

## **Nummer 2019/35**

|                               |   |  |
|-------------------------------|---|--|
| <b>datum raadsvergadering</b> | : | 4 juli 2019  |
| <b>onderwerp</b>              | : | Gemeenschappelijke Regeling Openbare Gezondheidszorg (GR OGZ) Amstelland: Wijziging gemeenschappelijke regeling. |
| <b>portefeuillehouder</b>     | : | Portefeuillehouder Barbara de Reijke   |
| <b>datum raadsvoorstel</b>    | : | 14 mei 2019  |

### **Samenvatting**

De huidige Gemeenschappelijke Regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland voldoet niet meer aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en dient daarom gewijzigd te worden. Verzoek aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten is om uit te treden uit de regeling, zodat deze omgezet kan worden naar een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO), met als doel de gemeenschappelijke regeling weer te laten voldoen aan de wet (Wgr). De bevoegdheden en zeggenschap van de gemeenteraden bij de begroting en jaarstukken van de GR blijven ongewijzigd.

### **Wat is de juridische grondslag?**

De huidige gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland (GR OGZ Amstelland) dateert uit 2013. Deze regeling voldoet niet meer aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) uit 2015 en dient daarom gewijzigd te worden.

### **Wat is de voorgeschiedenis?**

Geconstateerd is dat de bestuurssamenstelling en de huidige gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Amstelland niet (meer) voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. Met de voorgestelde wijziging van de regeling wordt dit gecorrigeerd.

Een gemeenschappelijke regeling is een publiekrechtelijke samenwerkingsovereenkomst tussen bestuursorganen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vaak wordt echter met de term gemeenschappelijke regeling bedoeld op de gemeenschappelijke organisatie die ontstaat na het sluiten van een dergelijke overeenkomst.

Gemeenschappelijke regelingen komen in verschillende vormen voor. De meest voorkomende vorm is het gemeenschappelijk openbaar lichaam. Andere vormen zijn het gemeenschappelijk orgaan en, sinds 1 januari 2015, de bedrijfsvoeringsorganisatie. Behalve dat er verschillende vormen zijn, kunnen ook de deelnemers (de deelnemende bestuursorganen) verschillen. Wie de deelnemers zijn (gemeenteraden, colleges, burgemeesters of een combinatie hiervan) hangt af van de taken en bevoegdheden die de gemeenschappelijke regeling moet gaan uitvoeren, oftewel welke taken en bevoegdheden door de deelnemende bestuursorganen worden op- of overgedragen aan de bestuursorganen van de gemeenschappelijke organisatie.

### **Waarom dit raadsvoorstel?**

#### **De GR OGZ Amstelland en de Wgr 2015**

De GR OGZ Amstelland is aangegaan in 2013 en is vormgegeven als een openbaar lichaam waaraan zowel de colleges als raden van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen,

Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn deelnemen. Dit betekent dat sprake is van een zogenoemde 'gemengde regeling'.

Zoals hiervoor al aangegeven is in 2015 de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Naast een verschuiving van enkele termijnen, waardoor de begrotingscyclus beter aansluit op de gemeentelijke cyclus en de introductie van de bedrijfsvoeringsorganisatie als nieuwe organisatievorm, zijn ook de eisen aan de bestuurssamenstelling van het gemeenschappelijk orgaan en het openbaar lichaam veranderd.

Bij het nalopen van de GR OGZ Amstelland is naast een aantal kleinere onjuistheden ook gebleken dat de regeling "oneigenlijk gemengd" is. Dat wil zeggen dat de gemeenteraden op dit moment deelnemen aan de regeling terwijl zij geen (beleidsstellende of verordenende) raadsbevoegdheden hebben overgedragen. De verschillende gemeenten maken immers hun eigen beleid als het gaat om (publieke) gezondheid. Er is geen sprake van een gezamenlijk beleid. De GR OGZ Amstelland is daarmee een regeling die (slechts) gericht is op uitvoering. Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de regeling daarom worden omgezet van een 'gemengde regeling' in een zogenoemde 'collegeregeling'. Hiervoor is noodzakelijk dat de raden als deelnemer uittreden uit de regeling.

Daarnaast bleek dat de bestuurssamenstelling niet meer voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij de voorgestelde wijziging van de regeling is zoveel mogelijk vastgehouden aan de huidige regeling en ook aan de constructie met de GGD Amsterdam die destijds is verkozen. Indien tot de voorgestelde wijzigingen wordt overgegaan, voldoen de regeling en de samenstelling van het huidige bestuur aan de huidige Wet gemeenschappelijke regelingen. Voorgesteld wordt om vervolgens het openbaar lichaam om te zetten in een bedrijfsvoeringsorganisatie zodat de huidige bestuurssamenstelling (één bestuurslid per gemeente) gehandhaafd kan blijven en sprake is van zo min mogelijk 'bestuurlijke drukte'.

### ***Wat verandert er voor de gemeenteraad?***

Belangrijk om op te merken is dat met de voorgestelde veranderingen er in de praktijk zeer weinig voor de gemeenteraad verandert:

De procedure en zeggenschap van de gemeenteraad voor wat betreft de begroting & jaarstukken blijven exact hetzelfde; zo blijft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting ongewijzigd. Ook het recht op inlichtingen van de raad verandert niet en het afleggen van verantwoording van het bestuurslid aan de 'eigen' gemeenteraad blijft gelijk. In de huidige regeling was reeds in de toelichting opgenomen dat alleen collegeleden (en dus geen raadsleden) zitting namen in het bestuur, dus ook op dat punt wijzigt er in de praktijk niets. Een verschil is wel dat benoeming van de bestuursleden niet meer bij de gemeenteraad maar bij het college ligt. Belangrijk om te melden is dat óók in de toekomst bij uitbreiding en/of wijziging van de regeling de colleges altijd toestemming nodig hebben van de gemeenteraden voordat hiertoe overgegaan kan worden.

### **Wat gaan we doen?**

Gelet op:

artikel 1 en artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

artikel 31 van de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheidszorg Amstelland;

overwegende dat:

- de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland nog niet is aangepast aan de thans geldende Wet gemeenschappelijke regelingen, waardoor deze verouderd is en aanpassing behoeft;
- de thans deelnemende gemeenteraden geen bevoegdheden hebben op- of overgedragen aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam dat in het leven

is geroepen met deze gemeenschappelijke regeling en dit ook niet voornemens zijn om te gaan doen;

- diensgevolge de gemeenteraden conform de Wet gemeenschappelijke regelingen ten onrechte deelnemer zijn aan de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland;
- om die reden elke deelnemende gemeenteraad voor zichzelf zal besluiten tot uittreden als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland en tevens instemt met het uittreden van de overige deelnemende gemeenteraden;
- het algemeen bestuur van OGZ Amstelland heeft voorgesteld de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland te wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel;
- voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland de colleges van burgemeester en wethouders de toestemming nodig hebben van de gemeenteraden van de gemeente waartoe zij behoren;

wordt het volgende besluit voorgelegd:

- Als gemeenteraad uit te treden als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland;
- in te stemmen met het uittreden van de andere, thans nog aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende, gemeenteraden;
- het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheid Amstelland te wijzigen conform het daartoe bijgevoegde voorstel.

### **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

De wijziging van de vorm van de GR OGZ Amstelland is eerder geaccordeerd in het bestuurlijk overleg en is juridisch onvermijdelijk.

Op basis van de taken en bevoegdheden die zijn belegd bij deze GR is het niet correct dat de gemeenteraden deelnemer zijn aan de GR. Wat betreft de procedure en zeggenschap van de gemeenteraad met betrekking tot de begroting en jaarstukken van de GR OGZ Amstelland, deze blijven exact hetzelfde; zo blijft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de begroting ongewijzigd.

Met het doorvoeren van de gewijzigde vorm van de gemeenschappelijke regeling voldoen de regeling en de samenstelling van het bestuur weer aan de Wgr 2015.

Met de deelnemende gemeenten in de GR OGZ Amstelland is afgesproken om de tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling openbare gezondheidszorg Amstelland tegelijkertijd voor te leggen aan alle raden.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

Door de GR OGZ Amstelland is vooraf juridisch advies opgevraagd bij een extern bureau met expertise op het gebied van gemeenschappelijke regelingen en de Wgr. De reden om te kiezen voor een advies van een extern bureau is dat het gaat om zeer specifieke kennis. De kosten van dit onderzoek zijn gedekt uit eigen middelen van de GR.

### **Wat is het vervolg?**

Wanneer de gemeenteraad akkoord gaat, zal het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling openbare gezondheidszorg Amstelland wijzigen conform het bijgevoegde tekstvoorstel.

### **Bijlagen**

Tekst gewijzigde gemeenschappelijke regeling openbare gezondheidszorg Amstelland.

