RAADSVOORSTEL

Nummer 2017/20

datum raadsvergadering	:	15 juni 2017
onderwerp	:	Aanvraag Plan van Scholen 2018-2020
portefeuillehouder	:	M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	:	9 mei 2017

Samenvatting
De gemeente Ouder-Amstel heeft een aanvraag ontvangen van de Amsterdamse Stichting voor Katholiek, Protestants-Christelijk en Interconfessioneel onderwijs, (hierna: ASKO), met het verzoek tot opname van een interconfessionele basisschool in het Plan van Scholen. De stichting wil een school voor basisonderwijs starten in De Nieuwe Kern.
In artikel 75 en 76 van de Wet op het Primair Onderwijs (hierna: Wpo) staat beschreven aan welke voorwaarden een schoolbestuur moet voldoen om te worden opgenomen in het Plan van Scholen; dit is een overzicht van nieuw te stichten scholen.

Aan de formele voorwaarden heeft ASKO voldaan, bij inhoudelijke toetsing wordt echter niet voldaan aan de eis van het benodigde aantal leerlingen, de planvorming is nog niet in het stadium dat bekend is of en zo ja hoeveel woningen er worden gebouwd, het bestemmingsplan voor De Nieuwe Kern is nog niet in procedure. Het is dus onzeker of er voldoende leerlingen zijn om op tijd het aantal leerlingen van de stichtingsnorm te halen.
Voorgesteld wordt daarom de aanvraag voor een nieuwe ASKO school af te wijzen en nu nog geen Plan van Scholen op te stellen.

Wat is de voorgeschiedenis?

ASKO heeft in 2016 ook een aanvraag tot opname in het Plan van Scholen ingediend. Deze aanvraag is door de gemeenteraad afgewezen omdat de aanvraag gezien de ontwikkelingen in De Nieuwe Kern te prematuur werd geacht. Het door ASKO ingestelde administratief beroep tegen de beslissing van de gemeenteraad heeft de minister ongegrond verklaard.

Stichting en bekostiging van nieuwe basisscholen behoort op grond van artikel 69 van de Wpo grotendeels tot de verantwoordelijkheid van het Rijk. In de procedure is echter ook gemeentelijke besluitvorming aan de orde. De gemeenteraad moet aanvragen tot opneming in het Plan van Scholen die voor 1 februari voor een kalenderjaar zijn ingediend, toetsen aan de voorgeschreven wettelijke regels.
Artikel 74, tweede lid, van de Wpo stelt dat voor 1 augustus een Plan van Scholen door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. Een dergelijk plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren, volgende op het jaar van de vaststelling en vermeldt in elk geval welke scholen bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode in aanmerking komen.
Vaststelling van een Plan van Scholen kan achterwege blijven indien geen verzoeken om opneming in het plan zijn ingekomen of geen der ingekomen verzoeken voor inwilliging in aanmerking komt (artikel 83 Wpo).

Wat is er aan de hand?

De reden om de aanvraag van ASKO in 2016 af te wijzen was de situatie in deelgebied De Nieuwe Kern. Deze situatie is ten opzichte van een jaar geleden niet zodanig gewijzigd dat een aanvraag nu wel voldoende onderbouwd tot opname in een plan van scholen kan leiden.
De stand van zaken is als volgt. Het voorbereidingsbesluit voor De Nieuwe Kern is door de gemeenteraad vastgesteld. Dit geldt ook voor de Nota van Uitgangspunten. De structuurvisie is in voorbereiding, en daarna volgen 1 of meer bestemmingsplannen die het verlenen van vergunningen en de realisatie mogelijk maken. In de Nota van Uitgangspunten is de ambitie voor het realiseren van maximaal 4.500 woningen in de periode tot 2030 vastgelegd. Het voornemen is om de bouw van woningen gefaseerd te laten plaatsvinden, waarbij volgens de huidige verwachting de eerste twee jaren 250 woningen en de daaropvolgende jaren circa 500 woningen per jaar worden gerealiseerd.
De door ASKO aangeleverde leerlingenprognose gaat uit van 2020 als uitgangsjaar, waarbij wordt verondersteld dat in 2019 wordt gestart met het bouwen van woningen (250 in 2019 en 250 in 2020). Doordat ASKO 2020 als uitgangsjaar gebruikt, komt ASKO met haar prognose op de stichtingsnorm binnen vijf jaar.
Echter, een bestemmingsplan voor De Nieuwe Kern is nog niet in procedure. Er is derhalve niet met zekerheid te stellen wanneer de bouw van de woningen van start gaat en hoeveel woningen per jaar gerealiseerd zullen worden. Omdat het bestemmingsplan nog niet is geformaliseerd, kan niet hard worden aangenomen dat de geplande bouw van woningen volgens de gewenste huidige planning zal verlopen. Derhalve is door ASKO niet aannemelijk gemaakt dat de stichtingsnorm binnen een termijn van vijf jaar wordt gehaald en moet de aanvraag op deze grond worden afgewezen. Vanzelfsprekend zijn er scholen nodig in De Nieuwe Kern, maar het opstellen van een Plan van Scholen en opname daarvan van de aanvraag van ASKO, is nu nog prematuur.

Wat gaan we doen?

Voorgesteld wordt om de aanvraag van ASKO af te wijzen en in de planvorming van De Nieuwe Kern op het relevante moment te starten met het overleg met schoolbesturen, waaronder ASKO, om de mogelijkheden tot het stichten van nieuwe scholen te verkennen en te concretiseren.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

U kunt ervoor kiezen om het verzoek tot opneming in het Plan van Scholen in te willigen. In dat geval moet volgens Artikel 74, tweede lid, van de Wpo, een Plan van scholen vóór 1 augustus 2017 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Wat is het vervolg?

De ASKO informeren over het besluit van de gemeenteraad. De ASKO kan tegen het besluit in beroep gaan bij de minister (artikel 80 Wpo).

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman M.T.J. Blankers-Kasbergen

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 mei 2017, nummer 2017/20,

BESLUIT :

1. Het verzoek van de ASKO Scholen tot opname van een nieuwe school voor basisonderwijs in het Plan van Scholen 2018-2020 niet in te willigen.

2. Nu nog geen nieuw Plan van Scholen op te stellen, gelet op artikel 83, eerste lid, onder a, van de Wet op het primair Onderwijs.

Ouder-Amstel, 15 juni 2017

De raad voornoemd,

de raadsgriffier, de voorzitter,

A.A. Swets M.T.J. Blankers-Kasbergen