RAADSVOORSTEL

Nummer 2017/43

datum raadsvergadering	:	12 oktober 2017
onderwerp	:	Nota activabeleid 2017
portefeuillehouder	:	M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	:	5 september 2017

Samenvatting

De nota activabeleid 2017 is een herziening van een gelijknamige nota vastgesteld in de raad van 26 mei 2011. De verankering van deze nota ligt in de financiële verordening conform art 212 van de gemeentewet. De aanpassing van deze nota is noodzakelijk als gevolg van de aanpassing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) in maart 2016 en de veranderingen rond dit onderwerp vormgegeven in de richtlijnen van de Commissie BBV. Voor Ouder-Amstel komt het verschil vooral naar voren in de verplichting om met ingang van het begrotingsjaar 2017 de investeringen met een maatschappelijk nut te moeten activeren (opnemen op de balans). Tot herziening van het BBV in 2016 was dit een beleidskeuze van de gemeente en werd in Ouder-Amstel deze activa niet geactiveerd, maar kwam deze jaarlijks ten laste van de exploitatie. In de begroting 2017 is al met deze wettelijke aanpassing rekening gehouden.
Ook vloeit deze nota voort uit de verordening ex art 212 van de gemeentewet (de financiële verordening) en is daarmee ook onderdeel van het strategisch financieel beleid van de gemeente Ouder-Amstel.

Wat is de voorgeschiedenis?

Uitgaande van de financiële verordening conform art 212 van de gemeentewet stelt de raad ook een nota activabeleid vast. De laatste versie van de nota activabeleid dateert uit 2011 en zou na 4 jaar moeten worden herzien. Dit is uitgesteld mede in relatie tot de oprichting van DUO+.

Wat is er aan de hand?

De aanpassing van de nota is ook noodzakelijk als gevolg van de aanpassing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) in maart 2016 en de veranderingen rond dit onderwerp vormgegeven in de richtlijnen van de Commissie BBV.
Voor Ouder-Amstel komt het verschil vooral naar voren in de verplichting om met ingang van begrotingsjaar 2017 de investeringen met een maatschappelijk nut (wegen, groen, civiele kunstwerken) te moeten activeren (opnemen op de balans). Tot herziening van het BBV in 2016 was dit een beleidskeuze van de gemeente en werd in Ouder-Amstel deze activa niet geactiveerd, maar kwam deze jaarlijks ten laste van de exploitatie. Ook vloeit deze nota voort uit de verordening ex art 212 van de gemeentewet (de financiële verordening) en is daarmee ook onderdeel van het strategisch financieel beleid van de gemeente Ouder-Amstel.

Wat gaan we doen?

In de nota wordt naast een stukje verduidelijking van de regelgeving ook een aantal keuzemogelijkheden voorgelegd.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

De nota bevat op hoofdlijnen de volgende punten die een keuze voor de Raad betreffen:

a. Het activeren van investeringen is verplicht vanaf € 25.000. Dit bedrag geldt ook voor samengestelde investeringen met een zelfde functie. Dit bedrag is verhoogd (was € 10.000,--).
   Hiermee wordt voorkomen dat, mede door het verplicht activeren, relatief kleine bedragen die voorheen ook ten laste van de exploitatie kwamen nu worden geactiveerd. Wat een onevenredige verzwaring van de administratieve last geeft. Ook de commissie BBV beveelt het stellen van een ondergrens aan.

b. Lineair afschrijven (jaarlijks gelijke afschrijvingslasten, maar afnemende rentelasten bij externe financiering) wordt toegepast bij alle vaste activa met maatschappelijk nut en economisch nut. Indien er goede redenen zijn om een annuïtaire afschrijving (jaarlijks gelijk bedrag van afschrijving + rente) toe te passen zal dit expliciet in een raadsvoorstel worden onderbouwd.

   Het argument hiervoor is dat de totale kapitaallasten (= rente + afschrijving) bij externe financiering met een lineaire berekening lager zijn dan de annuïtaire methode. De annuïtaire methode heeft als voordeel dat bij bijvoorbeeld bij het bepalen van tarieven de lasten jaarlijks gelijk zijn. Maar omdat veelal ook andere componenten een rol spelen en bij riolering er een egalisatie is i.r.t. een voorziening is de noodzaak hier minder aanwezig.

c. Investeringen met een economisch nut en met een maatschappelijke functie (bijv. gemeentelijke huisvesting, scholen en sportvoorzieningen) worden onderscheiden van investeringen met economisch nut en een bedrijfseconomische functie (bijv. een verhuurde bedrijfslocatie).
   De gemeente voert in principe een duurzaam beheer voor het vastgoed met een maatschappelijke functie. Hiermee kan er geen sprake zijn van een tussentijdse afwaardering van het vastgoed, zolang het deze maatschappelijke functie dient.

d. Bij investeringen met een economisch nut kan de componentenbenadering worden toegepast, voor zover vervanging van onderdelen niet via een onderhoudsvoorziening/bestemmingsreserve is gewaarborgd. Bij de component benadering worden geen componenten kleiner dan € 25.000 onderscheiden.
   Het gaat hier om de keuzemogelijkheid om bij grote investeringen hiervoor te kiezen. Hiermee wordt bij een gebouw dan onderscheid gemaakt tussen het gebouw, de technische installatie en bijv de 1^{e} inrichting.

Daarnaast zijn er aspecten, die voortvloeien uit de wetgeving:

e. Met ingang van 2017 worden investeringen met een maatschappelijk geactiveerd en over de verwachte levensduur afgeschreven;
   Dit is een wettelijke verplichting.

f. De indeling van activa en afschrijvingstermijnen in de afschrijvingstabel zijn gebaseerd op de regelgeving, respectievelijk verwachte economische levensduur. De termijnen worden toegepast op de nieuwe investeringen met ingang van 1 januari 2017 en derhalve niet met terugwerkende kracht.

g. Er kan gekozen worden voor andere afschrijvingstermijnen of een andere ingangsdatum. De termijnen zijn niet aangepast t.o.v. de voorgaande versie om een consistente gedragslijn te houden. En de ingangsdatum is logisch per 1-1-2017, omdat op dat moment ook de investeringen met een maatschappelijk nut moeten worden geactiveerd en dus afgeschreven.

h. Voor de bijdrage in investeringen van activa van derden (onderdeel immateriële activa) gelden in principe dezelfde afschrijvingstermijnen als voor de gemeentelijke activa.
Van dit principe moet worden afgeweken als duidelijk is dat dit activum bij de derde een kortere (verwachte) levensduur heeft, dan door de gemeente is opgenomen in de verwachte levensduur zoals opgenomen in de afschrijvingstabel.

Voor alle regels, behalve de wettelijke bepalingen geldt, dat de raad altijd gemotiveerd kan afwijken van de hoofdregels. Hierbij is wel van belang dat er sprake is van het beginsel van de bestendige gedragslijn. Dit betekent dat alleen wegens gegronde redenen waardering op andere gronden mag geschieden, dan die welke in voorgaande jaren zijn toegepast.

Wat hebben we hiervoor nodig?

De kaderstelling zelf kost geen inzet van extra middelen.
In de uitwerking van de meerjarige onderhouds- en investeringsplannen kunnen de uitgangspunten van deze nota effecten hebben. Indien hier sprake van is zullen deze bij of de P&C producten of de beheerplannen aan de orde worden gesteld. Vooralsnog is er geen aanleiding om een financieel effect als gevolg van deze nota te veronderstellen.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Gemeentelijke organisatie en DUO+

Wat is het vervolg?

De nota activabeleid 2017 in uitvoering nemen.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman M.T.J. Blankers-Kasbergen