsvergadering	: 25 april 2024
onderwerp	: Vaststellen Visiedocument Maatschappelijke Voorzieningen.
portefeuillehouder	: Jacqueline de Maa
datum raadsvoorstel	: 3 maart 2024.

Samenvatting

Het visiedocument voor de maatschappelijke voorzieningen is gereed. Het is een document waarin de kaders worden geformuleerd voor de (uitwerking van de) toekomstige maatschappelijke voorzieningen. Het visiedocument geeft inzicht in de behoefte aan voorzieningen en de ruimtevraag die hiermee gepaard gaat. Tevens is inzichtelijk gemaakt op welk moment welke voorzieningen naar de huidige stand van de gebiedsontwikkelingen nader uitgewerkt en gerealiseerd moeten gaan worden en is in beeld gebracht welke financiële consequenties dat heeft.

Aan de raad wordt gevraagd het visiedocument vast te stellen.

Wat is de juridische grondslag?

Het gaat om het vaststellen van een beleidsnota, hiervoor is de raad het bevoegde orgaan.

Wat is de voorgeschiedenis?

In 2023 is het visiedocument opgesteld. Voor de verschillende thema's die hierin aan bod komen, is uitgewerkt wat er aan maatschappelijke voorzieningen nodig is (m2) en waar die kunnen landen (locatie). Het document is breed intern afgestemd zowel in Ouder-Amstel als met Duo+. Daarnaast is er met stakeholders gesproken om input op te halen.

Op donderdag 16 november 2023 heeft er een informatiesessie voor de raad plaatsgevonden waarin waardering is uitgesproken en vragen en aandachtspunten zijn meegegeven. Het visiedocument is vervolgens afgerond en op 19 december 2023 door het College vrijgegeven voor publicatie als voorgenomen beleid. De inzageperiode is gestart op 10 januari 2024 en is 7 februari 2024 geëindigd. Er zijn geen reacties ontvangen. Daarmee kan het definitieve visiedocument nu aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

Waarom dit raadsvoorstel?

In het kader van de groei van de gemeente moet worden nagedacht over de maatschappelijke voorzieningen die in de toekomst in onze hele gemeente nodig zijn. De visie hierop is gereed. De visie is een kaderstellend document voor diverse maatschappelijke voorzieningen zoals scholen, sport, welzijn, kunst & cultuur, (jeugdgezondheids)zorg, maar ook de gemeentewerk / milieustraat en begraven zijn thema's die in het document zijn opgenomen.

Diverse stakeholders als ook inwoners krijgen – bij de uitwerking – te maken met deze visie. Het is een brede visie die per thema richting geeft voor de uitwerking in de toekomst. Op dit moment worden de benodigde hoeveelheid (oppervlakte) en een principebesluit voor de locaties vastgelegd met behulp van de visie. De uitwerking zal per thema / locatie verder ter hand worden genomen op het moment dat de behoefte aan de voorziening ontstaat.

De visie gaat uit van een woningbouwprognose van circa 8.000 extra woningen in de gebiedsontwikkelingen van de Werkstad, Entrada en De Nieuwe Kern. Gedurende de uitwerking van de gebiedsontwikkelingen zullen deze aantallen aan verandering onderhevig zijn. Dit kan effect hebben op de behoefte aan voorzieningen en de bijbehorende ruimtebehoefte.

Voor alle maatschappelijke voorzieningen geldt dat er een nadere uitwerking nodig is. Deze uitwerking wordt opgepakt op het moment dat de voortgang in de gebiedsontwikkeling hierom vraagt. Op dat moment wordt rekening gehouden met de dan bekende stand van zaken. De timing van de start is belangrijk. Enerzijds niet te laat – om te voorkomen dat er te weinig of geen voorzieningen zijn als er woningen worden opgeleverd, anderzijds niet te vroeg – om te voorkomen dat voorzieningen onderbenut worden en kosten te vroeg worden gemaakt zonder dat hier op afzienbare termijn voldoende financiële dekking voor is.

Bij de toekomstige uitwerking per thema zal er vervolgens nadere en concretere participatie en besluitvorming plaatsvinden.

Wat gaan we doen?

Het is de bevoegdheid van de raad om dit visiedocument vast te stellen, zodat dit gebruikt kan worden als kaderstellend beleidsdocument en als dusdanig dienst kan doen voor de uit te werken onderdelen.

Wat is het maatschappelijke effect?

Het visiedocument heeft uiteindelijk tot doel ervoor te zorgen dat de maatschappelijke voorzieningen in de gemeente op orde zijn en blijven. De groei van het aantal inwoners is substantieel en het mee laten groeien van de maatschappelijke voorzieningen is essentieel voor een goed functionerende samenleving.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

- a. Het vaststellen van het visiedocument is nodig om afspraken te kunnen maken voor de gebiedsontwikkeling. Op korte termijn worden er afspraken met grondeigenaren gemaakt, met name over het reserveren van de ruimte voor de in de toekomst benodigde voorzieningen.
- b. Door de raad is gevraagd om een inzicht in en overzicht van de toekomstige opgave aan maatschappelijke voorzieningen zodat deze afspraken kunnen worden gemaakt. De visie biedt dit inzicht en bevat dit overzicht. De visie geeft hiermee de solide basis die nodig is om de afspraken als bedoeld onder a) te kunnen maken.
- c. De visie is nodig om de verdere voorbereiding van de realisatie van de diverse maatschappelijke voorzieningen ter hand te kunnen nemen.
- d. De visie kende voor publicatie een breed draagvlak en uit het feit dat er geen reacties meer zijn ingekomen, kan worden geconcludeerd dat dit nog steeds zo is.

In theorie is het ook denkbaar om de visie niet vast te stellen als beleid. Dit heeft echter tot gevolg dat er niet voldaan zou worden aan de wens van de raad en dat er dan geen basis beschikbaar zou zijn om de verdere uitwerking en daarna realisatie op te gaan pakken. Als gevolg daarvan zal er in de toekomst mogelijk onvoldoende ruimte meer zijn om dan wel noodzakelijke voorzieningen te kunnen realiseren.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Het gaat in dit geval om het vaststellen van het visiedocument. In dit beleid is een eerste financiële verkenning opgenomen waaruit blijkt dat de ambitie in dit beleid realistisch is maar nog uitwerking en inspanning vergt ook op het gebied van de financiële opgave die ontstaat. In ieder geval worden hierbij ook de mogelijkheden verkend voor bijdragen van hogere overheden.

Het beleid zelf heeft nog geen financiële gevolgen. Bij uitwerking van de onderdelen zullen er wel financiële consequenties zijn. Die zullen op dat moment uitgewerkt worden en ter nadere besluitvorming worden voorgelegd. Dit wordt standaard gedaan in de P&C-cyclus en indien tussentijds noodzakelijk in een apart raadsvoorstel.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Zowel bij Ouder-Amstel intern als ook bij DUO+ zijn er collega's die zich bezig houden met een of meerdere thema's; zij zijn betrokken bij het opstellen van het visiedocument. Een aparte financiële werkgroep met financiële adviseurs van zowel Ouder-Amstel als Duo+ heeft de eerste financiële verkenning gemaakt die in het beleid is opgenomen. Met diverse stakeholders zijn gesprekken gevoerd als input voor de visie. Het concept beleid is gepubliceerd, zodat iedereen kon reageren.

Wat is het vervolg?

Nadat de visie is vastgesteld door de raad wordt het stuk als beleid gepubliceerd en functioneert dit beleid vanaf dat moment als kader voor verdere uitwerking.

Hoe monitoren en evalueren we?

Het Visiedocument is een kaderstellend document en basis voor verder uitwerking. Het document heeft een tijdshorizon van circa 15-20 jaar, namelijk de looptijd van de gebiedsontwikkelingen. Binnen deze tijdshorizon zal halverwege een evaluatie plaatsvinden en gekeken worden of het visiedocument aan de op dat moment geldende omstandigheden, moet worden bijgesteld.