

Nummer 2023/46

datum raadsvergadering	:	28 september 2023
onderwerp	:	Ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling recreatieschap Groengebied Amstelland
portefeuillehouder	:	Joyce Langenacker
datum raadsvoorstel	:	23 augustus 2023

Samenvatting

Dit voorstel bevat zowel een zienswijze over de voorgenomen wijziging van de Verordening Financieel Beheer als een beslispunt over het verlenen van toestemming aan het college om met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling van het Groen Gebied Amstelland (GGA) aan te gaan. Beide besluiten zijn voor het GGA nodig om in juridisch kader te blijven functioneren. De voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling betreft een noodzakelijke technische wijziging. De publicatie dient vóór 1 juli 2024 plaats te vinden.

Wat is de juridische grondslag?

Onder Artikel 8, lid 1 Wet Gemeenschappelijke regelingen (GR) kan de GR gewijzigd worden. Onder verwijzing naar artikel 52 jo. 25, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan de gemeente Ouder-Amstel een zienswijzen indienen met betrekking tot de Verordening Financieel Beheer (VFB).

Wat is de voorgeschiedenis?

De gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen en Ouder-Amstel nemen samen met Provincie Noord-Holland deel in de gemeenschappelijke regeling van recreatieschap Groengebied Amstelland (GGA). Het recreatieschap beheert en onderhoudt recreatieterreinen, natuurgebieden en recreatieve routes en objecten in haar werkgebied. Denk hierbij aan het beheer en onderhoud voor de instandhouding van de groenstructuren, paden, routes en de zwemvoorzieningen.

Begin juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden en inhoudelijk gewijzigd. De Wet gemeenschappelijke regelingen maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en waterschappen. Het gaat daarbij om de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden en Provinciale Staten bij de uitvoering van taken in gemeenschappelijke regelingen.

Als gevolg van deze wetwijziging moet de gemeenschappelijke regeling van het GGA worden aangepast. Het Algemeen Bestuur van het GGA heeft op 24 november 2022 ingestemd met de voorgestelde aanpak en procedure, waaronder de 'bouwstenen WGR' als uitgangspunt voor de gewijzigde tekst van de Gemeenschappelijke regeling met het oog op de wetwijziging van 1 juli 2022.

Wat is er aan de hand?

Het wijzigen van de GR dient uiterlijk vóór 1 juli 2024 plaats te vinden. Naast het wijzigen van de Wgr is het van belang om ook de Verordening Financieel Beheer (VFB) te herzien. Met de VFB regelt het GGA op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer en heeft zo invloed op procedures rondom en vormgeving van het financiële proces.

Waarom dit raadsvoorstel?

Gelet op het vervolg van de procedure moet het algemeen bestuur de GR en VFB definitief vaststellen in haar vergadering van medio juli 2024. Hiervoor is het noodzakelijk dat raden en staten voor 1 januari 2024 hun eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar kunnen maken. Zie bijlage 5 voor de gedetailleerde planning.

Wat gaan we doen?

Voor de te volgen procedure gelden voor het gewijzigde ontwerp GR en de VFB formeel twee afzonderlijke trajecten die in deze situatie gelijktijdig worden doorlopen vanwege de nauwe samenhang van beiden. Vanwege de verbondenheid worden beide documenten gelijktijdig in procedure gebracht. De GR is van de gezamenlijke deelnemers, de VFB is van het recreatieschap.

1. aan de raad wordt toestemming gevraagd, zodat het college van B&W kan instemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het Groen Gebied Amstelland, waarmee technische wijzigingen worden doorgevoerd en de gemeenschappelijke regeling wordt geactualiseerd;
2. de Verordening Financieel Beheer recreatieschap Groengebied Amstelland, biedt het college en raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Wat is het maatschappelijk effect?

Door de aanpassing van de GR en VFB kan het bestuur de noodzakelijke technische wijzigingen doorvoeren en beschikt het GGA over een geactualiseerd gemeenschappelijke regeling en verordening.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Met de voorgestelde wijziging van de GR wordt voldaan aan de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen. Indien er niet met het de herziende GR wordt ingestemd voldoet de gemeenschappelijke regeling op enig moment niet langer aan de wet waardoor er juridische risico's worden gelopen.

Het initiatief kan dan in z'n geheel bij de gezamenlijke participanten (colleges, gemeenteraden en Provinciale Staten) komen te liggen aangezien zij in juridische zin 'collectief eigenaar' van deze regeling zijn. De belangrijkste wijzigingen c.q. aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling zijn te lezen in bijlage 1.

Het aanpassen van de VFB geeft echter geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze. Het advies is dan ook, om geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Het algemeen bestuur gaat verder over het vaststellen van de verordening (rekening houdend met de eventuele wensen en/of bedenkingen van de raad)

Wat hebben we hiervoor nodig?

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

College, gemeenteraad, dagelijks bestuur van het GGA en participanten.

Wat is het vervolg?

Nadat de raad toestemming heeft verleend voor de ontwerp gemeenschappelijke regeling, wordt het voor besluitvorming aan het college voorgelegd. Nadat de raad een besluit heeft genomen over de VFB, wordt het GGA hierover geïnformeerd en zal het Algemeen Bestuur van het recreatieschap de verordening vaststellen. Als alle overige deelnemers in het GGA ook akkoord zijn gegaan, zullen de documenten (digitaal) gepubliceerd worden.

Hoe monitoren en evalueren we?

Het GGA bestuur draagt tenminste een keer in de vier jaar zorg voor een evaluatie van de GR.

De burgemeester is voorzitter van het AB van het GGA
Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester,

R. van Reijswoud

J. Langenacker

