

## **Nummer 2019/33**

<b>datum raadsvergadering</b>	:	4 juli 2019
<b>onderwerp</b>	:	GR GGD Amsterdam-Amstelland, Begroting 2020 (inclusief geactualiseerde begroting 2019) en Jaarverslag 2018 Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld.
<b>portefeuillehouders</b>	:	Burgemeester Joyce Langenacker en Wethouder Rineke Korrel
<b>datum raadsvoorstel</b>	:	21 mei 2019

### **Samenvatting**

Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland is het advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) Amsterdam-Amstelland richt zich primair op slachtoffers van acuut seksueel geweld.

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland. De uitvoering van de taken op het gebied van Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld is via een dienstverleningsovereenkomst opgedragen aan de GGD Amsterdam.

In de voorliggende begroting 2020 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland wordt de bijdrage van de gemeente Ouder-Amstel voor het jaar 2020 geraamd op € 14.238,-.

### **Wat is de juridische grondslag?**

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is voor dit voorstel van toepassing. In de Wgr is opgenomen dat het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling de ontwerpbegroting toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling hun zienswijze naar voren brengen over de ontwerpbegroting 2020 en de geactualiseerde begroting 2019 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

De Wet maatschappelijke opvang (Wmo) 2015 legt het college van burgemeester en wethouders de plicht op om een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in te richten, oftewel een Veilig Thuis organisatie.

### **Wat is de voorgeschiedenis?**

Vanaf 1 januari 2017 is de bestuurlijke verantwoordelijkheid van Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland vastgelegd in een openbaar lichaam, de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland. Dit lichaam bestaat uit zes leden, te weten de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Het openbaar lichaam GGD Amsterdam-Amstelland is een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken van Veilig Thuis en van het Centrum Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam.

Vanaf 2019 heeft Veilig Thuis een veranderde opdracht en werkwijze gekregen. Dit mede als gevolg van de aanscherping van de Wet Meldcode op 1 januari 2019. De veranderde opdracht richt zich op een verbeterde meldcode, radarfunctie en monitoring. De veranderde werkwijze bestaat uit focus op acute onveiligheid en structurele onveiligheid, een nieuwe versie van het handelingsprotocol en een nieuw triage instrument.

## **Waarom dit raadsvoorstel?**

Jaarlijks stelt de GR GGD Amsterdam-Amstelland een jaarverslag en een concept begroting op. In het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de uitgevoerde activiteiten. In de conceptbegroting worden de wensen van de deelnemende gemeenten vertaald.

Het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland heeft in april 2019 ingestemd met het jaarverslag 2018, de actualisatie van de begroting 2019 en de concept begroting 2020. De volgende stap is om de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid te bieden hun zienswijze te geven op de concept begroting 2020 en de geactualiseerde begroting 2019.

## **Wat gaan we doen?**

Voorgesteld wordt:

### *Jaarverslag 2018*

- Kennis te nemen van het jaarverslag 2018 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld) en van de gemeentelijke bijdrage over 2018 van € 13.415,-.

### *Begroting 2020 inclusief actualisatie 2019*

- Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2020 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland en akkoord te gaan met de geraamde gemeentelijke bijdrage voor 2020 van € 14.238,-.
- Geen zienswijze in te dienen op de geactualiseerde begroting 2019 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland en akkoord te gaan met de geraamde gemeentelijke bijdrage van € 13.959,-.

## **Wat is het maatschappelijke effect?**

Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland staat voor het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling en het borgen van veiligheid voor alle betrokkenen. Deze missie past binnen de ambities die de gemeente Amsterdam en de Amstelland gemeenten hebben geformuleerd in de Regioaanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling.

Veilig Thuis is hét advies en meldpunt voor iedereen die te maken heeft met huiselijk geweld en kindermishandeling of een vermoeden daarvan. Veilig Thuis adviseert, geeft voorlichting, onderzoekt, zet waar nodig vervolghulp in en monitort of de veiligheid duurzaam geborgd is. Zowel burgers als professionals kunnen terecht bij Veilig Thuis. Veilig Thuis is altijd bereikbaar: 24 uur per dag, 7 dagen per week via het gratis telefoonnummer 0800-2000.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt door Veilig Thuis nauw samengewerkt met de lokale sociale teams, in Ouder-Amstel het Kernteam.

Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) is een netwerkorganisatie met een eigen herkenbare toegang en een eigen telefoonnummer. Het CSG biedt hulpverlening en ondersteunt slachtoffers. Daarbij werkt het CSG, indien het slachtoffer dat wil, nauw samen met de zedenpolitie. De telefonische bereikbaarheid van het CSG wordt verzorgd door de frontoffice van Veilig Thuis. Het centrum is dag en nacht bereikbaar.

## **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

### ***Jaarverslag GR GGD Amsterdam Amstelland 2018***

#### *Inhoudelijk*

#### *Veilig Thuis*

In 2018 zijn regio breed in totaal 9754 meldingen binnengekomen bij Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland, waarvan 7195 meldingen over huishoudens mét kinderen en 2559 meldingen over huishoudens zonder kinderen. Daarnaast zijn er in 2018 in totaal 5447 adviesaanvragen binnengekomen.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Bron: Managementrapportage Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland, tweede halfjaar 2018. Voor meer cijfers zie deze rapportage in de bijlage.

Voor Ouder-Amstel bedroeg het aantal meldingen 86 over het jaar 2018, waarvan 59 meldingen over huishoudens mét kinderen en 27 meldingen over huishoudens zonder kinderen. Het aantal adviesaanvragen voor Ouder-Amstel was in 2018 met 11 adviesvragen wat lager dan in voorgaande jaren.

Regio breed was 82% van de meldingen over huishoudens met kinderen afkomstig van de politie. Bijna de helft van de meldingen betrof kindermishandeling, een derde (ex) partnergeweld. Bij meer dan de helft van de meldingen was er sprake van psychisch geweld. Van de meldingen over huishoudens zonder kinderen werden bijna alle meldingen gedaan door de politie (95%). Bij 65% van deze meldingen was sprake van psychisch geweld, in 41% ging het om lichamelijke mishandeling.

Het aantal adviesaanvragen in 2018 is ten opzichte van 2017 gestegen met 24% en het aantal meldingen is zelfs met 29% gestegen. Het aandeel triagebesluiten dat door Veilig Thuis binnen de wettelijke termijn van vijf werkdagen werd afgerond was gemiddeld 84%. De gemiddelde tijd voor een triage liep op van ruim één werkdag in het eerste halfjaar naar ruim twee werkdagen in het tweede halfjaar. Mogelijke verklaringen zijn de toename in het aantal meldingen en de nieuwe uitgebreidere werkwijze van Veilig Thuis vanaf oktober 2018.

Alle meldingen die bij Veilig Thuis binnenkomen worden direct beoordeeld op spoed. De zaken die onmiddellijk interventie vragen worden binnen twee uur opgepakt en kennen geen wachttijd. Meldingen waarbij kinderen betrokken zijn krijgen voorrang op andere meldingen. Voor alle huishoudens (met en zonder kinderen) waarover een melding is binnengekomen bij Veilig Thuis is er gedurende het proces van triage en onderzoek een contactpersoon vanuit Veilig Thuis voor het gezin (met of zonder kinderen) of voor de alleenstaande (oudere).

#### *Centrum Seksueel Geweld*

In 2018 hebben 193 slachtoffers van seksueel geweld in de regio Amsterdam-Amstelland casemanagement ontvangen. Dit is een toename van 20% in vergelijking met 2017 (160 acute slachtoffers). Het aantal geregistreerde oproepen naar de frontoffice is toegenomen met 22% (328 in 2018 tegenover 269 in 2017). Van het aanbod van overbruggende zorg hebben 31 personen gebruik gemaakt.<sup>2</sup>

Bij 139 slachtoffers is informatie over de woonplaats beschikbaar. Van deze slachtoffers kwamen 126 uit Amsterdam en 13 uit de Amstelland gemeenten. Verdere uitsplitsing van de gegevens is niet mogelijk in verband met de kleine en daardoor herleidbare aantallen.

#### *Financieel*

Financieel is 2018 voor de GR GGD Amsterdam-Amstelland met een positief resultaat van € 88.984,- afgesloten. Dit saldo wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

Gemeente Ouder-Amstel betaalt aan de GR GGD Amsterdam-Amstelland -zoals begroot- een bijdrage van € 13.415,-.

#### **Actualisatie begroting 2019 GR GGD Amsterdam-Amstelland**

Met de actualisatie van de begroting 2019 stijgen de totale kosten van de GR GGD Amsterdam Amstelland met ruim twee ton van € 12.342.311,- naar € 12.549.225,-. Deze stijging heeft vooral betrekking op de personeelskosten van Veilig Thuis. Op basis van de geactualiseerde begroting 2019 is de algemene reserve, na aftrek van het negatief resultaat 2019, nog ruim 4 ton.

Voor Ouder-Amstel heeft de actualisatie van de begroting 2019 geen financiële consequenties.

---

<sup>2</sup> Bron: Centrum Seksueel Geweld Amsterdam Amstelland, Jaarcijfers 2018. Voor meer informatie zie deze rapportage in de bijlage.

### **Begroting 2020 GR GGD Amsterdam-Amstelland**

De geactualiseerde begroting 2019 en de begroting 2020 zijn gebaseerd op een verwachte toename van het aantal meldingen met 10% als gevolg van de verbeterde Meldcode. In beide begrotingen is echter nog geen rekening gehouden met een verdere autonome stijging van het aantal meldingen en ook niet met het landelijk aangepaste handelingsprotocol van Veilig Thuis. Mogelijk heeft dit nog invloed op de begroting. Vastgelegd is dat eventueel financieel risico voor rekening is van de gemeente Amsterdam.

De totale begroting 2020 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland is ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2019 verhoogd met de nominale ontwikkeling. Hiernaast stijgen de overhead kosten en materiële lasten enigszins ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2019. De kosten komen daarmee op een totaal van € 12.924.497,-.

De bijdrage van Ouder-Amstel neemt iets toe, met name door de nominale ontwikkeling. De jaarbijdrage voor 2020 voor Ouder-Amstel is geraamd op € 14.238,-. Dit bedrag is conform de gemeentelijke begroting 2020.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

Het grootste deel van de begroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland bestaat uit personeel van Veilig Thuis, hoofdzakelijk vast personeel. De totale begroting 2020 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland bedraagt in totaal bijna € 13 miljoen.

Het overgrote deel van de kosten van Veilig Thuis wordt gedekt door rijksmiddelen, te weten de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DUVO), die aan de Centrumgemeente Amsterdam wordt verstrekt ten behoeve van regionale taken. Daarnaast zijn extra rijksmiddelen beschikbaar gesteld in verband met de verbeterde Meldcode.

Ter vereenvoudiging van de financieringsstromen heeft Amsterdam als centrumgemeente met de Amstelland gemeenten afgesproken om de gezamenlijke regionale taken vanaf het jaar 2017 rechtstreeks uit de DUVO middelen te financieren. Dat betekent dat de Amstelland gemeenten voor de dekking van Veilig Thuis niet worden aangeslagen op hun 18+ zorgbudget.

De begroting van het Centrum Seksueel Geweld wordt geheel gefinancierd vanuit de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DUVO).

De bijdrage van de regiogemeenten aan Veilig Thuis betreft de 18- gelden. Deze bijdrage wordt verdeeld op basis van inwoneraantallen.

Voor de gemeente Ouder-Amstel is de bijdrage aan de begroting 2020 € 14.238,-. Dit is conform de begroting 2020.

### **Wat is het vervolg?**

Na behandeling in de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt de begroting 2020 de geactualiseerde begroting 2019, nadat geen zienswijzen door de raden zijn ingediend, definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland, tezamen met het jaarverslag 2018. Daarna worden de vastgestelde begroting en jaarverslag voor 15 juli 2019 toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.

### **Bijlagen**

- GR GGD Amsterdam-Amstelland, Begroting 2020 Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld, inclusief geactualiseerde begroting 2019.
- GR GGD Amsterdam-Amstelland, Jaarverslag 2018 Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld.
- Managementrapportage Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland, tweede halfjaar 2018.
- Centrum Seksueel Geweld Amsterdam-Amstelland, jaarcijfers 2018.