

## **Nummer 2023/54**

<b>datum raadsvergadering</b>	: 28 september 2023
<b>onderwerp</b>	: Jaarrekening 2022 Stichting Florente Basisscholen
<b>portefeuillehouder</b>	: Dirk de Jager
<b>datum raadsvoorstel</b>	: 6 juli 2023

### **Samenvatting**

Bijgaand treft u de jaarrekening en het bestuursverslag 2022 van Stichting Florente Basisscholen. Op grond van de statuten van stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaglegging.

De begroting voor 2022 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 60.057,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 2.684.205,-. Net als bij de jaarstukken over 2021 is dit resultaat grotendeels te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft voornamelijk de gelden die door Florente zijn ontvangen in het kader van de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO).

De gemeenteraad wordt gevraagd te besluiten geen reactie in te dienen op de jaarverslaggeving 2022 van Stichting Florente.

### **Wat is de juridische grondslag?**

Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaggeving.

### **Wat is de voorgeschiedenis?**

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichhoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen.

Stichting Florente Basisscholen is ontstaan uit de fusie van Stichting Openbaar Onderwijs Primair (OOP) en stichting Spirit in 2018. Met de oprichting van de nieuwe stichting zijn door de raad nieuwe statuten vastgesteld. De rol van de gemeente is enigszins gewijzigd. Voorheen werden de begrotingen en de jaarrekeningen van St. OOP ter goedkeuring aan de raad voorgelegd. Volgens de (nieuwe) statuten van Florente (artikel 4, lid 3 en lid 5) wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de begroting en een reactie te geven op de jaarrekening. Daarbij gaat het in het bijzonder over de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen en de continuïteit van de stichting. Het bestuur betreft de ontvangen reactie op de jaarrekening en zijn commentaar daarop zo nodig bij de opstelling van de eerstvolgende begroting.

### **Waarom dit raadsvoorstel?**

Op basis van de WPO (artikel 48) en de statuten van Stichting Florente is de stichting verplicht de jaarrekening van het afgelopen kalenderjaar voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeente heeft de jaarverslaggeving over het jaar 2022, bestaande

uit het bestuursverslag en de jaarrekening, van Stichting Florente Basisscholen ontvangen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Nexia, Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2022. In de tussenliggende periode heeft Florente tijdens een bestuurlijk overleg vragen beantwoord over de jaarverslaglegging 2022<sup>1</sup>. Deze antwoorden hebben bijgedragen aan het beeld dat we hebben van de financiële continuïteit van de stichting en de problemen waar Florente tegenaan loopt..

De begroting voor 2022 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 60.057,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 2.684.205,-. Net als bij de jaarstukken over 2021 is dit resultaat grotendeels te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft voornamelijk de gelden die door Florente zijn ontvangen in het kader van de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Deze middelen zijn vanaf 1 augustus 2021 uitgekeerd. De middelen mogen gedurende vier jaar na ontvangst besteed worden. De besteding van de middelen blijft achter, mede door het aanhoudende tekort aan leerkrachten. Als gevolg van het niet (volledig) kunnen besteden van de middelen, neemt de algemene reserve toe. Aandachtspunt is dan ook dat de ontvangen middelen een vertekend beeld kunnen geven van het positieve resultaat: tegenover de ontvangen baten staat slechts een beperkt deel lasten, de komende jaren zullen de lasten wel terug te zien zijn in de cijfers maar worden (naar verwachting) geen nieuwe baten meer opgenomen vanuit Nationaal Programma Onderwijs.

Naast het positieve resultaat over 2022 blijkt uit onderstaande kengetallen dat zowel de solvabiliteit als de liquiditeit ruim boven de signaleringswaarden liggen. De kengetallen van 2022 tonen aan dat de financiële positie van Stichting Florente gezond is.

#### Financiële kengetallen<sup>2</sup>

Kengetal	Formule	Signaleringswaarden	2022	2021
Solvabiliteit	(Eigen vermogen + voorzieningen) / balanstotaal	< 0.30	0.67	0.60
Liquiditeit	Vlottende activa / kortlopende schulden	< 0.75	2.41	1.78
Omvang liquide middelen	-	-	€ 8.439.097	€ 4.012.858

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de Inspectie van het Onderwijs (IvHO) toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs.<sup>3</sup> Enerzijds stelt de IvHO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten gaan zitten en optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is een bepaald reserve, eigen vermogen, nodig voor een gezonde bedrijfsvoering, maar er dient niet

<sup>1</sup> In bijlage 2 staan de gestelde vragen en de antwoorden die door directeur-bestuurder Hans Ploeg zijn gegeven in de vorm van een verslag.

<sup>2</sup> "Kengetallen Inspectie van het Onderwijs", nieuwe richtlijn september 2016. De jaarlijkse accountantscontrole op de jaarrekening vormt het eerstelijns financieel toezicht. Het inspectietoezicht vormt de tweede lijn. Het toezicht op financiën maakt integraal onderdeel uit van het toezicht op onderwijskwaliteit door de inspectie. De laatst beoordeelde financiële gegevens van het bestuur vormen voor de inspectie geen aanleiding het toezicht aan te passen. Het financieel basistoezicht van de inspectie heeft uitsluitend betrekking op de financiële continuïteit van het onderwijs, niet op de financiële rechtmatigheid en doelmatigheid van het onderwijs. [Risico-indicatoren en signaleringswaarden financieel continuïteitstoezicht | Toezicht op financieel beheer | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

<sup>3</sup> De Inspectie van het Onderwijs ontwikkelde een rekenmethode om te bepalen wat een redelijk (publiek) eigen vermogen is om aan te houden. Daarmee ontstaat voor elke onderwijsinstelling een eigen 'signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig eigen vermogen'. [Rekenhulp signaleringswaarde | Toezicht op financieel beheer | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

meer gespaard te worden dan nodig is. Dit kan bovenmatig zijn. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd.

De IvhO stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur is. Voor Florente is dit € 3.958.840,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedraagt € 5.717.776,-. Het publiek eigen vermogen komt daarmee boven de vastgestelde signaleringswaarde. Een bestuur kan goede redenen hebben om tijdelijk eigen vermogen boven de signaleringswaarde aan te houden. De signaleringswaarde is volgens IvhO dan ook bedoeld als startpunt voor een gesprek over de reserves, en niet als harde norm. Florente heeft aangegeven dat het feitelijk vermogen onder andere hoger is door de niet uitgegeven NPO-middelen. Dat de NPO-middelen nog niet volledig zijn uitgegeven heeft met name te maken met het lerarentekort.

<b>Bovenmatig vermogen &gt;1</b>	<b>2022</b>
Feitelijk vermogen	5.717.776
Normatief vermogen	3.958.840
Ratio eigen vermogen	1.44

### **Wat gaan we doen?**

Gezien het doorlopen proces en de voorliggende jaarverslaggeving wordt geadviseerd geen reactie in te dienen op de jaarverslaggeving 2022 van Stichting Florente Basisscholen.

### **Wat is het maatschappelijke effect?**

N.v.t.

### **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2022 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2022. Het resultaat en de kengetallen schetsen een positief beeld.

Een andere keuzemogelijkheid is om wel gebruik te maken van de mogelijkheid om een reactie in te dienen en de beleidsadviseur deze in afstemming met de wethouder te laten opstellen.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

N.v.t.

### **Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?**

Het bestuur van Stichting Florente basisscholen ontvangt een bericht per mail dat de gemeenteraad gezien het doorlopen proces en het voorliggende stuk besloten heeft geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een schriftelijke reactie te versturen.

### **Wat is het vervolg?**

De kengetallen geven vertrouwen in de financiële gezondheid van Florente. Wel is het zaak om vinger aan de pols te houden middels tussentijds bestuurlijk overleg. De reden hiervoor is het onder druk staan van het personeelsbestand en de eventuele organisatorische en financiële gevolgen die dit kan hebben voor de stichting.

### **Hoe monitoren en evalueren we?**

N.v.t.

