

Nummer 2019/09

| | | |
|-------------------------------|---|--|
| datum raadsvergadering | : | 18 april 2019 |
| onderwerp | : | Vervanging toplaag kunstgrasveld en opknappen intrapveld van vv CTO'70 |
| portefeuillehouder | : | mw. B. de Reijke |
| datum raadsvoorstel | : | 5 maart 2019 |

Samenvatting

Het in 2009 aangelegde kunstgrasveld op het voetbalcomplex van vv CTO'70 aan de Biesbosch in Duivendrecht is in matig tot slechte staat. Na 10 jaar intensief bespeeld te zijn, is de toplaag in de zomer van 2019 aan vervanging toe. Daarbij kiezen we voor het als veilig beschouwde rubbergranulaat. Het intrapveld van natuurgras willen we opknappen, zodat er op getraind kan worden en als wedstrijdveld voor pupillen kan dienen. Het creëren van meer trainings- en wedstrijdcapaciteit maakt het mogelijk voor de vereniging om te groeien.

Wat is de juridische grondslag?

Als gemeente zijn we eigenaar van de grond waarop het veld ligt. Met gebruiker vv CTO'70 te Duivendrecht hebben we een gebruikersovereenkomst waarin is vastgelegd dat we het veld ter beschikking stellen aan de vereniging en dat we voor onderhoud zorgdragen.

Wat is de voorgeschiedenis?

Kunstgrasveld

In het voorjaar van 2009 is op sportterrein de Hoop aan de Biesbosch in Duivendrecht een kunstgrasveld aangelegd. Het betrof destijds de aanleg van een onderlaag en een toplaag die op dat moment tot de beste op de markt hoorde. De kapitaallasten van de onderlaag zijn voor een periode van twintig jaar opgenomen in de meerjarenbegroting, die van de toplaag voor een periode van tien jaar. De toplaag is nu dan ook afgeschreven.

Intrapveld

Naast de kantine ligt een intrapveld wat op dit moment gebruikt wordt voor een warming-up, maar niet geschikt is voor intensiever gebruik zoals trainingen of wedstrijden.

Waarom dit raadsvoorstel?

Kunstgrasveld

Het kunstgrasveld is sinds de aanleg in 2009 zeer intensief gebruikt. Het dagelijks en periodiek (groter) onderhoud is de eerste acht jaren verzorgd door de leverancier, daarna door de aannemer die ook het onderhoud van de grasvelden doet. De vereniging heeft enige tijd geleden aangegeven dat het veld in slechte staat is en een recente inspectie door het onafhankelijke bureau Newae (oktober 2018) bevestigt dit door het kunstgrasveld als matig tot slecht te beoordelen. Zo is de infill ongelijkmatig verdeeld met als gevolg een ongelijkmatige slijtage van de vezels. De kwaliteit van de vezels zijn beoordeeld als D (slecht), de lengte van de vezels met een C (matig), terwijl Ouder-Amstel streeft naar kwaliteitsniveau B. Het advies is om het veld in de zomer 2019, voor de start van het nieuwe sportseizoen, te renoveren door de toplaag te vervangen.

Intrapveld

Het intrapveld krijgt vanuit de inspectie (Newae, oktober 2018) een voldoende, wat met name te danken is aan het feit dat het enkel dient als intrapveld voor een warming-up. Mocht het veld intensiever gebruikt worden voor bijvoorbeeld trainingen, dan neemt de kwaliteit van het gras snel af en zal het onbespeelbaar worden. Het aantal leden bij vv CTO'70 is het afgelopen seizoen toegenomen, met name bij de jongste jeugd (6 en 7 jaar). Momenteel kunnen geen nieuwe jeugd- en seniorenleden meer geplaatst worden door met name het ontbreken van ruimte voor trainingen. Na een opknapbeurt kan het intrapveld ingezet worden voor trainingen, dan wel voor het spelen van wedstrijden door pupillen. Hierdoor kunnen meerdere teams tegelijk trainen en kunnen in de weekenden meer (senioren)wedstrijden gespeeld worden. Dit alles resulteert in de mogelijkheid meer leden aan te nemen.

Wat gaan we doen?

Kunstgrasveld

In de zomer van 2019 willen we de toplaag vervangen van het kunstgrasveld, waarbij we kiezen voor rubbergranulaatkorrels als infill materiaal. Aangezien een erkend verwerkingsbedrijf van oude kunstgrasmatten is afgebrand in het najaar van 2018, is het afvoeren van de oude mat op dit moment een probleem. Dit zou enig vertraging op kunnen leveren, maar de verwachting is dat de markt deze zomer een oplossing heeft gevonden voor dit probleem

Intrapveld

In april/mei willen we van start gaan met het opknappen van het intrapveld. De toplaag van het gras zal gerenoveerd moeten worden. De juiste periode daarvoor is april/mei, zodat het gras goed kan groeien en er een stevige mat ligt aan het begin van het voetbalseizoen. Daarnaast zullen er ballenvangers en verlichting om het veld geplaatst worden.

Wat is het maatschappelijke effect?

De vereniging kan weer gebruik maken van een kunstgrasveld dat voldoet aan kwaliteitsniveau B, waarmee het risico op blessures verkleind wordt. Het opknappen van het intrapveld maakt het mogelijk voor de vereniging om te groeien en nieuwe jeugdleden aan te nemen.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Met de verruiming van de BTW op sport vanaf 1 januari 2019, heeft de gemeente geen mogelijkheid meer om de BTW op sportinvesteringen af te trekken. De overheid heeft ter compensatie de 'specifieke uitkering sport' (SPUK-regeling) in het leven geroepen, waarbij gemeenten maximaal 17,5% van de totale investering terug kan vragen. In 2019 is er € 152 miljoen subsidie beschikbaar. Als er meer dan € 152 miljoen wordt aangevraagd, dan wordt het totale bedrag naar rato verdeeld. De deadline voor de SPUK-aanvraag is op 30 april 2019. In deze aanvraag kunnen enkel investeringen opgenomen worden, die vastgesteld zijn in de gemeentelijke begroting. Mocht de raad op 18 april akkoord gaan met de twee eerder genoemde investeringen, kunnen de bedragen opgenomen worden in de gemeentelijke begroting en dus mee in de SPUK-aanvraag. Zonder goedgekeurd raadsbesluit, zullen beide investeringsbedragen niet opgenomen kunnen worden in de SPUK-aanvraag. Mocht de gemeente dan alsnog deze investering in 2019 plaats laten vinden, zal het volledige BTW bedrag van € 59.790,- betaald moeten worden en er geen recht op aftrek mogelijk zijn.

Op het moment dat de investeringen goedgekeurd worden, kunnen deze meegenomen worden in de SPUK-aanvraag. Hierbij lopen we als gemeente alsnog het risico om niets, dan wel een deel van de investering (tot een maximum van 17,5%) terug te krijgen. Rond de zomer van 2019 zal er meer bekend worden over de verlening van de subsidie vanuit het Rijk. Op dat moment zullen we de raad via de nieuwbrief en de 2^{de} Burap

informereren over wat de werkelijk gemaakte kosten voor deze investeren zijn geweest. De resterende gelden zullen terugvloeien in de algemene reserve.

Kunstgrasveld

Er is overwogen de investering uit te stellen in verband met de ontwikkelingen van De Nieuwe Kern, waarin verplaatsing van de voetbalvelden een mogelijke optie zijn. Deze verplaatsing zal echter niet op korte termijn plaatsvinden, wat betekent dat voor veiligheid en speelkwaliteit geen optie is de vervanging op basis van een mogelijke verplaatsing uit te stellen.

Daarnaast moet er een keuze gemaakt worden, welke type infill er gebruikt zal worden voor de nieuwe kunstgrasmat. Omdat de toekomst van CTO'70 op de huidige locatie met het komen van de Nieuwe Kern nog niet helemaal zeker is, is gekeken of er een mogelijkheid is de top laag te vervangen met materiaal dat een kortere levensduur heeft en goedkoper is in de aanleg. Kurk is materiaal met een kortere levensduur (4 a 5 jaar), maar uiteindelijk in de aanleg duurder is dan rubbergranulaat, die een levensduur van 10 jaar heeft.

In het najaar van 2018 hebben de top laag van het kunstgrasveld aan de Wethouder Koolhaasweg vervangen met rubbergranulaat en na een afweging van de aspecten veiligheid, speelkwaliteiten, milieubelasting en kosten stellen we voor om ook bij het veld op Sportterrein de Hoop in Duivendrecht te kiezen voor rubbergranulaat. Onderzoek van het RIVM wijst uit dat er geen noemenswaardige gezondheidsrisico's zijn bij het toepassen van rubbergranulaat op kunstgrasvelden. Het aanvullend onderzoek naar de effecten op het milieu zijn op 3 juli 2018 in een rapport verschenen en geven weer dat het gebruik van rubbergranulaat op kunstgrasvelden belastend kan zijn voor het milieu in de directe omgeving van het veld. Bij de vervanging van de top laag zullen er in de aanbesteding extra maatregelen opgenomen worden om de verspreiding van de rubberkorrels tegen te gaan, zoals de plaatsing van kantplanken rond het veld, neerleggen van schoonloopmatten op elke plek waar men het veld kan verlaten en het eventueel verplaatsen van kolken. Deze maatregelen brengen extra kosten met zich mee, maar deze zijn al opgenomen in het voorstel.

Intrapveld

Vv CTO'70 heeft de gemeente Ouder-Amstel in het voorjaar van 2018 gevraagd te kijken naar de mogelijkheden voor de aanleg kunstgrasveld ter plaatse van het bestaande handbalveld en intrapveldje. Dit vanwege een toenemend aantal leden en de wens uit te breiden met trainingscapaciteit. Simoove onderzoek en advies heeft aangegeven dat binnen het huidige handbalveld plus het bestaande intrapveld het mogelijk is een kunstgrasveld in te passen, wat net niet groot genoeg zal zijn om een volwaardig seniorenveld van te maken. Dit brengt een kostenplaatje van € 306.000,- excl. BTW met zich mee. Daar komt nog ongeveer een bedrag van € 30.000,- excl. BTW bovenop voor de engineering en uitvoeringsbegeleiding. Omdat de gemeente Ouder-Amstel en vv CTO'70 deze investering te groot vinden, is er voor gekozen te kijken welke andere opties mogelijk zijn om het toenemend aantal leden op te kunnen vangen. Het opknappen van het intrapveld door een renovatie van de top laag van het natuurgras en het aanbrengen van ballenvangers en lichtmasten, is voor de vereniging voldoende om leden aan te kunnen nemen. Doordat het veld na het opknappen ingezet kan worden als trainingsveld en wedstrijdveld voor pupillen, is er meer ruimte om te voetballen. De totale kosten voor deze renovatie zijn € 40.500,- inclusief BTW en voor zowel de gemeente (investering) en de vereniging (kostendekkende huur) financieel haalbaar.

Ook voor deze opknapbeurt is gekeken naar mogelijkheden om het uit te stellen wegens de onzekere toekomst met betrekking tot de Nieuwe Kern. Dit heeft niet de voorkeur wegens:

- Het feit dat de afschrijflasten door kostendekkende huur niet op de begroting drukken;

- Het wenselijk is dat de vereniging kan groeien als het gaat om jeugdleden.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Door marktwerking in de bouw, de extra maatregelen die genomen moeten worden ter voorkoming van de verspreiding van de rubberkorrels en de verruiming van de BTW op sport, zullen de investeringskosten voor de vervanging van de toplaag en het opknappen van het intrapveld hoger liggen dan voorgaande jaren. De BTW verruiming werkt kostprijs verhogend waardoor de totale investering door de BTW last € 59.790,- hoger uitvalt.

De BTW kan (deels met een maximum van 17,5%) via de SPUK-regeling teruggevorderd worden. Waar wel rekening mee gehouden moet worden is dat het risico bestaat dat ook beslist kan worden dat de vergoeding van de BTW negatief is en nul procent vergoeding volgt.

In de meerjarenbegroting van de gemeente zijn wel afschrijvingslasten meegenomen voor deze investering, enkel zijn deze bedragen lager dan de werkelijke kosten. Als we uitgaan van het ergste geval, waarbij er geen vergoeding vanuit de SPUK-regeling beschikbaar wordt gesteld, zullen de opgenomen afschrijvingslasten stijgen. De huidige afschrijvingslasten voor de vervanging van de toplaag bedraagt € 22.000,- per jaar, maar zullen dan stijgen naar € 30.400,- per jaar vanaf 2020. Voor het opknappen van het intrapveld, zullen de kosten stijgen van € 3.000,- naar € 4.050,- per jaar vanaf 2020.

Mocht de gemeente wel een vergoeding ontvangen vanuit de SPUK-regeling, zullen de afschrijvingslasten dalen en daarmee de kostprijs verhogende werking van de BTW minder drukken op de gemeentelijke begroting.

Omdat er geen meerjareninvesteringsplan bestaat voor buitensportaccommodaties, heeft het college van B&W begin 2018 besloten deze op te stellen. In de loop van 2019 zal deze klaar zijn en moeten worden vastgesteld door de Raad. Dit plan zal er voor moeten zorgen dat de investeringen en afschrijvingslasten beter inzichtelijk zijn op de lange termijn en structureel opgenomen kunnen worden in de gemeentelijke begroting. Tot 2024 zal de gemeentelijke begroting de leidraad zijn voor de aanvraag op de BTW compensatie regeling (SPUK), waardoor de BTW lasten op sportinvesteringen deels teruggevorderd kunnen worden.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Voor het opstellen van een programma van eisen, het begeleiden van de aanbesteding en de directievoering tijdens de realisatie dient een adviesbureau ingeschakeld te worden. De kosten daarvan bedragen naar schatting maximaal € 20.000 inclusief BTW. Deze kosten zijn al opgenomen in het totale kostenplaatje. Voor deze werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van de diensten van een nog aan te stellen adviesbureau. Met CTO'70 en DUO+ vindt bovendien overleg plaats over de wensen en de planning van de werkzaamheden voor zowel de vervanging van de toplaag als wel het opknappen van het intrapveld.

Wat is het vervolg?

Kunstgrasveld

Na besluitvorming door het college van b&w en goedkeuring van de raad kan het adviesbureau gevraagd worden een offerte uit te brengen voor het vervangen van de toplaag. Zij starten vervolgens met de voorbereidende werkzaamheden, zijnde het opstellen van een programma van eisen en het voorbereiden van de aanbesteding. Daarna kan de aanbesteding daadwerkelijk gestart worden, zodat de aanleg van het kunstgras in de zomer van 2019 gerealiseerd kan worden.

Intrapveld

Er is offerte bij aannemersbedrijf van Zijlen aangevraagd voor de renovatie van het intrapveld in januari 2019. Bij goedkeuring door b&w en de raad kunnen de werkzaamheden ingepland worden. DUO+ heeft een toezichthoudende taak tijdens het gehele proces.

Dit besluit wordt meegenomen met de begrotingswijziging behorend bij de 1^{ste} bestuursrapportage 2019. Middels de nieuwsbrief en de 2^{de} bestuursrapportage zal de raad op de hoogte gebracht worden van de daadwerkelijke hoogte van de investering en de hoogte van het subsidiebedrag vanuit de SPUK-regeling.

Hoe monitoren en evalueren we?

Het veld wordt voor de oplevering gekeurd door de KNVB. Vervolgens wordt het eens in de drie jaar geïnspecteerd door een onafhankelijk bureau en gedurende het jaar onderhouden door een gespecialiseerd bedrijf dat een logboek bijhoudt.

