RAADSVOORSTEL

Nummer 2017/47

datum raadsvergadering	:	12 oktober 2017
onderwerp	:	VTH-beleidsplan 2017 - 2020
portefeuillehouder	:	M.T.J. Blankers-Kasbergen
datum raadsvoorstel	:	1 augustus 2017

Samenvatting
De raad moet op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een actueel handhavingsbeleidsplan vaststellen voor de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Dit raadsvoorstel geeft invulling aan deze wettelijke verplichting.

Wat is de voorgeschiedenis?

In 2009 heeft uw raad het handhavingsbeleid omgevingsregelgeving Ouder-Amstel vastgesteld. Hoewel er geen looptijd aan dit beleidsplan is gekoppeld, is het op onderdelen niet meer actueel. Er dient dus nieuw beleid te worden vastgesteld voor de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Dit bovendien verplicht op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor), waarin staat dat de gemeente het beleid regelmatig dient te evalueren en aan te passen.

Een nieuw beleidsplan is voorts nodig gelet op de vele ontwikkelingen, die zich op het vlak van de uitvoering van de VTH-taken zowel landelijk, regionaal als lokaal (gaan) voordoen. Het is noodzakelijk dat de gemeente daar rekening mee houdt.

Een nieuw beleidsplan komt tot slot tegemoet aan de beoordeling die de provincie Noord-Holland heeft gegeven op de uitvoering van de VTH-taken door de gemeente. In het kader van het interbestuurlijk toezicht dat de provincie uitoefent, blijkt dat Ouder-Amstel in 2015 en 2016 niet volledig voldeed aan de wettelijk gestelde eisen.

Het college heeft op 28 maart 2017 een verbeterplan implementatie VTH-kwaliteitscriteria vastgesteld. Via een memo is uw raad hierover geïnformeerd. Het verbeterplan is op 3 april 2017 aan GS toegestuurd.

Het VTH-beleidsplan is een van de documenten welke in het kader van het interbestuurlijk toezicht aan de provincie moet worden aangeboden (eerder zijn het jaarverslag 2016 en het uitvoeringsprogramma 2017 en protocollen en werkinstructies toegestuurd).

Wat is er aan de hand?

De provincie Noord-Holland houdt toezicht op de kwaliteit van de VTH-taken bij gemeenten. Uit een in 2016 door de provincie uitgevoerd onderzoek blijkt dat Ouder-Amstel haar toezicht- en handhavingstaken nog op een aantal aspecten dient

te verbeteren. Eén van deze verbeterpunten is dat de gemeente een meerjarig VTH-beleidsplan dient te hebben.

Alle verbeterpunten zijn samengevat in een verbeterplan, dat door het college op 28 maart 2017 is vastgesteld en op 3 april 2017 aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is toegezonden.

Niet voldoen aan de verplichting om een actueel VTH-beleidsplan te hebben, kan leiden tot een oordeel "niet adequaat" en verscherpt provinciaal toezicht.

Wat gaan we doen?

Het VTH-beleidsplan 2017 - 2020 VTH vaststellen.

Door de vaststelling van het VTH-beleidsplan 2017 – 2020 wordt duidelijk welke nalevingsstrategie op welke doelgroep wordt toegepast om het nalevingsgedrag te verbeteren, om zodoende de gestelde doelen te behalen (Bor. Art. 7.2). Dat betekent, dat de doelgroepen in kaart zijn gebracht, dat er nalevingstrategieën zijn uitgewerkt en dat deze aan elkaar zijn gekoppeld. De nalevingstrategie bestaat uit een preventiestrategie (hoe overtredingen te voorkomen?), toezichtstrategie (hoe zicht houden op naleefgedrag?), gedoogstrategie (hoe handelen bij het afzien van handhaving?) en een sanctiestrategie (hoe repressief optreden?). Voor de landelijke handhavingsstrategie (LHS) en de landelijke gedoogstrategie (LGS) zijn landelijke normen ontwikkeld. In het beleidsplan is aansluiting gezocht bij deze landelijke normen.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Zodra het beleidsplan VTH 2017 – 2020 en de hiermee samenhangende documenten, zoals genoemd in het verbeterplan, zijn vastgesteld, wordt aan de wettelijke eisen voldaan.

Niet voldoen aan de verplichting om een actueel VTH-beleidsplan te hebben, kan leiden tot een oordeel "niet adequaat" en verscherpt provinciaal toezicht.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Met het vaststellen van het beleidsplan VTH 2017 – 2020 zijn geen kosten gemoeid.

De uiteindelijke kosten hangen nauw samen met de keuzes die gemaakt gaan worden. Momenteel worden drie scenario's uitgewerkt en worden de extra kosten en personele consequenties in beeld gebracht in geval van:
1. Uitbesteden van taakdelen aan een Omgevingsdienst. Hierbij wordt ook onderzocht of een deel van het personeel kan meegaan met het uit te besteden werk;
2. Uitbreiden van het aantal formatieplaatsen (bijvoorbeeld door het vergroten van interne mobiliteit) en het verhogen van het kennisniveau bij de uitvoeringsorganisatie Duoplus;
3. Een mix van het zelf blijven uitvoeren van "kerntaken" en het uitbesteden van de andere taken aan een OD en/of private marktpartij (en).

In de loop van 2017 worden de exacte consequenties inzichtelijk, maar het lijkt onvermijdelijk dat er investeringen gedaan moeten worden. Zodra er duidelijkheid is, zal uw raad hierover worden bericht.

Daarnaast is een ontwikkeling in het kader van de nieuwe Omgevingswet te verwachten. Minder strakke regelgeving en vergunningverlening aan de voorkant leiden tot meer nadruk op handhaven aan de achterkant, waardoor er structureel meer behoefte zal zijn aan handhavingscapaciteit. Dit wordt de komende jaren duidelijk bij de implementatie van de Omgevingswet.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Het beleidsplan zal aan andere betrokken handhavingspartners worden voorgelegd voor een reactie. Hierbij wordt gedacht aan provincie, Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, veiligheidsregio, waterschap en politie.

Eventuele opmerkingen worden separaat in het college besproken en voorgelegd aan de raad. De uitvoering van de VTH taken valt onder het toezicht van de provincie. Over 2015 en 2016 heeft de provincie het oordeel "niet adequaat" afgegeven. Als niet wordt voldaan aan de wettelijke eisen, kan dit leiden tot een verscherpt provinciaal toezicht.

Het Beleidsplan zal worden afgekondigd.

Wat is het vervolg?

De vergunningverlening zal van een hogere kwaliteit zijn en het toezicht en handhaving zal slagvaardiger ter hand genomen worden. Op basis van actuele gegevens kunnen de werkwijzen en de resultaten worden geëvalueerd en worden aangepast aan de ontwikkelingen. De extra kosten voor deze professionele dienstverlening kunnen via een verhoging van de leges (voor een deel) worden doorberekend bij de burger.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,

de secretaris,	de burgemeester
L.J. Heijlman	M.T.J. Blankers-Kasbergen

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d 1 augustus 2017, nummer 2017/47 en gelet op de artikelen 5.4, eerste lid, 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 149 van de Gemeentewet.

BESLUIT :

Het VTH-beleidsplan 2017 – 2020 vast te stellen.

Ouder-Amstel, 12 oktober 2017

De raad voornoemd,

de raadsgriffier, de voorzitter,

A.A. Swets M.T.J. Blankers-Kasbergen