

Nummer 2022/65

| | | |
|-------------------------------|---|---|
| datum raadsvergadering | : | 29 september 2022 |
| onderwerp | : | Jaarrekening 2021 Stichting Florente Basisscholen |
| portefeuillehouder | : | J. de Maa |
| datum raadsvoorstel | : | 10 augustus 2022 |

Samenvatting

Bijgaand treft u de jaarrekening en het bestuursverslag 2021 van Stichting Florente Basisscholen. Op grond van de statuten van stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaglegging.

De begroting 2021 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 82.622,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.513.297,-. Dit positieve resultaat is voor een deel te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft met name de NPO gelden die vanaf 1 augustus 2021 zijn uitgekeerd. Deze middelen zijn niet meegenomen in de begroting voor het jaar 2021 en mogen gedurende vier jaar worden ingezet.

De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de concept reactie op de jaarverslaggeving 2021 van Stichting Florente.

Wat is de juridische grondslag?

Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaggeving.

Wat is de voorgeschiedenis?

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichhoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen.

Stichting Florente Basisscholen is ontstaan uit de fusie van Stichting Openbaar Onderwijs Primair (OOP) en stichting Spirit in 2018. Met de oprichting van de nieuwe stichting zijn door de raad nieuwe statuten vastgesteld. De rol van de gemeente is enigszins gewijzigd. Voorheen werden de begrotingen en de jaarrekeningen van St. OOP ter goedkeuring aan de raad voorgelegd. Volgens de (nieuwe) statuten van Florente (artikel 4, lid 3 en lid 5) wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de begroting en een reactie te geven op de jaarrekening. Daarbij gaat het in het bijzonder over de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen en de continuïteit van de stichting. Het bestuur betreft de ontvangen reactie op de jaarrekening en zijn commentaar daarop zo nodig bij de opstelling van de eerstvolgende begroting.

Waarom dit raadsvoorstel?

Op basis van de WPO (artikel 48) en de statuten van Stichting Florente is de stichting verplicht de jaarrekening van het afgelopen kalenderjaar voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeente heeft de jaarverslaggeving over het jaar 2021, bestaande

uit het bestuursverslag en de jaarrekening, van Stichting Florente Basisscholen ontvangen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Nexia, Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2021. In de tussenliggende periode heeft Florente tijdens een bestuurlijk overleg vragen beantwoord over de jaarverslaglegging 2021¹. Aan de hand van deze antwoorden hebben wij een conceptreactie opgesteld. Aan de raad wordt gevraagd in te stemmen met de conceptreactie op de jaarverslaggeving 2020 van Stichting Florente Basisscholen.

De begroting 2021 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 82.622,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.513.297,-. Dit positieve resultaat is onder andere te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft met name de gelden die door Florente zijn ontvangen in het kader van de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Deze middelen zijn vanaf 1 augustus 2021 uitgekeerd. De NPO-gelden zijn niet meegenomen in de begroting voor het jaar 2021 omdat voorafgaand aan het jaar niet bekend was dat deze middelen ontvangen zouden worden. De middelen mogen gedurende vier jaar na ontvangst besteed worden. Aandachtspunt is dan ook dat de ontvangen middelen in 2021 een vertekend beeld kunnen geven van het positieve resultaat: tegenover de ontvangen baten staat slechts een beperkt deel lasten, de komende jaren zullen de lasten wel terug te zien zijn in de cijfers maar worden (naar verwachting) geen nieuwe baten meer opgenomen vanuit Nationaal Programma Onderwijs.

Naast het positieve resultaat over 2021 blijkt uit onderstaande kengetallen dat zowel de solvabiliteit, liquiditeit als het weerstandsvermogen ruim boven de signaleringswaarden liggen. De rentabiliteit hoort meerjarig rond het nulpunt te schommelen en ligt nu op +6%. De kengetallen van 2021 tonen aan dat de financiële positie van Stichting Florente gezond is. Er wordt zoveel mogelijk in het onderwijs geïnvesteerd en er worden zo min mogelijk meerjarige verplichtingen aangegaan. Daardoor kunnen de financiën zo nodig worden bijgestuurd.

Financiële kengetallen²

| Kengetal | Formule | Signaleringswaarden | 2021 | 2020 | 2019 |
|--------------------|--|--|------|-------|------|
| Solvabiliteit | (Eigen vermogen + voorzieningen) / balanstotaal | < 0.30 | 0.60 | 0.58 | 0.61 |
| Liquiditeit | Vlottende activa / kortlopende schulden | < 0.75 | 1.78 | 1.53 | 1.61 |
| Huisvestingsratio | (Huisvestingslasten + afschrijvingen gebouwen en terreinen) / totale baten | > 0.10 | 0.07 | 0.07 | 0.07 |
| Weerstandsvermogen | Eigen vermogen / totale baten | < 0.05 | 0.13 | 0.08 | 0.10 |
| Rentabiliteit | Exploitatieresultaat / totale baten | 3-jarig < 0.00 2-jarig < -0.05 1-jarig < -0.10 | 0.06 | -0.02 | 0.04 |

¹ In bijlage 3 staan de gestelde vragen en de antwoorden die door directeur-bestuurder Hans Ploeg zijn gegeven in de vorm van een verslag.

² "Kengetallen Inspectie van het Onderwijs", nieuwe richtlijn september 2016. De jaarlijkse accountantscontrole op de jaarrekening vormt het eerstelijns financieel toezicht. Het inspectietoezicht vormt de tweede lijn. Het toezicht op financiën maakt integraal onderdeel uit van het toezicht op onderwijskwaliteit door de inspectie. De laatst beoordeelde financiële gegevens van het bestuur vormen voor de inspectie geen aanleiding het toezicht aan te passen. Het financieel basistoezicht van de inspectie heeft uitsluitend betrekking op de financiële continuïteit van het onderwijs, niet op de financiële rechtmatigheid en doelmatigheid van het onderwijs. [Kengetallen en signaalwaarden continuïteitstoelicht | Richtlijn | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de Inspectie van het Onderwijs (IvhO) toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs.³ Enerzijds stelt de Ivho dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten gaan zitten en optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is een bepaald reserve, eigen vermogen, nodig voor een gezonde bedrijfsvoering, maar er dient niet meer gespaard te worden dan nodig is. Dit kan bovenmatig zijn. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd.

De Ivho stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur is. Voor Florente is dit € 3.582.146,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedraagt € 3.033.571,-. Florente blijft daarmee dus onder het normatief vermogen.

| Bovenmatig vermogen >1 | 2021 |
|----------------------------------|-------------|
| Feitelijk vermogen | 3.033.571 |
| Normatief vermogen | 3.582.146 |
| Ratio eigen vermogen | 0.85 |

Wat gaan we doen?

Geadviseerd wordt met de conceptreactie op de jaarverslaggeving 2021 van Stichting Florente Basisscholen in te stemmen.

Wat is het maatschappelijke effect?

N.v.t.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2021 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2021.

Andere keuzemogelijkheden zijn (1) geen gebruik maken van de mogelijkheid een reactie te versturen of (2) wijzigingen aan te brengen in de reactie voor deze vast te stellen en naar de stichting te versturen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

N.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Het bestuur van Stichting Florente basisscholen ontvangt een schriftelijke reactie op het jaarverslag en de jaarrekening 2021 nadat deze zijn goedgekeurd door de raad.

Wat is het vervolg?

De kengetallen geven vertrouwen in de financiële gezondheid van Florente. Wel is het zaak om vinger aan de pols te houden middels tussentijds bestuurlijk overleg. De reden hiervoor is het onder druk staan van het personeelsbestand, de nieuwe bekostigingssystematiek en de eventuele organisatorische en financiële gevolgen die dit kan hebben voor de stichting.

Hoe monitoren en evalueren we?

³ De Inspectie van het Onderwijs ontwikkelde een rekenmethode om te bepalen wat een redelijk (publiek) eigen vermogen is om aan te houden. Daarmee ontstaat voor elke onderwijsinstelling een eigen 'signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig eigen vermogen'. [Rekenhulp signaleringswaarde | Toezicht op financieel beheer | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

Stichting Florente betreft de ontvangen reactie en haar commentaar daarop zo nodig bij de opstelling van de eerstvolgende begroting.

