

Nummer 2020/54

datum raadsvergadering	:	26 november 2020
onderwerp	:	Nieuw lid algemeen bestuur Florente basisscholen
portefeuillehouder	:	M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	:	6 oktober 2020

Samenvatting

De gemeenteraad oefent conform de Wet op het primair onderwijs toezicht uit op het openbaar onderwijs. De gemeenteraad heeft daartoe onder andere de bevoegdheid de benoeming van leden van het algemeen bestuur van samenwerkingsstichting Florente basisscholen goed te keuren.

Wat is de juridische grondslag?

De gemeenteraad oefent conform de Wet op het primair onderwijs (WPO) toezicht uit op het openbaar onderwijs. Op het toezicht op het openbaar onderwijs binnen een samenwerkingsstichting als Florente basisscholen is artikel 17 WPO van toepassing.

Florente kent als bestuursmodel een Raad van Beheermodel. In het Raad van Beheermodel vormen de directeur-bestuurder en adjunct directeur-bestuurder het dagelijks bestuur. In de statuten van Florente (artikel 9 lid 2) staat opgenomen dat het algemeen bestuur bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste zeven vrijwillige bestuursleden die de toezichthoudende taken uitvoeren. De leden dienen bij voorkeur ouders van leerlingen te zijn die één van de scholen die van de stichting uitgaan bezoeken, waarbij tevens moet worden getracht het bestuur zodanig samen te stellen dat de plaatsen waar de stichting scholen heeft, zo veel mogelijk zijn vertegenwoordigd. Het algemeen bestuur dient zodanig te zijn samengesteld dat tenminste twee leden van het algemeen bestuur een binding hebben met één van de openbare scholen van de stichting. Eén van de leden van het toezichthoudende deel van het bestuur wordt benoemd op bindende voordracht van de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad.

De gemeenteraad heeft volgens de statuten van Florente (artikel 9 lid 4) de bevoegdheid om leden van het algemeen bestuur te benoemen, met in achtneming van hetgeen de wet hierover bepaalt. De wet bepaalt dat in de statuten van een samenwerkingsstichting moet worden vastgelegd hoe de benoeming van bestuursleden wordt geregeld (Art. 17 WPO). Volgens artikel 9 lid 5 van de statuten stelt het bestuur bij reglement een procedure vast voor de benoeming van bestuursleden. Dit heeft het bestuur vastgelegd in het reglement 'Benaming van leden van het algemeen bestuur'. Artikel 11 lid 4 van dit reglement stelt dat het bestuur de voordracht van de benoemingen doorstuurt naar het college van burgemeester en wethouders.

Wat is de voorgeschiedenis?

Per 1 augustus 2018 zijn stichting Openbaar Onderwijs Primair (OOP) en stichting Spirit gefuseerd tot Stichting Florente basisscholen, een samenwerkingsbestuur tussen openbaar en bijzonder onderwijs volgens artikel 17 Wet Primair Onderwijs (WPO). Dit artikel bepaalt dat in de statuten van een samenwerkingsstichting moet worden vastgelegd hoe de benoeming van bestuursleden wordt geregeld. Met de oprichting van Stichting Florente heeft de gemeenteraad de statuten van de stichting vastgesteld.

De rol van de gemeenteraad zoals deze in de statuten staat omschreven verschilt met die in het door het bestuur vastgestelde reglement. In een bestuurlijk overleg op 17 april 2018, waarbij onder andere de toenmalige directeur-bestuurders van St. OOP en St. Spirit en vertegenwoordigers van de gemeente Ouder-Amstel en Diemen aanwezig waren, zijn nadere werkafspraken gemaakt over de rol die de gemeenteraad heeft bij de benoeming van nieuwe leden van het algemeen bestuur.

De werkafpraak die in dit overleg is gemaakt is dat: "De benoeming van de leden van het algemeen bestuur wordt bevestigd door de gemeenteraad. 'Bevestigd' wordt 'goedgekeurd'."

Het college is met stichting Florente in gesprek over de rol die de gemeenteraad in de statuten heeft bij benoemingen. Het is wenselijk als de statuten geen ruimte voor interpretatie laten over deze rol.

Uitgangspunt voor dit collegevoorstel is dat de gemeenteraad de benoemingen achteraf goedkeurt en geen actieve rol heeft bij de benoemingen.

Waarom dit raadsvoorstel?

In mei 2020 is een vacature ontstaan in het algemeen bestuur van Florente door het aftreden van de heer Castillion, welke was benoemd door de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR) en binding had met een van de openbare scholen van Florente. Stichting Florente heeft de gemeente op 25 augustus 2020 op de hoogte gesteld van het feit mevrouw Ellen van den Tol per 1 augustus 2020 te hebben benoemd als lid van het algemeen bestuur. Hiermee komt het totale aantal vrijwillige leden van het bestuur die de toezichhoudende taken uitvoeren op zeven, het maximale aantal zoals in de statuten beschreven.

Het cv van mevrouw Van den Tol is als geheime bijlage aan dit voorstel toegevoegd.

Zittingstermijn

Artikel 12 lid 4 van de statuten stelt: "een lid van het algemeen bestuur dat tussentijds is benoemd, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zou hebben moeten aftreden."

Het nieuwe lid wordt benoemd in de plaats van de heer Castillion, wiens zittingstermijn af zou hebben gelopen per augustus 2021. Het document 'Samenstelling algemeen bestuur Florente Basisscholen (dd. 08/2020)' vermeldt echter 08/2023 als einddatum van de huidige zittingstermijn van het nieuwe lid.

Binding met het openbaar onderwijs

Mevrouw Van den Tol heeft geen binding met één van de scholen van Florente. Wel heeft zij aantoonbare affiniteit met het onderwijs. Zij is als projectleider betrokken geweest bij verschillende projecten en is directeur geweest van verschillende onderwijsinstellingen. Daarnaast heeft zij ruime bestuurlijke ervaring binnen het openbaar onderwijs.

Het document 'Samenstelling algemeen bestuur Florente Basisscholen (dd. 08/2020)' bevat een overzicht met aanvullende informatie over het zittende bestuur, opgesteld door Florente. Deze informatie geeft geen expliciete duidelijkheid of tenminste twee leden van het algemeen bestuur een binding hebben met één van de openbare scholen van de stichting, conform de statuten.

Het bestuur telt drie leden die tevens ouders zijn van leerlingen die één van de scholen die van de stichting uitgaan bezoeken. Het gaat om de Van der Muelen-Vastwijkschool (VDMV) in Weesp, de Oranje Nassauschool (ONS) in Muiderberg, en Brede School de Kersenboom in Diemen. De twee eerstgenoemde scholen hebben de denominatie Protestants-Christelijk. De Kersenboom is een nevenvestiging van OBS 't Atelier en daarmee openbaar.

Tot voor kort had een vierde lid, de heer Theijs, een binding met een van de scholen, namelijk de Noorderbreedte die formeel uit twee scholen bestaat: openbare basisschool 't Palet en oecumenische basisschool de Duif. De kinderen stonden tot juni 2020 ingeschreven op OBS 't Palet en zijn nu als gevolg van een verhuizing ingeschreven bij een andere openbare school die niet onder Florente valt.

Concluderend kan worden gesteld dat één lid van het algemeen bestuur, namelijk mevrouw El Yandouzi, een binding heeft met een van de openbare scholen van Florente en dat twee andere leden, namelijk mevrouw Van den Tol en de heer Theijs, aantoonbare affiniteit hebben met het openbaar onderwijs.

Het huidige toezichthoudende deel van het bestuur bestaat uit de volgende leden:

1. Laurent Lentz, voorzitter
2. Marjan Bruins, vice-voorzitter
3. Paul Backes, penningmeester
4. Teo Kuipers
5. Ellen van den Tol
6. Warda El Yandouzi
7. William Theijs

Wat gaan we doen?

Voorgesteld wordt in te stemmen met de benoeming van mevrouw Ellen van den Tol als lid van het algemeen bestuur met ingang van 1 augustus 2020.

Wat is het maatschappelijke effect?

De benoeming van mevrouw Van den Tol tot lid van het algemeen bestuur van Florente heeft geen direct maatschappelijk effect.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Tot juni 2020 voldeed het bestuur aan de verplichting dat minstens twee leden een binding hebben met een van de openbare scholen van Florente. Vanwege de verhuizing van een van de leden in juni 2020 heeft nu nog één lid deze binding. Het recent benoemde lid heeft geen binding met een van de (openbare) scholen van de stichting. De statuten vormen de basis van het bestuur en een van de taken van de gemeente bestaat uit het bewaken van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. De continuïteit van de stichting is echter ook essentieel voor het voortbestaan van het openbaar onderwijs. Het is niet eenvoudig om nieuwe bestuurders te vinden. Vanwege de kennis die we hebben over de affiniteit van drie leden met het openbaar onderwijs, kan op dit moment worden gesteld dat het openbaar onderwijs voldoende is vertegenwoordigd binnen de stichting. Derhalve wordt voorgesteld in te stemmen met de voordracht van Florente en de benoeming van mevrouw Van den Tol als lid van het algemeen bestuur goed te keuren.

Wat hebben we hiervoor nodig?

n.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

n.v.t.

Wat is het vervolg?

Stichting Florente wordt over uw besluit geïnformeerd. Ook organiseren wij in het eerste kwartaal van 2021 een (digitaal) werkbezoek voor uw raad met een kennismaking met de heer Hans Ploeg, die per 1 februari 2020 als directeur-bestuurder bij Florente is gestart.

Hoe monitoren en evalueren we?

We zetten het gesprek over de rol van de gemeente bij benoemingen voort. Florente is voornemens haar rooster van aftreden aan te passen, zodat er niet teveel leden tegelijkertijd hoeven af te treden. Wij houden vinger aan de pols met oog op de vertegenwoordiging van het openbaar onderwijs in het algemeen bestuur en houden de gemeenteraad daarvan op de hoogte.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester,

L.J. Heijlman M.T.J. Blankers-Kasbergen

