

## **Nummer 77**

<b>datum raadsvergadering</b>	:	23 December 2021
<b>onderwerp</b>	:	Verordening Jeugdhulp Ouder-Amstel 2022
<b>portefeuillehouder</b>	:	W. Jansen
<b>datum raadsvoorstel</b>	:	26 Oktober 2021

### **Samenvatting**

Voor de uitvoering van de Jeugdwet 2015 staan regels vastgelegd in de Verordening, Nadere regels en Beleidsregels Jeugdhulp Ouder-Amstel 2018. Door een stelselwijziging vanaf januari 2022 en jurisprudentie sinds 2018 wijzigt de Verordening (en Nadere regels) per januari 2022.

Ouder-Amstel maakt samen met gemeenten Amsterdam, Diemen en Uithoorn deel uit van hetzelfde jeugdhulpstelsel. Voorgestelde aanpassingen zijn conform de Verordeningen in die gemeenten.

De concept Verordening en Nadere regels zijn ter inzage gelegd en de adviesraad Sociaal Domein heeft een advies uitgebracht. Dit heeft geleid tot enkele wijzigingen in de concept Verordening en Nadere regels. De belangrijkste wijzigingen betreffen het uitbreiden van het artikel over het PersoonsGebonden Budget (PGB), het toevoegen van een artikel over Specialistische Jeugdhulp op het Speciaal Onderwijs (SJSO) en het verplaatsen van een onderdeel uit het artikel over het toekennen van jeugdhulp naar de Nadere Regels.

Met dit raadsvoorstel wordt de gemeenteraad gevraagd in te stemmen met de Verordening Jeugdhulp 2022 en kennis te nemen van de Nadere regels Jeugdhulp 2022.

### **Wat is de juridische grondslag?**

Jeugdwet: Artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1 derde lid.  
Regeling Jeugdwet: Artikel 8b.

Omdat we in het jeugdhulpstelsel samenwerken met 4 gemeenten is eenduidigheid van het kader waarin we jeugdhulp bieden in de regio belangrijk voor zowel de cliënten als de gecontracteerde partners. De aanpassingen zijn daarom ook in lijn met de Verordeningen van Amsterdam, Diemen en Uithoorn.

### **Wat is de voorgeschiedenis?**

In verband met een stelselwijziging vanaf januari 2022 en jurisprudentie is het nodig om de Verordening en Nadere regels per januari 2022 aan te passen.

De Jeugdwet verplicht iedere gemeente een verordening vast te stellen waarin staat welke voorzieningen de gemeente aan jeugdigen en hun ouders biedt en hoe de toegang tot deze jeugdhulpvoorzieningen is geregeld. De verordening gaat kortom over de verwijzing en het recht op jeugdhulp.

## **Waarom dit raadsvoorstel?**

Op 6 juli 2021 heeft het college van B&W ingestemd met de concept Verordening en Nadere regels Jeugd 2022 en het ter inzage leggen van de stukken. Voorafgaand aan de inspraakperiode is de adviesraad Sociaal Domein Ouder-Amstel geïnformeerd en is een mondelinge toelichting gegeven op de context van de Verordening en de Nadere Regels en de Verordening en Nadere Regels zelf.

De Adviesraad Sociaal Domein heeft een advies uitgebracht op de concept-Verordening. Het advies heeft niet geleid tot een aanpassing. In de bijlage is het advies van de Adviesraad en de reactie daarop toegevoegd. Wel heeft het college naar aanleiding van het advies besloten een publieksversie op te stellen.

Ook de adviesraden van de gemeente Diemen en Uithoorn hebben adviezen uitgebracht. Omdat de DUO gemeenten samen met Amsterdam in één stelsel werken en dus ook de Verordeningen op elkaar afstemmen, zijn onderdelen van deze adviezen ook verwerkt in de Verordening en Nadere regels van Ouder-Amstel.

## **Wat gaan we doen?**

Na vaststelling door de Raad treedt de Verordening per 1.1.2022 in werking. De beleidsregels brengen we in lijn met de Verordening 2022 en de door het college vastgestelde Nadere regels Jeugdhulp 2022.

In de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel (DUO gemeenten) ontvangen jeugdigen/gezinnen op eenzelfde manier jeugdhulp. Daarom is het belang van eenduidigheid in regelgeving groot. Ook voor de uitvoering vergemakkelijkt een gelijk kader het bieden van ondersteuning zeer, er zijn immers nauwelijks verschillen om rekening mee te houden.

De DUO gemeenten werken met Amsterdam in hetzelfde stelsel. De gecontracteerde partijen geven en de jeugdigen/gezinnen in de vier gemeenten onder dezelfde voorwaarden zorg.

## **Wat is het maatschappelijke effect?**

n.v.t.

## **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

Hieronder zijn de belangrijkste aanpassingen ten opzicht van de huidige Verordening en Nadere regels op een rij gezet.

### Belangrijkste aanpassingen in de Verordening Jeugdhulp:

- De Verordening is meer op hoofdlijnen en met oog voor rechtszekerheid van jeugdige/ouders en beperking van administratieve lasten;
  - De bepalingen in de Verordening over de eisen en inzet van (in-)formele zorgverleners en de toevoeging van een hoofdstuk over het PersoonGebonden Budget (PGB) bieden meer rechtszekerheid aan de jeugdige/ouders.
  - Conform de verandering in het stelsel verdwijnt het onderscheid tussen enkelvoudige specialistische en hoogspecialistische jeugdhulp. Het is een administratieve verlichting dat dit onderscheid vervalft.
  - In de verwijzing ligt (nog) meer nadruk op het verwijzen op basis van het resultaat in het integraal plan (in plaats van het type jeugdhulp).
- Een lid uit het artikel over het besluit<sup>1</sup> en wat in het besluit opgenomen moet worden, is van de Verordening verplaatst naar de Nadere Regels<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> 'Het besluit' is een juridische omschrijving voor het toekennen van jeugdhulp.

<sup>2</sup> Zie in de bijlage "was-wordt tabel Verordening" art. 3.5 lid 2.

- Het stelsel is volop in ontwikkeling. Zo zal medio 2023 ook de Enkelvoudige Specialistische jeugdhulp<sup>3</sup> ingevoegd worden. We verwachten dat dit leidt tot aanpassingen in het gemeentelijk kader. Het is van belang voor inwoners en professionals dat aanpassingen vlot gemaakt kunnen worden. Dit maken we mogelijk door deze bepaling over het besluit op te nemen in de Nadere Regels. Het college stelt de Nadere Regels vast.
- Deze aanpassing sluit aan bij de grotere nadruk op het nemen van gezamenlijke verantwoordelijkheid (gemeente en zorgaanbieders) voor het jeugdhulpstelsel.
- Op 1 september is het nieuwe landelijke protocol 'Protocol Dyslexie Diagnostiek en Behandeling-versie 3.0' gepubliceerd. Het protocol is op 1-1-2022 van kracht voor dyslexiezorgaanbieders en basisscholen. De wijziging komt voort uit veranderingen in de zorgketen en nieuwe wetenschappelijke inzichten. Conform de Jeugdwet volgen de gemeenten het landelijke dyslexie protocol.
  - In het nieuwe protocol is sprake van een gemeentelijke verantwoordelijkheid voor Ernstige Dyslexie en niet meer van Ernstige *Enkelvoudige* Dyslexie.
  - Door het verwijderen van 'enkelvoudige' uit de definitie is co-morbiditeit<sup>4</sup> geen directe contra-indicatie meer voor vergoede zorg.
- Het Specialistische Jeugdhulp op het Speciaal Onderwijs (SJSO) is vanaf 1.1.2022 deel van het stelsel en daarom opgenomen in de Verordening.
- Op grond van jurisprudentie is het hoofdstuk PersoonsGebondenBudget (PGB) verplaatst van de Nadere Regels naar de Verordening en uitgebreid.
  - De tarieven staan nu opgenomen in de Verordening.
  - De tarieven indexeren we jaarlijks op basis van de 'ConsumentenPrijs-Index (CPI).
  - In de Verordening is het onderscheid tussen professionele ondersteuning en ondersteuning uit het sociale netwerk beschreven;
- Afstemming met andere voorzieningen (bijvoorbeeld WMO of anders) is uitgebreid.
  - We sluiten zo beter aan bij de geest van de Jeugdwet en het belang van integraal werken;
  - De verantwoordelijkheden van de jeugdhulpaanbieder, het lokale team en de afstemming onderling zijn in de Verordening omschreven;
- De punten uit de evaluatie van de Verordening zijn verwerkt.

#### Belangrijkste aanpassingen in de Nadere Regels:

Het college heeft de Nadere regels op 13 oktober vastgesteld. Ter kennisname informeren wij uw raad over de belangrijkste aanpassingen (die in lijn zijn met voorliggende Verordening). Zie ook onder "Inspraakprocedure".

- In lijn met de verandering in het stelsel verdwijnt het onderscheid in verwijzen op specialistische en hoogspecialistische jeugdhulp;
- Er zijn een aantal artikelen toegevoegd, o.a. ter verduidelijking van de grenzen Jeugdwet en in verband met eenduidigheid tussen de Verordeningen van de gemeente Amsterdam, Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel.

Zoals ook genoemd onder de "belangrijkste aanpassingen in de Verordening":

- Het artikel over het besluit is verplaatst naar de Nadere regels. De keuze past bij de ontwikkeling in het stelsel waarin we van een resultaatgerichte- naar een taakgerichte uitvoeringsvariant gaan;
- Op grond van jurisprudentie is het artikel over het PGB verplaatst naar de Verordening;

<sup>3</sup> Nu bekend als 'segment B'.

<sup>4</sup> Onder de definitie van EED ontving een jeugdige met twee stoornissen, bijvoorbeeld ADHD én dyslexie geen of later een diagnose en behandeling voor dyslexie. Aandacht ging uit naar het hanteerbaar maken van de ADHD om daarna over te gaan tot de inzet van diagnose en behandeling voor dyslexie.

- De effecten van de wijziging in het Landelijke Dyslexie protocol is verwerkt in de tekst (ED i.p.v. EED).

### **Inspraakprocedure**

Zoals hiervoor al benoemd hebben de adviezen van de adviesraden van Diemen en Uithoorn geleid tot enkele wijzigingen in de concept Verordening en de door het college vastgestelde Nadere Regels. In de bijlage zijn deze opgenomen. Kort samengevat:

- In de toelichting op de verordening is aangepast/opgenomen dat:
  - afstemming over maatschappelijke ondersteuning uiterlijk een jaar voor de 18<sup>e</sup> verjaardag plaatsvindt.
    - de lokale toegang (en de gecertificeerde instellingen<sup>5</sup>) de jeugdige en ouders informeert en eventueel ondersteuning biedt over wonen en het inschrijven bij eventuele woningcorporaties.
    - Jeugdigen en zijn/haar ouders maken in het integraal plan afspraken maken over ver de resultaten en hoe deze worden gevolgd.
- Een jeugdige tot 13 jaar, waarvan de behandeling op de basisschool is gestart, kan deze behandeling nu met vergoeding vanuit de gemeente afmaken op het vervolgonderwijs.
- Enkel geautoriseerde medewerkers van de lokale toegang hebben tot het opgeslagen integraal plan.

De aanpassingen die voortkomen uit wetgeving of jurisprudentie zijn noodzakelijk om aan de wet te voldoen. De keuzes die voortkomen uit het stelsel zijn gewenst om een zo eenduidig mogelijk kader te realiseren en om een gezamenlijk jeugdhulpstelsel met de gemeenten Amsterdam, Diemen en Uithoorn uit te voeren.

Op verzoek van de Adviesraad Sociaal Domein van onze gemeente wordt ook een publieksversie opgesteld.

Op grond van de werking van het stelsel, de eenduidigheid en de juridische onderbouwing is het advies om in te stemmen met de voorliggende verordening.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

Om de Verordening in werking te laten treden is een instemmend besluit van de Raad nodig.

### **Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?**

Na vaststelling door de gemeenteraad publiceren we de Verordening Jeugdhulp Ouder-Amstel 2022 op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) en andere daarvoor geëigende kanalen. De verordening treedt in werking op 1 januari 2022.

De Adviesraad Sociaal Domein heeft bijgevoegde reactie op hun advies inmiddels ontvangen.

### **Wat is het vervolg?**

Het college stelt de beleidsregels voor 31.12.2021 vaststellen zodat er vanaf 1.1.2022 jeugdhulp geboden kan worden conform de Verordening.

### **Hoe monitoren en evalueren we?**

In de Verordening is opgenomen dat het college binnen drie jaar na de inwerkingtreding van de verordening aan de gemeenteraad een verslag zendt over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening en de nadere regels in de praktijk.

### **Bijlagen**

1. Verordening Jeugdhulp 2022

<sup>5</sup> Deze instellingen voeren de Jeugdbeschermings-/jeugdreclasseringsmaatregelen uit.

2. Was-wordt tabel Verordening Jeugdhulp 2022
3. Nadere regels Jeugdhulp 2022
4. Was-wordt tabel Nadere regels Jeugdhulp 2022
5. Het advies en de (5.1) reactie op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Ouder-Amstel.
6. Een totaal overzicht van de adviezen van (alle) adviesraden van de DUO gemeenten op de concept-Verordening en concept-Nadere Regels.