

## 2023/57

<b>datum raadsvergadering</b>	:	28 september 2023
<b>onderwerp</b>	:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Amstelland-Meerlanden overleg.
<b>portefeuillehouder</b>	:	J. Langenacker
<b>datum raadsvoorstel</b>	:	28 september 2023

### Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de nieuwe wet.

Het voorstel is om de GR AM te wijzigen naar een 'lichte regeling'. Dit type regeling sluit aan bij het type samenwerkingsverband wat de AM beoogt te zijn. Zo worden er bijvoorbeeld geen bevoegdheden overgedragen.

De gemeenteraad wordt geadviseerd om geen zienswijze in te dienen omdat de aanpassing in de regeling aansluit bij het karakter van de samenwerking en voldoet aan de (gewijzigde) wetgeving.

### Wat is de juridische grondslag?

Wet op de Gemeenschappelijke Regeling: Artikel 1, lid 1, artikel 1 lid 2 en 3.

### Wat is de voorgeschiedenis?

Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de nieuwe wet.

### Waarom dit raadsvoorstel?

Op 1 juli 2022 is de Wet op gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun huidige regeling aan te passen aan de nieuwe wet.

De Wgr is gewijzigd met als doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken, waaronder het versterken van de positie van de gemeenteraad. Ook de huidige gemeenschappelijke regeling Amstelland Meerlanden Overleg (GR AM) uit 2016<sup>1</sup> moet worden aangepast.

Bij de oprichting van de GR AM in 1982 is gekozen voor een 'openbaar lichaam', de meest zware vorm van een gemeenschappelijke regeling. Inmiddels kent de Wgr ook andere vormen. Gezien de aard en de doelstelling van de samenwerking, ligt een 'lichte regeling' nu het meest voor de hand. Daarom is het wetswijziging het momentum om de regeling aan te passen naar een zogeheten 'regeling zonder meer'.

In de Regiegroep AM van 15 maart 2023 is besproken en ingestemd met het voornemen om de GR AM te wijzigen naar een 'lichte regeling'. Deze lijn is tevens toegelicht in het AM Raadsledenplatform van 7 juni 2023. Op 21 juni 2023 heeft de Regiegroep AM

<sup>1</sup> <https://www.amstelland-meerlanden.nl/wp-content/uploads/2019/01/Gemeenschappelijke-Regeling-Amstelland-Meerlanden-Overleg-dd-1-juni-2016.pdf>

besloten om het concept voorstel voor wijziging van de GR AM voor besluitvorming aan te bieden aan de deelnemers.

### **Wat gaan we doen?**

De regiegroep AM heeft ingestemd met voorliggend conceptvoorstel om de huidige GR aan te passen naar een zogeheten 'lichte regeling'. Zie voor een uitgebreide toelichting en vergelijking bijlage 1.

Het college van B&W biedt voorliggend voorstel ter zienswijze aan u aan met het advies om geen zienswijze in te dienen.

#### *Nadere toelichting*

De 'lichte regeling' of 'regeling zonder meer' is een lichte samenwerkingsovereenkomst met als kenmerk dat er geen bestuursorgaan in het leven geroepen wordt of (gemeentelijke) bevoegdheden overgedragen. De Wgr stelt verder geen eisen aan de totstandkoming en inrichting van deze regeling, in die zin is deze vorm vergelijkbaar met een convenant.

Kenmerken van de lichte regeling;

- Geen rechtspersoonlijkheid en kan niet als zelfstandig rechtspersoon optreden.
- Er worden geen taken en bevoegdheden overgedragen.
- Geen verplichte geleding in een algemeen c.q. dagelijks bestuur en een voorzitter.
- Deelnemers zijn, in beginsel, niet gebonden door de besluitvorming van de regeling.
- Voor gezamenlijk beleid of binding daaraan is gelijke besluitvorming door deelnemers nodig.
- Bepalingen voor het geven van informatie of verantwoording zijn niet van toepassing.

De lichte regeling kent beperkte verplichtende vereisten. De instrumenten 'evaluatie', 'uittredingsregeling' en 'procedure wijziging collegeregeling' dienen opgenomen te zijn in de GR. Overige verplichtingen zoals bijvoorbeeld een regionale enquêtemissie of rekenkamer zijn niet van toepassing.

De voorgestelde regeling voldoet aan de vereisten die de wet stelt. Zie bijlage 2 voor de conceptovereenkomst. De 'lichtheid' van de regeling sluit aan bij het type samenwerkingsverband wat de AM beoogt te zijn.

### **Wat is het maatschappelijke effect?**

n.v.t.

### **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

De Regiegroep AM heeft gezocht naar een invulling van de nieuwe GR AM die recht doet aan een goede positie van de raden, zoals de nieuwe Wgr beoogt en aan de aard en doelstelling van de samenwerking in AM. Daarom zijn de volgende uitgangspunten benoemd:

1. Er is tevredenheid over hoe het AM nu functioneert, dat moet behouden blijven;
2. een juridische structuur moet passend zijn bij het soort, en de doelstelling van de samenwerking en voldoen aan de gewijzigde Wgr;
3. bij de aanpassing moet de rol van de raden, gezien het doel van de wijziging van Wgr, goed mee worden genomen.

Ad. 1:

De werkwijze van het AM is in 2017 vernieuwd. Aanleiding was de formalisering van de MRA samenwerking en het instellen van deelregio's. Het AM werd als regio één van de zeven deelregio's. De aanhaking van de raden is in 2017 verbeterd door het instellen van het AM raadsledenplatform. Ook is toen de manier waarop regiosecretarissen en griffie ondersteuning bieden vormgegeven. Deze punten waren nog niet opgenomen in de oude regeling en hebben nu wel een plek gekregen in voorliggend concept voorstel GR AM.

### Ad. 2:

De taken die in het AM worden opgepakt betreffen informatievoorziening en afstemming van standpunten tussen de MRA en de gemeenten van de deelregio AM. Uitwisseling vindt voornamelijk plaats in de Regiegroep AM en de portefeuillehouders overleggen. Er worden geen gemeentelijke bevoegdheden overgedragen. De lichte regeling, de zogenaamde 'regeling zonder meer', past het best bij het doel van de samenwerking.

De lichte regeling kent beperkte verplichtende vereisten. De instrumenten 'evaluatie', 'uittredingsregeling' en 'procedure wijziging collegeregeling' dienen opgenomen te zijn in de gemeenschappelijke regeling. Overige verplichtingen zoals bijvoorbeeld een regionale enquêtecommissie of rekenkamer zijn niet van toepassing. Ook is er geen verplichte begrotingscyclus. Financiële afspraken over hoe inzicht gegeven wordt in de financiën zijn opgenomen in de GR AM.

### Ad 3:

Het AM raadsledenplatform is vergelijkbaar met een raadsadviescommissie, zoals bedoeld in de Wgr. Echter in de wet is de raadsadviescommissie alleen een instrument voor de zwaarste regeling, het 'openbaar lichaam'. Raden hebben dan wettelijk het initiatiefrecht om het bestuur op te dragen een raadsadviescommissie in te stellen en te faciliteren en dit hoeft niet apart opgenomen te worden in de gemeenschappelijke regeling. Omdat de Wgr dit niet regelt voor de 'regeling zonder meer', is het AM raadsledenplatform als gremium opgenomen in de gemeenschappelijke regeling AM zelf.

Het AM raadsledenplatform is, net als de raadsadviescommissie, niet bedoeld om de rol van de gemeenteraden over te nemen of om tot besluitvorming te komen. Besluitvorming en sturing blijft bij de individuele raden liggen.

Het AM is één van de zeven deelregio's van de MRA. Met de gemeenschappelijke regeling AM borgen we een goede aanhaking bij en samenwerking met de MRA.

Omdat de regeling aansluit bij het karakter van de samenwerking in AM verband en voldoet aan wetgeving is het advies aan de gemeenteraad om geen zienswijze in te dienen.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

### **Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?**

Na het raadsbesluit en/of een eventuele zienswijze<sup>2</sup> informeren we het Amstelland-Meerlanden Overleg.

### **Wat is het vervolg?**

Het besluit van de Raad wordt gecommuniceerd met het AM-overleg. Na de zienswijzeperiode vindt, indien nodig, regionale afstemming plaats in de Regiegroep AM over eventuele aanpassing van het voorstel.

Vervolgens nemen de colleges een voorlopig besluit onder voorbehoud van toestemming van raden en zenden de gemeenschappelijke regeling toe aan de raden. Raden hebben

---

<sup>2</sup> Er is een periode van 8 weken beschikbaar voor het indienen van een evt. zienswijze. Zienswijzen moeten uiterlijk op 17 november ingediend zijn bij de AM.

dan maximaal 13 weken de tijd om te besluiten over de regeling. Er zijn maar twee mogelijkheden: toestemming of onthouding.

### **Hoe monitoren en evalueren we?**

In artikel 7 is opgenomen dat "...de regiegroep indien gewenst kan besluiten om de regeling te evalueren".

