RAADSVOORSTEL

Nummer 2017/41

datum raadsvergadering	:	12 oktober 2017
onderwerp	:	Financiële verordening Ouder-Amstel 2017
portefeuillehouder	:	M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	:	5 september 2017

Samenvatting

Conform artikel 212 van de gemeentewet moet de gemeenteraad richtlijnen vaststellen die ingaan op de uitgangspunten voor het financiële beleid en beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Daarnaast moet deze verordening in ieder geval bevatten
a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten en heffingen
c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

Deze verordening heet in de wandelgangen de "Financiële verordening". De huidige verordening dateert van 14 februari 2012 (nummer 2012/15). Deze zou na vier jaar worden herzien, hetgeen door de komst van DUO is uitgesteld. Dit uitstel heeft als voordeel dat de wijzigingen vanuit het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) van maart 2016 in voorliggende verordening zijn verwerkt. In de artikelsgewijze toelichting wordt per artikel uitleg gegeven.

Naast de wettelijke eisen zijn er ook een aantal kaders opgenomen die grenzen aangeven in de rolverdeling tussen raad en college. Maar ook wordt de P&C cyclus geduid, waarin de kadernota een rol heeft gekregen, met naast de begroting en jaarstukken 2 bestuurlijke rapportages. Hierdoor worden wijzigingen van de begroting tweemaal per jaar aan de raad voorgelegd en verder alleen indien dit vanuit het budgetrecht van de raad noodzakelijk is. De vier nieuwsbrieven blijven bestaan. Waar de bestuursrapportages gelijkertijd worden aangeboden, worden dubbelingen vermeden.

Deze verordening is tevens de basis voor een aantal andere beleidsstukken die nadere invulling geven aan deze verordening. Deze worden ook genoemd in deze verordening.

Deze verordening is afgestemd in DUO verband. De drie gemeente hanteren weliswaar nog een eigen verordening, qua bewoording, maar de hoofdlijnen komen overeen. Qua onderwerpen is voorliggend verordening gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Echter onderdelen die voor een kleine gemeente niet of nagenoeg niet voorkomen zijn achterwege gelaten. Indien deze zich toch voordoen, zullen die separaat worden behandeld resp. leiden tot aanpassing van deze verordening.

Wat is de voorgeschiedenis?

De huidige Financiële verordening conform art 212 van de gemeentewet is in 2012 voor 4 jaar vastgesteld. De termijn van "geldigheid" is feitelijk verlopen.
Artikel 212 geeft het volgende aan:

Artikel 212 gemeentewet
1 De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2 De verordening bevat in ieder geval:
a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;
c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

Wat is er aan de hand?

In afwachting van de komst van DUO+ is het bijstellen van deze verordening uitgesteld, met als idee dat ook hierin meer harmonisatie tussen gemeenten zal plaatsvinden. Dit uitstel heeft als voordeel dat de wijzigingen van het BBV in 2016 in voorliggende verordening zijn opgenomen. Het gaat hierbij vooral over de wijze van kostprijsberekening, mede i.r.t. leges en heffingen, maar ook de prijzen voor economische activiteiten. Vanuit het rijk en de provincie is ook meer aandacht voor schuldbeheersing resp grondexploitaties. Beide onderwerpen spelen niet resp marginaal in Ouder-Amstel. Wel is e.a.a. opgenomen zodat er een kader is als deze onderwerpen zich voordoen.

De afstemming in DUO verband heeft plaatsgevonden en dan met name op de inhoud. Gemeente Diemen had de verordening kort voor 2016 herzien en wil alleen de noodzakelijke mutaties aanbrengen i.r.t. wijziging BBV. De gemeente Uithoorn wil wel uitgaan van haar huidige opzet, maar vanuit DUO is afgestemd of alle onderwerpen voldoende worden genoemd in zowel Uithoorn als Ouder-Amstel.

Wat gaan we doen?

Door het vaststellen van deze verordening wordt een beter kader gegeven voor:

1. De P&C cyclus; zijnde in volgorde van de cyclus: de kadernota, de programmabegroting, 1e bestuursrapportage , de najaarsrapportage (=2e bestuursrapportage) en de jaarstukken (=huidige programmaverantwoording).
2. De autorisatie van de begroting en investeringskredieten; hierbij wordt zo concreet mogelijk de rolverdeling tussen college en raad aangegeven. Hierbij is een balans gezocht tussen het tijdig informeren van de raad en de praktijk van de uitvoering. Dit staat vanzelfsprekend in verband met punt 1 hiervoor.
3. Het bepalen van de (kost)prijzen voor zowel de tarieven van leges en heffingen als ook voor de economische activiteiten van de gemeente.

Een nieuw onderwerp is de invoering van de verplichte taakvelden. Deze komen in de plaats van de vroegere functies. De wens vanuit commissie BBV en het rijk is dat deze taakvelden in de plaats komen van de huidige producten van de gemeente. Op dit moment is daarvoor niet gekozen. Wel moet de raad de verdeling van programma's in taakvelden vaststellen. Immers deze onderverdeling is de basis voor de (inter) nationale statistieken en verplichte gegevensverstrekking in Europees verband.

Verder wordt per artikel een toelichting gegeven die is opgenomen in voorliggende verordening.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Feitelijk geen, omdat de verordening verplicht is en de oude verordening over zijn geldigheidstermijn is. Wel is er de keuze om of veel te regelen in deze verordening of onderdelen nader uit te werken in beleidsnotities. Gekozen is om naast deze verordening een minimum aan beleidsnotities te hebben. Daarom worden alleen die notities op- resp bijgesteld die te omvangrijk zijn om deze te verwerken in één of een meerdere artikelen van deze verordening. De lijst van deze notities is ingevoegd in deze verordening.

Wat hebben we hiervoor nodig?

N.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

De organisaties van Ouder-Amstel en DUO+, via normale communicatiekanalen/ overlegverbanden.

Wat is het vervolg?

Uitvoering geven aan deze verordening.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,

de secretaris,	de burgemeester
L.J. Heijlman	M.T.J. Blankers-Kasbergen