Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 606 2700 ML Zoetermeer

GEMEENTE OUDER-AMSTEL	
Ing.	10 JAN. 2017
Ztype:	
Zknr:	

Gemeenteraad van Ouder-Amstel
Postbus 35
1190 AA Ouderkerk aan de Amstel

Europaweg 2
2711 AH Zoetermeer
Postbus 606
2700 ML Zoetermeer
www.bezwaarschriftenocw.nl

Contactpersoon
mevr. mr. M.Y. van Hattum

T 079-3233644

E monique.vanhattum@duo.nl

Onze referentie
DUO/BNB-2017/64M

Uw referentie
2016-016255

Zaaknummer
BC160507

Bijlage:
Afschrift besluit

Datum – 5 JAN. 2017
Betreft Toezending afschrift besluit

Hierbij zend ik u een afschrift van mijn beslissing inzake het beroep op de minister dat de Amsterdamse Stichting voor Katholiek, Protestants-Christelijk en Interconfessioneel Onderwijs heeft ingesteld tegen het raadsbesluit van 30 juni 2016, van de gemeente Ouder-Amstel inzake het plan van scholen basisonderwijs 2017-2019.

Hoogachtend,
de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
Senior jurist,

Mr. M.Y. van Hattum

1503 002

Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 606 2700 ML Zoetermeer

Amsterdamse Stichting voor Katholiek, Protestants-Christelijk en
Interconfessioneel Onderwijs
College van Bestuur
Ing. W.G. Keizer
Postbus 87591
1080 JN AMSTERDAM

Europaweg 2
2711 AH Zoetermeer
Postbus 606
2700 ML Zoetermeer
www.bezwaarschriftenocw.nl

Contactpersoon
mevr. mr. M.Y. van Hattum

T 06-29432276

E monique.vanhattum@duo.nl

Onze referentie
DUO/BNB-2017/53M

Uw referentie
WK-18035

Zaaknummer
BC160507

Datum 04 JAN. 2017
Betreft beslissing

Geacht bestuur,

Bij brief van 29 januari 2016 hebt u een verzoek ingediend tot het opnemen van een interconfessionele basisschool in het plan van scholen 2017/2019 van de gemeente Ouder-Amstel, met als voorgestelde datum van bekostiging 1 augustus 2019.

Bij besluit van 30 juni 2016 heeft de gemeenteraad van Ouder-Amstel besloten de door u gevraagde interconfessionele basisschool niet op te nemen in het plan van scholen 2017/2019.

Hiertegen hebt u bij brief van 20 juli 2016 administratief beroep ingediend.

Op 11 oktober 2016 heeft de hoorzitting plaatsgevonden. Van de zijde van uw stichting waren de heer W.G. Keizer en de heer J.G. Luursema aanwezig. Van de zijde van de gemeente Ouder-Amstel waren aanwezig mevrouw L.I. ten Wolde, de heer P. Cottaar en de heer C. Schaap.

Met deze brief wordt op uw administratief beroep beslist.

Besluit
Ik verklaar uw administratief beroep ongegrond, omdat de gemeenteraad van Ouder-Amstel uw verzoek terecht heeft afgewezen, nu nog de ontwikkeling van De Nieuwe Kern zich nog in een vroeg stadium bevindt.

Gronden van uw beroep
In uw beroepschrift en tijdens de hoorzitting hebt u – zakelijk weergegeven - het volgende aangevoerd.

U geeft aan in uw stichtingsprognose gebruik te hebben gemaakt van de woningbouwplanning voor De Nieuwe Kern van de provincie Noord-Holland van augustus 2015. Volgens die planning zouden er op 1 augustus 2024 in de Nieuwe

Kern 3600 woningen zijn gebouwd, resulterend in 501 leerlingen op die datum voor uw school.

In mei 2015 heeft Pronexus in opdracht van de gemeente een prognose voor de Nieuwe Kern vervaardigd. In die prognose is tot 1 augustus 2024 uitgegaan van de bouw van 2275 woningen. U wijst er op dat Pronexus in 2024 in de Nieuwe Kern 632 leerlingen verwacht, waarvan er volgens de belangstelling voor oecumenisch basisonderwijs van 50,38% 302 leerlingen oecumenisch onderwijs zouden volgen.

U geeft aan dat er volgens de planning in het raadsvoorstel in 2024 2250 woningen zullen zijn gerealiseerd. U erkent dat de planning van de woningbouw lager is dan waarvan u uitging in de prognose. Echter, ook bij deze lagere aantallen zal uw school volgens u op 1 augustus 2024 voldoen aan de stichtingsnorm van 200 leerlingen. Het is daarom volgens u aannemelijk dat de school binnen 5 jaar na de start en gedurende 15 jaar daarna zal voldoen aan de stichtingsnorm.

In verband met mogelijke nieuwe regelgeving en mogelijke aanvragen van andere schoolbesturen, wilt u graag de eerste zijn die in dit gebied een school mag starten. U geeft aan dat van belang is het leerlingaantal in 2024. Dat moet minimaal 200 zijn. Gelet op hetgeen is opgenomen in het raadsvoorstel, bent u van mening dat de door u gevraagde school in 2024 minimaal door 200 leerlingen zal worden bezocht. U verwijst in dit verband naar de bekendmaking van het voorbereidingsbesluit De Nieuwe Kern in de Staatscourant van 24 februari 2016.

Verweer gemeente Ouder-Amstel
Volgens de gemeente hebt u niet aannemelijk gemaakt dat de school zal worden bezocht door het wettelijk vereiste aantal leerlingen. De ontwikkeling van de Nieuwe Kern verkeert nog in een vroeg stadium en er is nog geen vastgestelde structuurvisie en bestemmingsplan. De gemeente meent dat de door u ingediende prognose is gebaseerd op aannames die niet zijn onderbouwd. Tot het vaststellen van de structuurvisie in 2017 kan er geen verdere zekerheid worden gegeven over De Nieuwe Kern.

De gemeente kan niet onderschrijven dat u aan de stichtingsnorm zult voldoen. De planning van de woningbouw betreft een voornemen. Pas nadat de gemeenteraad de noodzakelijke ruimtelijke ordeningsbesluiten heeft genomen en de eventuele juridische procedures zijn doorlopen, kan volgens de gemeente worden gestart met de bouw. Tot dat moment is er geen zekerheid over de bouwplanning, de doelgroepen voor wie zal worden gebouwd, het aantal en type huizen.

De prognose van Pronexus waar u naar verwijst is niet op basis van vastgestelde ruimtelijke ordeningsplannen tot stand gekomen. De gemeente is van oordeel dat ook in deze prognose geen zekerheid bestaat over de bouwplanning, de doelgroepen, het aantal en het type huizen. Daarnaast gaat deze prognose volgens de gemeente uit van een te hoog aantal opgeleverde woningen per jaar. De prognose had bovendien een ander doel, want deze is opgesteld ten behoeve van het onderwijsbeleid op gemeentelijk niveau.

De gemeente heeft verder toegelicht hoe het proces in een kleine gemeente als Ouder-Amstel verloopt. De gemeente kan het zich niet permitteren om actief grondbeleid te voeren en kan daardoor minder bepalend zijn in de snelheid

waarmee de plannen tot stand komen. Het raadsvoorstel is gebaseerd op de ambitie die de gemeente heeft en dat is geen voldoende basis voor het bouwen van woningen. Er is draagvlak van de grondeigenaren nodig om te komen tot de structuurvisie en zover is het nog niet. Het voorbereidingsbesluit zoals gepubliceerd in de Staatscourant is puur bedoeld om ontwikkelingen te voorkomen die de geplande ontwikkelingen in de weg zouden staan.

Wettelijk kader
Ingevolge artikel 74, eerste lid, van de WPO kan de bekostiging van een bijzondere school slechts een aanvang nemen, indien zij voorkomt op een voor de gemeente van vestiging vastgesteld plan van nieuwe scholen.

Ingevolge artikel 74, tweede lid, WPO stelt de gemeenteraad het plan van nieuwe scholen elk jaar voor 1 augustus vast. Het plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren volgende op het jaar van de vaststelling en vermeldt in elk geval welke scholen bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen en de reden waarom de overige scholen daarvoor niet in aanmerking komen. Het plan vermeldt verder van elke school de plaats van vestiging en de te verwachten omvang.

Op grond van het bepaalde in artikel 76, eerste lid, WPO dient een verzoek om opneming in het plan van scholen vóór 1 februari bij de gemeenteraad te worden ingediend. Het verzoek gaat krachtens artikel 76, tweede lid, WPO vergezeld van een prognose. De prognose bevat onder meer gegevens omtrent het belangstellingspercentage.
In artikel 76, tweede lid, sub b, WPO is bepaald dat, indien het verzoek betrekking heeft op een school van een richting waarvoor reeds een school binnen de gemeente aanwezig is, in de prognose wordt uitgegaan van het belangstellingspercentage voor de school of scholen van die richting binnen de gemeente.

Ingevolge artikel 77, eerste lid, WPO neemt de gemeenteraad een bijzondere school in elk geval in het plan op, indien op grond van de bij het verzoek overgelegde gegevens aannemelijk is dat de school binnen 5 jaar vanaf de datum van ingang van de bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar zal worden bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de voor de gemeente geldende stichtingsnorm.
De stichtingsnorm voor de gemeente Ouder-Amstel is 200 leerlingen.

Indien de gemeenteraad een verzoek tot opneming in het plan van scholen niet heeft ingewilligd, kan de verzoeker ex artikel 80, eerste lid, WPO bij de minister beroep instellen. Indien een onherroepelijk geworden beslissing van de minister strekt tot het voor bekostiging in aanmerking brengen van de school, neemt de gemeenteraad, ex artikel 80, tweede lid, WPO de school op in het na de onherroepelijk geworden beslissing vast te stellen plan.

Overwegingen
U hebt een verzoek ingediend tot het opnemen van een interconfessionele basisschool in het plan van scholen 2017/2019 van de gemeente Ouder-Amstel. U hebt het nieuwbouwgebied De Nieuwe Kern als voedingsgebied aangemerkt. Een interconfessionele basisschool gaat uit van de richtingen rooms-katholiek en protestants-christelijk. De belangstelling voor beide richtingen in de gemeente Ouder-Amstel bedraagt opgeteld 50,38%. De gemeenteraad heeft uw verzoek afgewezen.

Uit het raadsvoorstel blijkt dat de gemeenteraad van Ouder-Amstel heeft overwogen dat voor de gevraagde school niet wordt voldaan aan de eis van het benodigde aantal leerlingen. In het raadsvoorstel wordt er op gewezen dat de planvorming nog niet in het stadium is dat bekend is of en zo ja hoeveel woningen er worden gebouwd. In de nota van uitgangspunten is de ambitie voor het realiseren van maximaal 4500 woningen in de periode tot 2030 vastgelegd. Daarbij is het voornemen om de bouw van de woningen gefaseerd te laten plaatsvinden, waarbij volgens de verwachting in 2019 en 2020 250 woningen zullen worden gerealiseerd en daarna 500 woningen per jaar. Een bestemmingsplan is echter nog niet in procedure. Omdat het bestemmingsplan nog niet is geformaliseerd, kan niet hard worden aangenomen dat de geplande bouw van woningen volgens de gewenste huidige planning zal verlopen. In het raadsvoorstel wordt het onvoldoende zeker geacht dat er voldoende leerlingen zullen zijn om op tijd het aantal leerlingen van de stichtingsnorm te halen.

De vraag die in geschil is, is of de gemeenteraad op goede gronden heeft besloten uw verzoek tot opneming in het plan van scholen van een interconfessionele school af te wijzen.

Bij een verzoek tot opneming in het plan van scholen dient een prognose van het te verwachten aantal leerlingen te worden ingediend. De prognose omvat daarbij onder andere gegevens omtrent het voedingsgebied, de bevolking in het voedingsgebied van 0 tot 14 jaar, verdeeld in leeftijdsgroepen van 1 jaar, de te verwachten instroom naar en uitstroom uit die bevolking en het te verwachten aantal levendgeborenen. Zo kan per prognosejaar de zogenaamde basisgeneratie worden berekend, zijnde het aantal 4 tot en met 11-jarigen en 30% van de 12-jarigen woonachtig in het voedingsgebied van de verlangde school. Door de basisgeneratie per prognosejaar te vermenigvuldigen met het belangstellingspercentage voor de richting(en), wordt per prognosejaar het te verwachten aantal leerlingen berekend.[1] Met de prognose moet worden aangetoond dat de verlangde school binnen 5 jaar na de start van de bekostiging en vervolgens in de periode van 15 jaar daarna, elk jaar voldoet aan de stichtingsnorm.

In uw prognose heeft u opgemerkt dat u verwachtte dat in het najaar 2016 de structuurvisie voor het plangebied zou worden vastgesteld. In de aanloop daar naar toe bent u uitgegaan van de door de provincie Noord-Holland gepubliceerde planning. U gaat in de prognose uit van de oplevering van 500 woningen per jaar in de periode 2019 tot en met 2024 en daarna van een oplevering van 200 woningen per jaar tot en met 2029. Op grond hiervan hebt u een basisgeneratie berekend. Op basis van deze basisgeneratie voldoet u volgens u aan de stichtingsnorm.

In uw beroepschrift erkent u dat de planning van de woningbouw in De Nieuwe Kern veel lager is dan die waarvan u bent uitgegaan in uw prognose en dat de oplevering licht vertraagd is. U constateert echter dat uw school ook bij de lagere aantallen woningen op 1 augustus 2024 zal voldoen aan de stichtingsnorm van 200 leerlingen. U wijst er daarbij op dat de nieuwe woningbouwplanning nagenoeg overeenkomt met die waarvan Pronexus is uitgegaan. In de prognose van Pronexus blijkt van voldoende leerlingen voor de door u verlangde school.

---

[1] Hierbij moet nog rekening worden gehouden met het deelnamepercentage en vindt er eventueel nog een aftrek plaats op grond van artikel 78 van de WPO.

Door u is niet bestreden dat in de door u ingediende prognose wordt uitgegaan van een te hoog aantal woningen in 2024 en een te hoog aantal (500) opgeleverde woningen per jaar. Nu uw prognose uitgaat van te hoge aantallen woningen per jaar, is het op grond van de door u ingediende prognose niet aannemelijk dat de school zal worden bezocht door het wettelijk vereiste aantal leerlingen.

Uw betoog dat ook als wordt uitgegaan van lagere aantallen woningen, de door u verlangde school de stichtingsnorm zal halen, maakt het voorgaande niet anders. Ten eerste ontbreekt er een prognose die uitgaat van lagere woningaantallen. De door u genoemde prognose van Pronexus is geen prognose als bedoeld in artikel 76, tweede lid, van de WPO, nu in de prognose van Pronexus de huisvestingsbehoefte van een school in De Nieuwe Kern wordt berekend en het dus geen stichtingsprognose betreft. Op basis van de prognose van Pronexus kan derhalve niet aannemelijk worden gemaakt dat de door u verlangde school zal worden bezocht door voldoende leerlingen. Dit nog los van het feit dat de gemeente Ouder-Amstel overtuigend heeft aangegeven dat nog niet vaststaat hoeveel woningen er zullen worden gebouwd en welk type woningen dat zal betreffen. De ontwikkeling van De Nieuwe Kern verkeert nog in een vroeg stadium. Ik heb begrip voor uw wens om zekerheid ten aanzien van de start van een nieuwe school in De Nieuwe Kern. De aantallen woningen die in het raadsvoorstel zijn genoemd, betreffen echter duidelijk een ambitie van de gemeente, en staan nog niet vast. Zolang niet met voldoende zekerheid kan worden uitgegaan van aantallen en type woningen, is het niet mogelijk om leerlingaantallen voor de door u gewenste school te bepalen. De gemeenteraad van Ouder-Amstel heeft op goede gronden besloten uw verzoek tot het opnemen van een interconfessionele basisschool in het plan van scholen 2017/2019 af te wijzen.

Conclusie
Op grond van het voorgaande kom ik tot de conclusie dat de gemeenteraad van Ouder-Amstel de door u gevraagde interconfessionele basisschool terecht niet heeft opgenomen in het plan van scholen 2017/2019. Uw beroep is derhalve ongegrond.

Hoogachtend,
de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Onderwijsinstellingen van de Dienst Uitvoering Onderwijs,

mr. drs. Erica Slump

U kunt tegen deze beschikking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking u is toegezonden, worden gestuurd naar de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.