

gemeente  
*Ouder-  
Amstel*

ERKENDE  
POLITIE  
KEURMERK  
VEILIG  
WONEN

Burger-Horhulp

# Samen werken aan veiligheid!

KONINKLIJKE  
EYH  
BLO  
NED. VERENIGING

BUURTPREVENTIE

Lokaal Meerjaren-  
beleidsplan Veiligheid

2023 – 2026

# Inhoudsopgave

Voorwoord .....	3
1. Inleiding .....	4
1.1. Waarom een Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid .....	4
1.2. Bestuurlijke verantwoordelijkheid .....	4
1.3. Integrale aanpak: 'Samen veilig in Ouder-Amstel' .....	4
1.4. Totstandkoming van het meerjarenbeleidsplan .....	5
1.5. Afstemming .....	5
1.6. Middelen .....	5
1.7. Leeswijzer .....	5
2. Strategisch kader .....	5
2.1. Landelijk, regionaal en lokaal kader .....	6
2.2. Betrokkenheid raadscommissie .....	6
2.3. Betrokkenheid inwoners .....	7
3. Veiligheidsanalyse 2019-2022 .....	8
3.1. Samenvatting veiligheidsbeleid Ouder-Amstel 2019-2022 .....	8
3.2. De objectieve resultaten in de periode 2019 – 2022 .....	8
3.3. Ontwikkelingen in de periode 2019 – 2022 .....	11
3.4. Conclusie .....	14
4. Veiligheidsaanpak 2023-2026 .....	15
4.1. Veiligheidsthema's .....	15
4.2. Georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit .....	15
4.3. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit .....	17
4.4. Radicalisering, extremisme en geweld .....	18
4.5. Kwetsbare groepen .....	19
4.6. Discriminatie .....	20
4.7. Jeugdoverlast en -criminaliteit .....	21
4.8. Sterke en veilige wijken .....	22
4.9. Drukke en gebiedsontwikkelingen .....	22
4.10. Overige veiligheidsthema's – Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland .....	23
Bijlage 1: tabel lokaal maatwerk 2023 – 2026 .....	25

## Voorwoord

Wij leven in een tijdperk waarin verandering centraal staat. De afgelopen jaren hebben duidelijk gemaakt dat wereldwijde ontwikkelingen een directe en zichtbare invloed hebben op ons leven. Geopolitieke conflicten, oorlogen en uitbraken van besmettelijke ziekten waren tot voor kort vooral een 'ver-van-ons-bed-show'. Onze wereld lijkt complexer, uitdagender en onrustiger dan ooit tevoren. We voelen de impact van deze ontwikkelingen allemaal.

De afgelopen vier jaar (2019 – 2022) waarin het vorige 'Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid' van kracht was, is zonder enige twijfel anders verlopen dan verwacht. De uitbraak en bestrijding van COVID-19, maar ook de ongekende vluchtelingenstroom waren gebeurtenissen die zich moeilijk lieten voorspellen. Het heeft onze gemeenschap op ongekende wijze geraakt. Het improviseren van onze gemeentelijke organisatie, de toewijding van onze vele professionele partners en maatschappelijke instellingen, maar vooral de ondersteuning van onze inwoners en ondernemers hebben de boventoon gevoerd. Zij allen waren én zijn op hun eigen wijze doorslaggevend in deze moeilijke tijdsperiode.

De realiteit is dat de complexiteit van de maatschappelijke vraagstukken op korte termijn niet afneemt. Sterker nog, de uitdagingen, belangen en tegenstellingen worden gevoelsmatig steeds groter. Dit gaat de komende beleidsperiode ongetwijfeld veel van ons vragen. Niet alleen van de capaciteit in onze gemeentelijke organisatie, maar nog veel meer van onze verdraagzaamheid als gemeenschap. Het gaat voorlopig nog niet makkelijker worden.

Tegelijkertijd is de conclusie dat wij, ondanks alle gebeurtenissen en ontwikkelingen om ons heen, nog steeds in een mooie, leefbare en veilige omgeving mogen wonen en werken. Er is mij veel aan gelegen om dat zo te houden. Dit gaat niet vanzelf. Het is en blijft hard werken. Zo brengen de aanwezige grootstedelijke problematiek in onze regio, maar ook de nieuwbouwontwikkelingen ongetwijfeld nieuwe uitdagingen met zich mee voor onze leefbaarheid en veiligheid.

Terugblikkend op de vorige vier jaar ben ik toch vooral hoopvol en positief over onze toekomst. Als de afgelopen periode ons iets heeft laten zien, dan is dat onderlinge verbondenheid in al zijn verschijningsvormen essentieel is voor een leefbaar en veilig Ouder-Amstel. Het is hét antwoord op onze vraagstukken, ongeacht hoe complex of uitdagend die mogen zijn. Juist die onderlinge verbondenheid was in de afgelopen vier jaar in tijden van crises veelvuldig zichtbaar in onze gemeenschap. Het maakt onze gemeenschap gevoelsmatig groots. Ik ben daar dankbaar voor en erg trots op.

Het mag juist daarom geen verrassing zijn: onze focus ligt in de komende vier jaar volop op het versterken van de samenwerking en verbondenheid. Niet alleen met onze professionele veiligheidspartners en maatschappelijke organisaties en instellingen, maar des te meer met onze inwoners en ondernemers. Deze verbondenheid is essentieel om de komende bekende en onbekende uitdagingen met elkaar het hoofd te bieden.

Wij zijn samen veilig in Ouder- Amstel! Doet u mee?

Joyce Langenacker  
Burgemeester

# 1. Inleiding

## 1.1. Waarom een Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid

Eens in de vier jaar stelt de gemeente Ouder-Amstel een Lokaal Meerjarenplanbeleidsplan Veiligheid vast. Hierin worden de prioriteiten en ambities op veiligheidsgebied voor de komende vier jaar bepaald. Dit plan bouwt voort op het voorgaande plan (2019-2022). De looptijd van vier jaar geeft interne en externe partners de tijd om middelen (financieel en menskracht) vrij te maken en de afgesproken acties ook daadwerkelijk uit te voeren.

Belangrijk aspect van het meerjarenbeleidsplan is dat het gericht is op prioriteiten en ambities in reguliere omstandigheden en capaciteit. Echter, wij leven in een veranderende samenleving. Voorgaande beleidsperiode heeft dit meermalen aangetoond; grote wijzigingen of crises laten zich niet of moeilijk voorspellen. Tegelijkertijd kan dit wel van invloed zijn op de capaciteit en middelen om onze beoogde prioriteiten en ambities te realiseren, des te meer op kleine gemeenschappen en organisaties. Dit geldt ook voor ons. Wij moeten daarom ook in de toekomst bewuste keuzes blijven maken naar gelang de omstandigheden: wat doen wij wel én wat doen wij niet? Bestuurlijke verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de raads- en commissieleden is hierin van groot belang.

## 1.2. Bestuurlijke verantwoordelijkheid

De gemeenteraad stelt de kaders van het veiligheidsbeleid vast en heeft een controlerende taak. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de uitvoering van het meerjarenbeleidsplan. Dit beleid wordt concreet uitgewerkt in een jaarlijks uitvoeringsprogramma. Hierin staat op welke wijze de gemeente haar doelstellingen wil realiseren en wie welke activiteiten uitvoert. Het uitvoeringsprogramma wordt eveneens jaarlijks geëvalueerd.

Er is sprake van een vaste structuur, waarbij elk jaar in de maand januari:

- een evaluatie wordt aangeboden over de uitvoering van het Lokaal Meerjarenbeleidsplan 2023 – 2026 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma in het voorgaande jaar;
- een jaarlijks uitvoeringsprogramma voor het betreffende jaar wordt vastgesteld, waarin werkzaamheden, acties en maatregelen worden beschreven om de doelstellingen uit het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 te realiseren.

Beide documenten worden na bespreking c.q. vaststelling in het college toegezonden aan de gemeenteraad.

## 1.3. Integrale aanpak: 'Samen veilig in Ouder-Amstel'

Een veilige samenleving vraagt om een integrale samenwerking tussen de (lokale) overheid, inwoners, ondernemers, verenigingen en de ketenpartners, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertisecentrum), het ACvZ (Actiecentrum Veiligheid en Zorg), woningbouwverenigingen en maatschappelijke zorg- en hulpverleningsinstellingen. In gezamenlijkheid wordt gewerkt aan het oplossen van onveilige situaties. Een integrale aanpak is noodzakelijk om die samenwerking te borgen en samen de lokale veiligheid te behouden en versterken.

De regie op integrale veiligheid ligt bij de gemeente. Concreet betekent dit dat de gemeente het veiligheidsbeleid initieert, partners stimuleert, maar ook inwoners en ondernemers actief betreft. Onderdeel daarvan is ook het aanspreken van partners, inwoners en ondernemers op hun verantwoordelijkheden, de onderlinge samenhang bewaken en sturen op resultaat. Wij coördineren indien noodzakelijk met gezag, maar

streven veel meer naar het 'richting geven' op basis van onderling begrip en verbondenheid. In de integrale aanpak gaat het ook over onze eigen inzet ter voorkoming van onveiligheid, het gebruik van de eigen bevoegdheden en het toepassen van handhavingsinstrumenten. Totale veiligheid bestaat niet, maar wij doen samen met onze partners, inwoners en ondernemers continu al het mogelijke dat binnen onze invloedssfeer ligt.

#### **1.4. Totstandkoming van het meerjarenbeleidsplan**

Het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023-2026 is tot stand gekomen in samenwerking met ketenpartners, inwoners en ondernemers. Het meerjarenbeleidsplan is gebaseerd op lokale, regionale en landelijke input. Er is onder meer gebruikgemaakt van:

- Landelijk en regionaal veiligheidsbeleid
- Het lokale coalitieakkoord,
- Politiecijfers (aangiften en meldingen)
- Beschikbare onderzoeksresultaten, zoals de Veiligheidsindex.

#### **1.5. Afstemming**

Het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 is tijdens het opstellen daarvan meermalen afgestemd. De leden van de raadscommissie burger en bestuur zijn op 13 oktober 2022 allereerst gevraagd naar hun visie op de voorgestelde veiligheidsthema's uit het Regionaal Veiligheidsplan 2023 – 2026 (RVP). De gemeenteraad heeft deze thema's op 27 oktober 2022 onderschreven.

Daaropvolgend zijn onze inwoners en ondernemers op een speciaal daarvoor georganiseerde bijeenkomst (d.d. 1 november 2022) gevraagd naar input voor de veiligheidsthema's uit het RVP en lokale veiligheidsonderwerpen. De raadscommissie burger en bestuur is op 17 november 2022 ook in gelegenheid gesteld hun beeld te delen over lokale prioriteiten en de invulling van het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026.

Beide afstemmingsmomenten hebben waardevolle inzichten opgeleverd voor de lokale aanpak. Er is extra aandacht gevraagd voor algemene aspecten in de veiligheidsaanpak, zoals open communicatie over het lokale veiligheidsbeeld, meer voorlichting over diverse onderwerpen en de algehele betrokkenheid van inwoners en ondernemers. Ook werd er aandacht gevraagd voor specifieke thema's, zoals een preventieve aanpak met voldoende voorzieningen om jeugdoverlast- en criminaliteit te voorkomen, de aanpak van ondermijning en het beheer van de openbare ruimte.

Alle aangedragen aspecten zijn, voor zover passend, meegenomen in de aanpak van het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026. Concrete suggesties worden ook zoveel als mogelijk meegenomen in het formuleren in één van de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Tevens is het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 op inhoud afgestemd met de ketenpartners, waaronder de politie en de brandweer, maar ook betrokken interne afdelingen binnen de gemeente Ouder-Amstel.

#### **1.6. Middelen**

De uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan vergt inzet van personeel en financiële middelen. Daarvoor is budget in de gemeentelijke begroting vrijgemaakt. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma worden de concrete doelen per thema vastgelegd. Indien extra middelen nodig zijn legt het college dit overeenkomstig de afspraken in de planning en control cyclus voor aan de raad.

#### **1.7. Leeswijzer**

Dit plan schetst in hoofdstuk 2 eerst het strategisch kader met aandacht voor de landelijke en regionale kaders. Daarna volgt in hoofdstuk 3 een veiligheidsanalyse waarin

een trendanalyse wordt gegeven, verschillende cijfers over criminaliteit en onveiligheidsgevoelens worden geduid. Hoofdstuk 4 bevat de veiligheidsaanpak voor de beleidsperiode 2023-2026.

## 2. Strategisch kader

### 2.1. Landelijk, regionaal en lokaal kader

De gemeente heeft de regie op lokaal veiligheidsbeleid. De context van dit beleid is echter veel breder, want onveiligheid houdt immers niet op bij de gemeentegrens. Integrale veiligheid is, afhankelijk van het thema, altijd een samenspel tussen diverse partijen, zoals de landelijke overheid, ketenpartners als politie, Openbaar Ministerie, het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertisecentrum) en het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ).

#### Landelijk kader

Eens in de vier jaar worden door de minister van Justitie en Veiligheid de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie en het Openbaar Ministerie vastgesteld. Dit zijn leidende doelstellingen voor de regionale en lokale veiligheidsagenda's die zich met name richten op de aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen die landelijk spelen, (regionaal) grensoverschrijdend zijn en waar afstemming in de aanpak op landelijk niveau voor nodig is. Voor de Veiligheidsagenda 2023-2026 is in het Landelijk Overleg Veiligheid & Politie door de regioburgemeesters voor terughoudendheid gepleit in het aantal doelstellingen. De landelijke Veiligheidsagenda 2023 -2026 kent de volgende thema's:

- Verbonden samenleving, maatschappelijke onrust, polarisatie;
- Ondernijning en georganiseerde criminaliteit;
- Cybercrime en digitale criminaliteit;
- Mensenhandel.

#### Regionaal kader

Het Regionaal Veiligheidsplan Amsterdam-Amstelland 2023-2026 (RVP) is, nadat de lokale gemeenteraden zijn gehoord, in november 2022 vastgesteld door de het Regionaal Bestuurlijk Overleg.

In het RVP zijn de ambities op het gebied van veiligheid voor de politie-eenheid Amsterdam beschreven. Het RVP gaat over de gezamenlijke inspanningen van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn, de politie-eenheid Amsterdam en het Openbaar Ministerie (parket Amsterdam).

Voor de periode 2023-2026 zijn voor de politie-eenheid Amsterdam de volgende veiligheidsthema's vastgesteld:

1. Georganiseerde, ondernijnende (drugs)criminaliteit en het effect op wijken;
2. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit;
3. Radicalisering, extremisme en geweld;
4. Kwetsbare groepen;
5. Discriminatie;
6. Jeugdoverlast en -criminaliteit.

#### Lokaal kader

In Ouder-Amstel is het coalitieakkoord met als titel 'Verantwoordelijk, Verbindend, Vergroenend' voor de periode 2022-2026 vastgesteld. Het doel is dat de inwoners en ondernemers van Ouder-Amstel zich veilig voelen in hun woon- en leefomgeving. Op het gebied van veiligheid zet het college in op preventieve maatregelen, het stimuleren van

sociale cohesie en de sociale veiligheid. Het creëren van persoonlijk contact en betrokkenheid met inwoners en ondernemers, maar ook de inzet van publiekscampagnes zijn hierin een belangrijk element. Met andere direct betrokkenen, waaronder politie, brandweer, GGD, woningcorporaties en scholen, kijken we vooral naar maatregelen die de (sociale) veiligheid verbeteren.

## **2.2. Betrokkenheid raadscommissie**

De gemeenteraad heeft de wettelijke bevoegdheid om het veiligheidsbeleid vast te stellen. Zij is daarmee kaderstellend voor het veiligheidsbeleid voor Ouder-Amstel. De raadscommissie burger en bestuur is op twee momenten betrokken geweest bij het formuleren van de kaders, namelijk op 13 oktober 2022 voor het RVP en op 17 november 2022 voor het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026.

## **2.3. Betrokkenheid inwoners**

De gemeente Ouder-Amstel hecht waarde aan de betrokkenheid van, en samenwerking met inwoners en ondernemers. Dit is niet iets eenmaligs, maar vormt binnen de diverse thema's een rode draad in onze veiligheidsaanpak. Dat is onder andere zichtbaar geweest door:

- het organiseren van een participatiebijeenkomsten op 11 oktober 2022, maar ook een bijeenkomst voor bewoners en ondernemers op 1 november 2022, om invulling te geven aan de thema's in het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 -2026;
- het organiseren van meerdere (thematische) veiligheidsbijeenkomsten voor inwoners en ondernemers gedurende de beleidsperiode 2019 – 2022;
- het in persoonlijk contact treden met inwoners, zoals het in beeld brengen van de veiligheidsbeleving en -gevoelens tijdens de 'Week van de Veiligheid' door huis-aan-huis bezoeken uit te voeren binnen de gebiedsaanpak Molenkade in Duivendrecht;
- het gesprek aan te gaan met buurtbewoners, ouder en jongeren over de ervaren jeugdoverlast in het Venserpark, maar ook;
- het jaarlijks terugkerend overleg met de horecaondernemers in relatie tot de Oranjefeesten.

De betrokkenheid van inwoners en ondernemers blijft een centraal element in de veiligheidsaanpak en de daarbij behorende thema's, ambities en doelstellingen.

### **3. Veiligheidsanalyse 2019-2022**

Vooruitkijken gaat niet zonder terugblikken. Het Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 is invulling gegeven door te kijken naar onze omgeving en het strategisch kader (hoofdstuk 2), maar even zo belangrijk is het om te leren van de afgelopen vier jaar.

Dit hoofdstuk schetst eerst het veiligheidsbeleid van de voorgaande vier jaar. Daaropvolgend worden de behaalde objectieve resultaten door middel van statistieken toegelicht. Daarbij moet opgemerkt worden dat cijfers een waardevolle indicatie geven, maar niet alles zeggen. Belangrijk element van dit hoofdstuk is het schetsen van een context, maar ook het toelichten van onze inspanningen per thema in het veiligheidsdomein. Dit hoofdstuk sluit af met een korte conclusie over de voorgaande vier jaar.

#### **3.1. Samenvatting veiligheidsbeleid Ouder-Amstel 2019-2022**

Samenwerking tussen gemeenten in eenzelfde regio is belangrijker dan voorheen. De complexiteit van de vraagstukken, maar ook de toename daarvan, vraagt om een bundeling van capaciteit, middelen, kennis en expertise. Criminaliteit is een gemeentegrensoverschrijdend fenomeen. Het feit dat de Ouder-Amstel naast de gemeente Amsterdam ligt heeft invloed op de veiligheidssituatie. Daar dient in de samenwerking en aanpak rekening mee gehouden te worden.

Het voorgaande Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2022 kwam tot stand in nauwe samenwerking met de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen en Uithoorn, de politie-eenheid Amsterdam en het Openbaar Ministerie. De gezamenlijke prioriteiten waren vastgelegd in het RVP 2019 – 2022. Hierin werden negen speerpunten benoemd, namelijk:

1. Zorg voor sterke en veilige buurten.
2. Aanpak jeugdoverlast en -criminaliteit.
3. Toenemende drukte en groei.
4. Tegengaan van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit.
5. Voorkomen en bestrijden van (dreigend) terrorisme en radicalisering
6. Bestrijding discriminatie en tegengaan van intolerantie.
7. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.
8. Blijven voorkomen en opsporen van High Impact Crimes.
9. Zorg voor slachtoffers en kwetsbare groepen.

Ouder-Amstel trekt samen op met partners in de negen bovengenoemde veiligheidsthema's. Dit versterkt de lokale aanpak van veiligheid in Ouder-Amstel. Tegelijkertijd is en blijft lokaal maatwerk binnen die thema's (of andere onderwerpen) altijd mogelijk door het ontwikkelen of het uitvoeren van lokale projecten, beleid, processen en verordeningen.

#### **3.2. De objectieve resultaten in de periode 2019 – 2022**

De objectieve resultaten gaan in op zogenoemde bekende en/of onderzochte feiten. Gemeenten, maar ook de politie, houden een groot aantal gegevens bij over onder andere, maar niet uitsluitend, het aantal incidenten, misdrijven en overlastmeldingen. Daarnaast is met regelmaat objectief onderzoek verricht naar het geregistreerd slachtofferschap en de onveiligheidsbeleving onder onze inwoners en ondernemers.

De cijfermatige analyse is gebaseerd op politiedata, waarbij er is gekeken naar twee specifieke componenten, namelijk:

1. de cijfers binnen de gemeente Ouder-Amstel met betrekking tot criminaliteit;
2. de cijfers binnen de gemeente Ouder-Amstel met betrekking tot overlast.

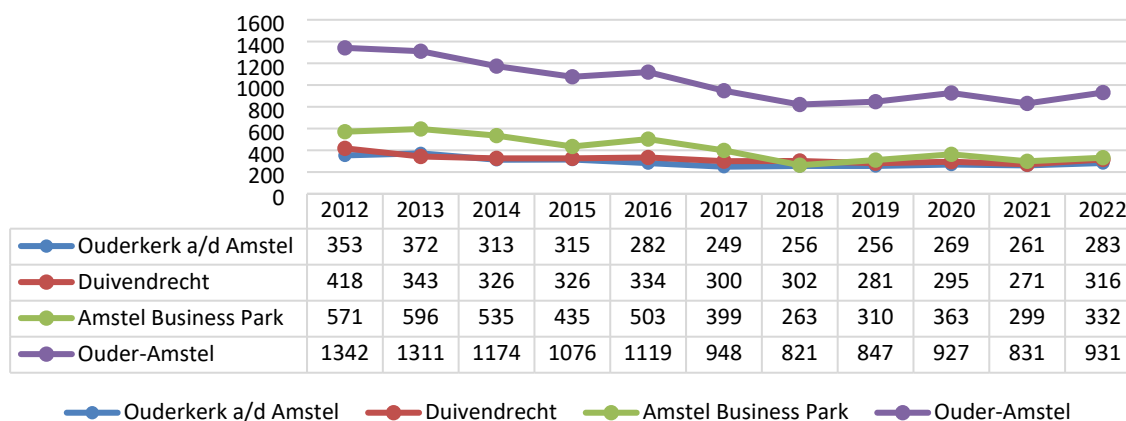


## Politiedata – geregisteerde criminaliteit

De Nationale Politie investeert veel tijd en middelen in het nauwkeurig registreren, bijhouden en inzichtelijk maken van gegevens<sup>1</sup> over het aantal geregisteerde misdrijven c.q. criminaliteit én het aantal registraties van overlast<sup>2</sup>. Het is daardoor mogelijk om een goed onderbouwd beeld te schetsen over de ontwikkeling in criminaliteit en overlast gedurende een langere tijdperiode. Tegelijkertijd is het raadzaam rekening te houden met het feit dat COVID-19 in de voorgaande beleidsperiode invloed had op de omvang van diverse criminaliteitsvormen. Twee voorbeelden hiervan zijn de daling van woninginbraken en de stijging van digitale criminaliteit en overlast. Het cijfermatige beeld is en blijft beïnvloedbaar door (onverwachte) maatschappelijke ontwikkelingen.

De data van de politie laat wat betreft geregisterde criminaliteit en misdrijven over een tijdperiode van tien jaar het volgende beeld zien:

### Geregisteerde criminaliteit (absolute aantallen)



**Grafiek 1: absolute aantallen geregisteerde criminaliteit per gemeente én bijbehorende plaatsen**

Uit de politiedata blijkt dat de geregisteerde misdrijven c.q. criminaliteit in de afgelopen tien jaar sterk is afgenomen (-30,64% t.o.v. 2012). Het beeld is in de afgelopen beleidsperiode (2019 – 2022) relatief stabiel gebleven. Er werd door de politie in die tijdperiode in totaal 3.536 misdrijven of andere vormen van criminaliteit geregistreerd. Dat betreft gemiddeld per jaar circa 884 registraties.

Het merendeel van alle registraties gaat in op lichte, maar vaker voorkomende vormen van criminaliteit. Het plegen van vernielingen, diefstal van (brom-, snor-)fietsen of slachtofferschap van oplichting zijn hier enkele voorbeelden van. Opvallend is dat een groot deel van de registraties in de afgelopen vier jaar ingaan op verkeersincidenten. Dit gaat om in totaal 407 incidenten in voorgaande beleidsperiode (11,5% van alle registraties).

Daarnaast zijn er per plaats binnen de gemeente Ouder-Amstel nog verschillen in vormen van criminaliteit waarneembaar. Amstel Business Park is een gebied met een lage bevolkingsdichtheid en veel bedrijvigheid. In dit gebied komen diefstallen uit motorvoertuigen (185 in vier jaar, 5,2% van alle incidenten) en vernielingen (304 in vier

<sup>1</sup> Deze gegevens zijn openbaar en worden maandelijks op de vijftiende dag van de maand gepubliceerd op [www.data.politie.nl](http://www.data.politie.nl).

<sup>2</sup> Het gaat hier nadrukkelijk om geregisteerde misdrijven en criminaliteit. Incidenten die niet door inwoners zijn gemeld worden logischerwijs niet geregistreerd. De werkelijke aantallen zijn afhankelijk van de aangiftebereidheid van slachtoffers en zijn daardoor vermoedelijk groter.

jaar, 8,6% van alle incidenten) relatief vaker voor dan op andere plekken in Ouder-Amstel. Het gebrek aan natuurlijk toezicht en sociale cohesie buiten de reguliere werkdagen en -tijden, maar ook de grote hoeveelheid parkeerplaatsen met veel capaciteit, zijn hiervoor een verklaring. Daarnaast worden veel vernielingen door graffiti aan te brengen op metrostellen geregistreerd op het adres van het GVB in Ouder-Amstel, dit terwijl de feitelijke vernielingen veelal elders gepleegd worden in Amsterdam. Dit veroorzaakt een onevenredig groot aantal registraties die los staan van de feitelijke veiligheidssituatie in het gebied. De daadwerkelijke cijfers liggen in realiteit daardoor lager dan hetgeen gerapporteerd is<sup>3</sup>.

Duivendrecht beschikt over een trein- en metrostation met een overstapfunctie voor de gehele regio. Deze functie is belangrijk voor de gemeente Ouder-Amstel en de omgeving, maar brengt ook vormen van criminaliteit en onveiligheid met zich mee. Kenmerkend voor Duivendrecht zijn de significant hogere aantallen brom-, snor- en fietsen diefstallen in voorgaande beleidsperiode (296 in vier jaar, 8,4% van alle incidenten).

Ander fenomeen dat in omvang groeit, voornamelijk binnen de kernen Duivendrecht en Ouderkerk aan de Amstel, is het slachtofferschap door horizontale fraude. Dit is elke vorm van fraude waar inwoners en/of ondernemers slachtoffer van oplichting worden, bijvoorbeeld door online handel via koop- en verkoopwebsites. Het gaat om 333 meldingen in vier jaar (9,4% van alle incidenten). Dit toont aan dat het voorkomen van gedigitaliseerde criminaliteit om steeds meer aandacht vraagt.

### **Politiedata – gemelde overlast**

De data van de politie laat wat betreft ervaren overlast over een tijdsperiode van tien jaar een sterk stijgend patroon zien. De jaren 2016 tot en met 2019 lieten een relatief stabiel patroon zien, waarna in de jaren 2020 en 2021 een sterke stijging (circa 70%) van het aantal geregistreerde overlastmeldingen waarneembaar is. Er werd bij de politie in de voorgaande beleidsperiode (2019 – 2022) 1.159 gevallen van overlast gemeld. Dat betreft per jaar circa 290 meldingen. Hierin lijken twee elementen een belanghebbende rol te spelen.

Allereerst heeft de uitbraak van COVID-19 in 2020 ervoor gezorgd dat er meer tijd in de huiselijke omgeving werd doorgebracht, onder andere door de snel geïntroduceerde mogelijkheden tot thuiswerken. Inwoners lijken hierdoor sneller overlast te ervaren van elkaar, hetgeen zij ook vaker melden bij de politie.

Ten tweede is er een stijgende trend waarneembaar in het aantal meldingen over personen met verward gedrag. De al langer bestaande en aanhoudende druk op de geestelijke gezondheidszorg heeft als gevolg dat (tijds) hulpverlening vaker dan voorheen beperkt beschikbaar is. Dit, samen met de ontwikkeling dat personen met verward gedrag vaker in eigen omgeving behandeld worden, resulteert in een toename van overlastsituaties in de woon- en leefomgeving van hulpbehoevende inwoners, maar soms ook tot serieuze veiligheidsincidenten met een gevaarstelling.

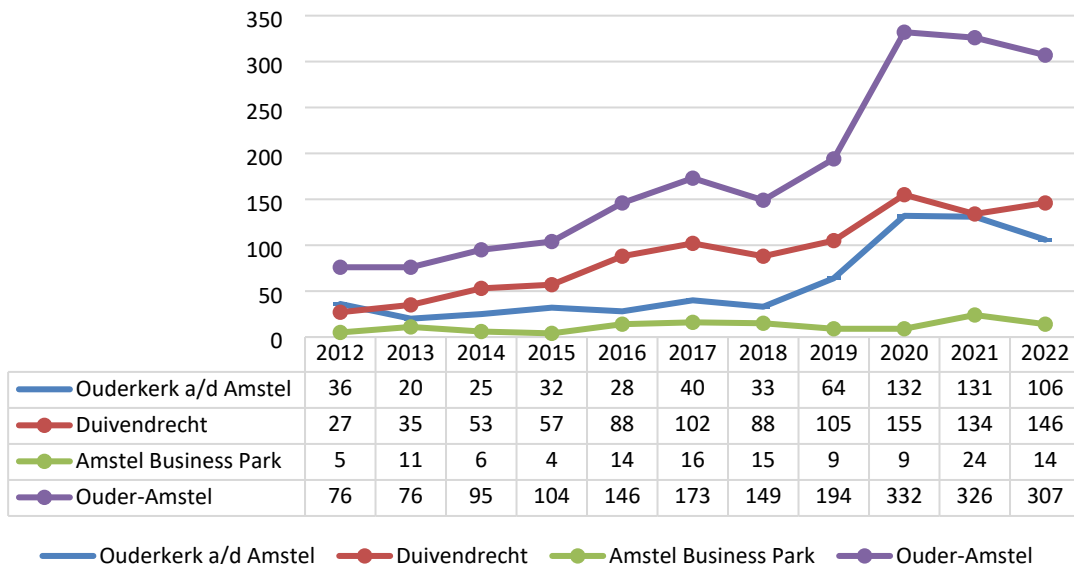
Daarnaast dient opgemerkt te worden dat het om absolute aantallen gaat van het aantal meldingen. Het gaat nadrukkelijk niet om het aantal unieke veroorzakers of melders. Zo komt het ook in Ouder-Amstel voor dat één persoon met verward gedrag, één locatie of of één vaste melder verantwoordelijk is voor een grote hoeveelheid van het totaal aantal meldingen. Deze overlastgevende personen worden aangemeld en besproken in het Zorg- en signalenoverleg. Na bespreking volgt een persoonsgerichte aanpak om de overlast te voorkomen of beperken.

---

<sup>3</sup> Het is een gebruikelijke werkwijze om, bij een indicatie van waar het strafbare feit zich heeft voltrokken, het incident te registreren op het adres waar de persoon woonachtig is of het kantoor van de organisatie gevestigd is. Het is niet mogelijk dit te voorkomen, maar wel om in de veiligheidsanalyse dit als nuance op te merken.

Er zijn duidelijke verschillen in het type overlastmeldingen waarneembaar tussen de verschillende gebieden in Ouder-Amstel. Het meest opvallend is dat Amstel Business Park een zeer beperkt aandeel heeft in het geheel van overlastmeldingen. Een mogelijke verklaring hiervoor is de beperkte aanwezigheid van een woonfunctie in dit gebied. Inwoners ervaren daardoor automatisch minder overlast. Desondanks is het opvallend dat, mede gelet op de omvang van het gebied, het aantal meldingen dusdanig laag ligt (4,8% van alle meldingen).

## Gemelde overlast (absolute aantallen)



**Grafiek 2: absolute aantallen geregistreerde criminaliteit per gemeente én bijbehorende plaatsen<sup>4</sup>**

De inwoners van Ouderkerk aan de Amstel hebben in de voorgaande vier jaar in totaal 433 keer melding gemaakt van overlast (37,4% van alle meldingen). Zij melden in tegenstelling tot de inwoners van Duivendrecht vaker overlast door gebruik van alcohol en verdovende middelen. Dit komt mogelijk voort uit het horeca- en recreatieaanbod in (het centrum van) Ouderkerk aan de Amstel. Ander opvallende ontwikkeling is dat het aantal meldingen van jeugdoverlast sinds 2020 aanzienlijk is toegenomen (150 in vier jaar, 12,9% van alle meldingen), waardoor het aantal meldingen hoger is dan in Duivendrecht (87 in vier jaar, 7,5% van alle meldingen).

De inwoners van Duivendrecht hebben in de voorgaande vier jaar in totaal 540 keer melding gemaakt van overlast (46,6% van alle meldingen). Zij melden veel vaker overlast door personen met verward gedrag. Het gaat hier niet om een eenmalige significante stijging in relatie tot COVID-19, maar een stabiele stijgende trend (173 meldingen in vier jaar, 14,9% van alle meldingen). Dit aantal ligt hoger dan Ouderkerk aan de Amstel (111 meldingen in vier jaar, 9,6% van alle meldingen).

### 3.3. Ontwikkelingen in de periode 2019 – 2022

Het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2022 was sterk gebaseerd op de regionale doelstellingen uit het Regionaal Veiligheidsplan 2019 – 2022 (RVP). De thema's en doelstellingen uit het RVP zijn geformuleerd en vastgesteld in een tijdsperiode waarin grootschalige crises (nog) geen grote rol speelden. Eenieder had de intentie en het enthousiasme om zich volledig te richten op het realiseren van de geformuleerde

<sup>4</sup> De aantallen voor Ouder-Amstel zijn hoger dan de som van de drie grootste kernen bij elkaar opgeteld. Dit komt voort uit het feit dat de Nationale Politie overlast registreert per kern, inclusief vier buitengebieden in Ouder-Amstel. Voor het lezersgemak is volstaan met een weergave van de drie kernen én het totaal aantal.

doelstellingen. Terugkijkend op de voorgaande vier jaar is het overduidelijk dat de werkelijkheid anders was. Crises hebben een allesbepalende rol gespeeld in ons handelen, de beschikbare capaciteit en middelen.

### **Invloed van crises**

Ouder-Amstel werd, net als heel Nederland, in maart 2020 geconfronteerd met de introductie van ongekende en verre gaande maatregelen om de verspreiding van COVID-19 te beperken. Deze hadden hun invloed op alle facetten van de samenleving. Gedurende een tijdsperiode van ruim twee jaar is er door de gehele gemeentelijke organisatie met veel toewijding ingezet op een grote hoeveelheid aan onderwerpen. Dit varieerde van het bieden van ondersteuning aan ondernemers, de horeca en sportverenigingen, tot het aanpakken van illegale feesten en het handhaven van de noodverordeningen.

De onderwerpen die samenhangen met het voorkomen van de verspreiding van COVID-19 waren extreem divers. Gemeenschappelijke deler is dat gedurende een lange tijdsperiode externe omstandigheden de gemeentelijke organisatie dwong bewuste keuzes te maken over ad-hoc inzet en in kort tijdsbestek impactvolle besluiten te nemen. Het team Openbare Orde & Veiligheid, bestaande uit 2 fte, heeft hierin een waardevolle en centrale rol vervuld door voor lange tijd 1fte hierop in te zetten. Er is in deze tijdsperiode bewust voor gekozen om de kritische en reguliere taken ten aanzien de openbare orde en veiligheid te borgen. Preventieve beleidsontwikkelingen kregen hierdoor automatisch minder aandacht.

Er is veel van hen gevraagd, des te meer door tussentijdse personele wisselingen in een krappe arbeidsmarkt. Tegelijkertijd is er ook veel gerealiseerd, alleen had dit door de onvoorziene externe omstandigheden niet altijd betrekking op de thema's en doelstellingen uit het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2022. De uitvoering van het meerjarenbeleidsplan is in de afgelopen vier jaar door daarom niet volledig tot wasdom gekomen. Dit zegt niets over de toegevoegde maatschappelijke waarde van de verrichte inspanningen; die zijn onmiskenbaar groot.

### **Ontwikkelingen per thema**

Ondanks de moeilijke omstandigheden en de onvoorspelbare tijdsperiode heeft er waar mogelijk inzet plaatsgevonden op de doelstellingen uit het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid. De resultaten daarvan worden hieronder kort per thema beschreven.

Ouder-Amstel staat voor **sterke en veilige buurten**. Betrokkenheid van inwoners en ondernemers bij hun eigen veiligheidssituatie staat centraal in onze aanpak. De afgelopen vier jaar zijn er op veel andere vlakken concrete resultaten behaald. Zo is er gewerkt aan het faciliteren van de Whatsapp-buurtpreventiegroepen en Burgernet. Ook het gerealiseerde zorg- en signaleringsoverleg, waarin de gemeente, GGD, politie en woningbouwvereniging(en) ernstige casuïstiek bespreken op het gebied van zorg en veiligheid, heeft bijgedragen aan een versterking van de veiligheid in buurten. Ander element is dat de inzet van buurtbemiddeling, in Ouder-Amstel uitgevoerd door BeterBuren, geborgd is. Op 9 november 2022 is er een nieuwe vierjarige overeenkomst getekend. Inwoners kunnen hierdoor ook in de komende beleidsperiode kosteloos ondersteuning vragen van neutrale en professionele bemiddelaars, dit met het doel zelf een onderdeel van de oplossing te zijn door onderlinge gespreksvoering.

De **aanpak van jeugdoverlast en -criminaliteit** was een belangrijk punt van aandacht voor Ouder-Amstel. Op basis van het vastgestelde convenant 'Aanpak Jeugdoverlast en problematische jeugdgroepen Amstelland-gemeenten' wordt structureel samengewerkt met omliggende gemeenten en een grote hoeveelheid aan interne en externe partijen. Eens per kwartaal is er een jeugdveiligheidsoverleg, waarin zorgwekkende signalen rondom individuen worden besproken. Doel is om de beste mogelijke aanpak op het

snijvlak van zorg- en hulpverlening én handhaving te bepalen. Daarnaast is er een nauwe samenwerking met het regionale Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ), waarbij er indien noodzakelijk inzet kan plaatsvinden van deskundige regisseurs voor zorgwekkende en ernstige casuïstiek. Ouder-Amstel beschikt over een eigen Top400- en Top600-regisseur om de persoonsgerichte aanpak te coördineren en de voortgang te borgen.

Op lokaal niveau zijn er op het snijvlak van jeugdoverlast, -criminaliteit de eerste stappen gezet door het opzetten van een pilot 'Triple Threat'. Dit is een preventief programma dat zijn oorsprong vindt in Haarlem, waarbij het draait om de inzet van jongerenwerk. De nadruk ligt op het creëren van een positief groepsgevoel onder jongeren (ook wel: '*community building*'), rolmodellen en sport. Op basis van regionale versterkingsgelden is het mogelijk gemaakt om het jongerenwerk hierin te ondersteunen. Daarnaast zijn er in Ouderkerk aan de Amstel en Duivendrecht een JOP (Jongeren Ontmoetingsplek) gerealiseerd in de openbare ruimte, maar ook is het aanbod van jeugdactiviteiten in Ouderkerk aan de Amstel uitgebreid met de opening van een nieuwe locatie (Level-Up). Jongeren kunnen daar drie keer per week terecht.

De **drukke en gebiedsontwikkeling** in De Nieuwe Kern nam toe in Ouder-Amstel. Dit gaat de komende tijdsperiode verder toenemen, onder andere door de toekomstige 'Smart Mobility Hub' en een mini-stadion van Ajax op het huidige P2 parkeerterrein mogelijk te maken. De afgelopen beleidsperiode stond in het teken van voorbereiding op deze ontwikkelingen, waarin veiligheid een belangrijk element is. Gespreksvoering met de gemeente Amsterdam over een intensievere samenwerking ten aanzien van handhaving in de openbare ruimte zijn inmiddels opgestart. Daarnaast is vooruitlopend op toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot het spelen van voetbalwedstrijden de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) aangepast. Het is daardoor mogelijk geworden om de openbare orde en veiligheid rondom voetbalwedstrijden beter te borgen door het stellen van voorschriften of het verbieden daarvan.

De afgelopen beleidsperiode zijn er meerdere stappen gezet in het **tegengaan van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit**. Zo is er een gebiedsaanpak voor de Molenkade opgezet. Binnen dit project zijn integrale controles uitgevoerd bij bedrijven en is gekeken naar de inrichting van de openbare ruimte. Op basis van dit project is er een crimineel autoverhuurbedrijf bestuursrechtelijk gesloten. Daarnaast zijn er op andere locaties door gemeente en politie enkele bestuursrechtelijke controles uitgevoerd, zowel op een bedrijventerrein Molenkade in Duivendrecht én bij meerdere verhuurlocaties voor opslagruimten in het Amstel Business Park. Dit heeft waardevolle inzichten opgeleverd voor het verder professionaliseren en uitvoeren van bestuursrechtelijke integrale controles. Daarnaast is de APV van Ouder-Amstel recentelijk aangepast met het oog op het tegengaan van ondermijnende criminaliteit. Deze bevoegdheden zijn in de vorige beleidsperiode meermalen actief toegepast, onder andere door het tijdelijk sluiten van drugspannen en het uitvoeren van BIBOB-toetsing bij de aanvraag voor horeca- en prostitutievergunningen.

De **zorg voor slachtoffers en kwetsbare groepen** was een belangrijk thema in de afgelopen vier jaar. De focus lag voornamelijk op het vergroten van de mogelijkheden om specialistische kennis en expertise in te zetten én het zorgen voor een sluitende aanpak. Beide is gelukt. Al enige tijd geleden is er een lokaal zorg- en signalenoverleg ingesteld (eens per zes weken) waarin op casusniveau gesproken wordt door professionals van politie, GGD, woningbouwvereniging en gemeente. Het gaat hier om complexe casuïstiek, waarin naast overlast c.q. onveiligheid ook een zorgcomponent of -behoefte aanwezig is.

Om deze werkwijze te ontwikkelen is gebruik gemaakt van specialistische kennis en ondersteuning van het AcVZ.

Andere ontwikkeling is dat er sinds 2021 een regisseur 'Detentie en Terugkeer' is aangesteld voor de Amstelland-gemeenten. Deze heeft een verbinding met het ACvZ en behandelt casuïstiek die ingaat op de terugkeer van gedetineerden naar de samenleving. Op deze manier is er vroegtijdig aandacht voor de (ex-)gedetineerde, zijn of haar omgeving, de veiligheid, maar ook de zorg- en hulpvragen die de persoon heeft. Het doel is om de terugkeer naar de samenleving op deze manier te vergemakkelijken, de veiligheid te borgen en recidive te voorkomen.

### **3.4. Conclusie**

De afgelopen vier jaar stonden grotendeels in het teken van bewuste keuzes maken en het aangaan van ad-hoc uitdagingen. Dit heeft veel van de gemeentelijke organisatie gevraagd, zo ook van het team Openbare Orde & Veiligheid. Het was hierdoor niet mogelijk om volop invulling te geven aan alle geformuleerde doelen uit het Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2019 – 2022.

Desondanks kan op basis van de veiligheidsanalyse geconcludeerd worden dat Ouder-Amstel een leefbare en veilige gemeente is om in te wonen, werken en recreëren. De objectieve cijfers, maar ook het gebrek aan grootschalige of impactvolle incidenten, onderbouwen dit. De ontwikkeling van criminaliteit en overlast laten een relatief stabiel beeld zien. Grootstedelijke problematiek is tot op heden niet alom aanwezig. Alles is erop gericht dit zo te houden.

De veiligheidsanalyse laat wel een passende aanwezigheid zien van veelvoorkomende vormen van criminaliteit en overlast. Alhoewel deze logisch verklaarbaar zijn, vraagt dit wel om blijvende aandacht. Elke kern heeft hierin zijn eigen aandachtspunten en uitdagingen. Tegelijkertijd kan geconstateerd worden dat het allen onderwerpen betreffen die invloed hebben op de inwoners en ondernemers, maar met vereende krachten en een integrale aanpak niet onoverkomelijk zijn. Dit biedt concrete vooruitzichten op verdere verbetering van de veiligheidssituatie in Ouder-Amstel.

De afgelopen beleidsperiode zijn er ondanks de grote inzet op COVID-19 op diverse terreinen mooie resultaten gerealiseerd. De komende beleidsperiode (2023 – 2026) blijft er volop aandacht voor een diversiteit aan veiligheidsthema's (zie hoofdstuk 4), regionale samenwerking en lokaal maatwerk. Ons uitgangspunt is en blijft om dat te doen wat goed is voor, maar ook past bij Ouder-Amstel.

## 4. Veiligheidsaanpak 2023-2026

De veiligheidsaanpak, zoals verwoord in dit Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026, is mede gebaseerd op het Regionaal Veiligheidsplan 2023 – 2026 (RVP). Het RVP gaat over de gezamenlijke inspanningen van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn, de politie-eenheid Amsterdam en het Openbaar Ministerie (parket Amsterdam) op het gebied van integrale veiligheid.

Dit hoofdstuk beschrijft allereerst kort de regionale trends en ontwikkelingen, waarna de veiligheidsthema's benoemd worden. Vervolgens leest u per thema de inhoudelijke ontwikkelingen, waarna de gezamenlijke ambities uit het RVP vertaald worden naar lokale inspanningen voor Ouder-Amstel.

### 4.1. Veiligheidsthema's

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een aantrekkelijke en leefbare gemeente. De geregistreerde criminaliteit is in de afgelopen tien jaar flink afgenomen, maar de veiligheidssituatie in onze politie-eenheid is onderhevig aan maatschappelijke ontwikkelingen. De regio groeit nadrukkelijk. Dit geldt ook voor Ouder-Amstel. Ook de aard van de uitdagingen laat een verschuiving zien. Zichtbare vormen van criminaliteit, zoals 'High Impact Crimes' (overvallen, straatroven en woninginbraken), nemen gestaag af. Alleen gaat dit wel gepaard met een toename van andere, vaak minder zichtbare vormen van criminaliteit. Voorbeelden hiervan zijn gedigitaliseerde en ondermijnende vormen van criminaliteit. Alhoewel deze vormen minder zichtbaar zijn, hebben zij wel degelijk een grote impact op veiligheid en de veiligheidsbeleving van het maatschappelijk middenveld.

Dit Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 beweegt mee met de huidige trends en ontwikkelingen. Er is blijvende aandacht voor de meer traditionele vormen van criminaliteit, maar ook is er inzet voor kwetsbare groepen en overlast. Tegelijkertijd is er meer dan voorheen aandacht voor de minder zichtbare vormen van criminaliteit. De regionale thema's versterken de lokale aanpak.

Ouder-Amstel kiest ervoor om, op basis van de inbreng van de raadscommissie burger en bestuur én de inwoners en ondernemers, naast de eerste zes gezamenlijke thema's, ook aandacht te schenken aan twee lokale thema's. Het gaat hierbij om (1) het realiseren van sterke en veilige buurten en (2) de toenemende drukte en gebiedsontwikkelingen. De geschetste trends en ontwikkelingen en overkoepelende uitgangspunten van het RVP zijn ook op deze twee thema's van toepassing.

De veiligheidsthema's in dit Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 zijn:

1. Georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit
2. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit
3. Radicalisering, extremisme en geweld
4. Kwetsbare groepen
5. Discriminatie
6. Jeugdoverlast en -criminaliteit
7. Sterke en veilige buurten
8. Drukke en gebiedsontwikkelingen

### 4.2. Georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit

Het voorkomen en beperken van ondermijning krijgt op landelijk, regionaal én lokaal niveau veel aandacht. Het gaat om georganiseerde criminaliteit met impact; van georganiseerde drugshandel en -productie tot het witwassen van geld en mensenhandel. Diverse onderwerpen en verschijningsvormen, allen met één gemeenschappelijke factor:

ze zijn moeilijk zichtbaar voor het maatschappelijke middenveld, maar hebben een sterk nadelige invloed op de leefbaarheid en veiligheid.

Nederland is voor criminelen één van de grootste invoerlanden van cocaïne. De regio Amsterdam functioneert hierbij als belangrijk logistiek en financieel knooppunt. Conflicten in de strijd om de beheersing van de drugsmarkt worden steeds meer zichtbaar, en vinden daarbij hun weg naar wijken en buurten. Veel jongeren belanden door de aantrekkingskracht van het 'snelle geld' verweven in het netwerk. De massaliteit van de handel leidt tot wapengeweld, bedreigingen en aanslagen op personen, bedrijven en woningen. Dit geldt niet alleen voor de stad Amsterdam, maar ook de omringende gemeenten. Dit landelijk probleem heeft een sterk ontwrichtende werking. Alhoewel drugsnetwerken vaak internationaal opereren, zijn deze lokaal geworteld en genesteld. Ook in Ouder-Amstel kunnen bewoners geconfronteerd worden met de negatieve uitwassen van de drugscriminaliteit.

Ouder-Amstel is tot op heden gevrijwaard gebleven van ernstige incidenten die een aantoonbare samenhang hebben met de handel in verdovende middelen. Echter, blijvende waakzaamheid is noodzakelijk om dit soort ernstige incidenten te voorkomen. Ouder-Amstel doet dit door trends en ontwikkelingen in de regio te volgen, maar ook bestuursrechtelijk te handhaven op diverse vormen van (drugs)criminaliteit en andere vormen van ondermijning. Dit geldt ook voor Ouder-Amstel, waarbij er enkele keren per jaar gewelddadige incidenten plaatsvinden zoals overvallen op winkels. Het betreft geen structureel fenomeen, maar waakzaamheid is noodzakelijk een verdere toename te voorkomen. Drugscriminaliteit dient zoveel mogelijk voorkomen te worden, zowel in wijken en buurten, maar ook in het buitengebied en op bedrijventerreinen. Reden hiervoor is de negatieve impact op de leefbaarheid en veiligheid.

Tegelijkertijd is er wel degelijk perspectief. Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit kenmerkt zich door een verwevenheid tussen de boven- en onderwereld. Kortom, criminelen zijn afhankelijk van legale structuren en voorzieningen, zoals financiële en logistieke dienstverleners, maar ook het verkrijgen vergunningen of subsidies. Dit betekent dat Ouder-Amstel actief invloed kan uitoefenen om ondermijnende activiteiten te voorkomen, op te sporten en te bestrijden. Ouder-Amstel doet al het mogelijke om een 'waterbedeffect' vanuit de grootstedelijke gebieden te voorkomen.

De samenwerking tussen op het snijvlak van enerzijds zorg en veiligheid en anderzijds ondermijning neemt in belang toe. Het doel is om te voorkomen dat jongeren in de criminaliteit belanden. De gemeente doet dit nadrukkelijk niet alleen, maar samen met vele partners. Belangrijkste partners hierin zijn het RIEC AA (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum Amsterdam-Amstelland) en het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ). Zij zijn continu bezig om de bestuurlijke en integrale aanpak van gemeenten te versterken en ondersteunen. Het RIEC AA doet dit door in te zetten op:

- het vergroten van de bestuurlijke bekendheid over de aanwezigheid van georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit;
- het vergroten van kennis en kunde over de bestuurlijke aanpak van georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit;
- het ondersteunen van gemeenten bij het ontwikkelen en implementeren van beleid, het versterken van de informatiepositie en de regionale samenwerking.

Het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ) is het zorg- en veiligheidshuis van de regio Amsterdam-Amstelland. Het is een samenwerkingsverband waarin de gemeenten Amsterdam, Aalsmeer, Diemen, Uithoorn, Amstelveen en Ouder-Amstel met netwerkpartners uit het strafrecht, de zorg en het sociaal domein samenwerkt aan complexe casussen waarbij crimineel gedrag speelt en zorgen zijn op meerdere leefgebieden. Dan een stukje over de programma's zie hiernaast.



Het AcVZ richt zich op het ontwikkelen van verschillende aanpakken en programma's op het snijvlak van het zorg- en veiligheidsdomein. Naast de Top400- en Top600-aanpak voor jongvolwassenen die in aanraking (dreigen te) komen met zware criminaliteit, zijn er meerdere specifieke aanpakken ontwikkeld. Het gaat onder andere om een aanpak voor radicaliserings- en extremisme-vraagstukken, de begeleiding van de terugkeer van (ex-)gedetineerden, de bescherming van kwetsbare jonge vrouwen en de aanpak van overlastgevende veelplegers. Daarnaast is er ook een 'treiteraankpak' ontwikkeld en is er een specifiek meldpunt voor complexe casuïstiek.

### **Ambitie RVP 2023 - 2026**

De gemeenschappelijke ambities uit het RVP 2023 – 2026 zijn:

- het voorkomen van jonge aanwas en doorbreken van criminele carrières, onder meer door in te zetten op preventie bij risicogroepen, het bieden van perspectief, het voeren van persoonsgerichte regie en het contextgericht aanpakken van criminele clusters;
- het duurzaam verstoren en beëindigen van georganiseerde en ondermijnende (drugs)criminaliteit en daarbij het excessieve geweld een halt tot toe te roepen;
- het tegengaan van de verwevenheid van de onder- en bovenwereld en het voorkomen van verdere innesteling van ondermijnende criminaliteit in wijken en buurten.

### **Lokale doelstellingen**

Ouder-Amstel investeert de komende vier jaar in het realiseren van een brede bestuurlijke aanpak van georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit. Lokaal maatwerk is hierin essentieel. Bedrijventerreinen, het buitengebied en onrechtmatige bewoning (o.a. leegstaande panden) ontvangen specifieke aandacht in het realiseren van de doelstellingen.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij onze werkwijze continueren in relatie tot de Top400- en Top600-aanpak, deze evalueren en daar waar noodzakelijk aanpassen;
- wij investeren in het vergroten van de organisatorische bewustwording door met regelmaat kennissessies te organiseren voor de ambtelijke organisatie, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad;
- wij investeren in het vergroten van de maatschappelijke bewustwording door de inzet van publiekscommunicatie, -campagnes en het organiseren van thematische bijeenkomsten;
- wij inzetten op maatregelen om de organisatorische integriteit en weerbaarheid verder te versterken;
- wij werken aan het versterken van onze informatiepositie door samen met het RIEC AA een lokaal ondermijningsbeeld op te stellen;
- wij werken aan het vergroten van de meldingsbereidheid bij inwoners en ondernemers, onder andere in samenwerking met Meld Misdaad Anoniem;
- wij werken aan een aanpak voor het vroegtijdig signaleren en onderzoeken van lokale signalen die duiden op de aanwezigheid van georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit door het opzetten van een lokaal ondermijningsoverleg;
- wij voeren integrale controles uit op bestuursrechtelijke grondslag, waarbij de focus ligt op bedrijventerreinen, het buitengebied en onrechtmatige bewoning;
- wij actualiseren het bestuurlijk instrumentarium en passen dit indien evenredig actief toe ter voorkoming van herhaling, waarbij nieuwe wettelijke bevoegdheden geïmplementeerd worden in lokale regelgeving of planvorming;
- wij actualiseren de beleidsregels inzake de Wet BIBOB en onderzoeken of het instrument breder toegepast kan worden binnen Ouder-Amstel.

### **4.3. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit**

De samenleving digitaliseert steeds meer en steeds sneller. Digitalisering biedt veel kansen, maar brengt tegelijkertijd risico's en bedreigingen met zich mee. Het digitale domein speelt een steeds grotere rol in veiligheidsproblematiek. De fysieke en digitale wereld zijn de afgelopen jaren steeds meer met elkaar verweven geraakt. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit hebben, met name tijdens de COVID-19 pandemie, een grote vlucht genomen. Niet alleen hebben enkele vormen van criminaliteit zich voor een deel verplaatst naar het digitale domein, ook gewelddadige conflicten, vechtpartijen, rellen of manifestaties werden online aangejaagd. Ook (seksuele) intimidatie, uitbuiting, discriminatie en radicalisering vinden steeds vaker online plaats. Het is duidelijk dat nieuwe ontwikkelingen in het digitale domein zich in rap tempo opvolgen terwijl beleid en wet- en regelgeving per definitie volgend is. Daardoor loopt het veelal achter de feiten aan. Er is momenteel sprake van een situatie waarin de wet- en regelgeving onvoldoende handvaten biedt om adequaat in te grijpen op online gebeurtenissen. Dit heeft in de komende vier jaar nadrukkelijk de aandacht.

### **Ambitie RVP 2023 - 2026**

De gemeenschappelijke ambities uit het RVP 2023 – 2026 zijn:

- Het vergroten van de bewustwording en weerbaarheid van inwoners en ondernemers;
- Het versterken van preventie voor groepen in een kwetsbare positie zoals jongeren en ouderen;
- Het ontwikkelen en inzetten van andere interventies om cybercrime en digitale criminaliteit te verstoren, te stoppen, op te sporen en te vervolgen.

### **Lokale doelstellingen**

Ouder-Amstel investeert de komende periode door middel van voorlichting en de inzet van projecten op het vergroten van de bewustwording bij inwoners, ondernemers en het maatschappelijk middenveld. Specifieke doelgroepen zijn jongeren en senioren.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij organiseren voorlichtingsbijeenkomsten en activiteiten voor senioren, ondernemers en jongeren, onder andere in samenwerking met het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid) en HALT;
- wij onderzoeken de mogelijkheid een leerplatform voor jongeren te implementeren ter vergroting van hun online weerbaarheid, zoals het programma Hackshield.

### **4.4. Radicalisering, extremisme en geweld**

Het is onrustig in de wereld. Maatschappelijke ontwikkelingen en incidenten volgen elkaar in hoog tempo op; zijn steeds meer divers van aard en nemen toe in impact en complexiteit. De rode draad is dat er geen standaard oplossing bestaat voor deze vraagstukken. Dit biedt in toenemende mate een voedingsbodem voor collectieve emoties, maatschappelijke onrust en een groeiend wantrouwen in het handelen van de overheid. De toegenomen tegenstellingen en spanning resulteren in een verharding van de maatschappij.

Gebeurtenissen zoals de toeslagenaffaire, de maatregelen rondom de coronapandemie en de gasboringen in Groningen hebben het vertrouwen van de bevolking in de overheid (steeds meer) doen afnemen. Zichtbaar is dat zowel verticale polarisatie (een groep richting een vorm van autoriteit) en horizontale polarisatie (tussen groepen onderling) is toegenomen. Een kritische houding van inwoners en ondernemers is essentieel voor een gezond functioneren van de democratische rechtstaat. Echter, in toenemende mate is waarneembaar dat activisme omslaat naar extremistisch gedrag in de vorm van intimidatie, bedreiging of de bereidheid geweld te gebruiken vanuit ideologische drijfveren.

Het is gebleken dat de vormen van radicalisering, extremisme en geweld niet langer voornamelijk voortkomen uit een jihadistisch gedachtengoed. Er is sprake van een vermenging van verschillende thema's, zoals complotdenken, anti-overheidsextremisme, anti-elitedenken en rechts-extremisme. Hierin lukt het een beperkte groep aanjagers om via het gebruik van social mediaplatformen een grotere groep personen te beïnvloeden en mobiliseren. Dit vraagt om extra aandacht, maar ook specialistische kennis.

### **Ambitie en focus RVP 2023 - 2026**

De gemeenschappelijke ambities uit het RVP 2023 – 2026 zijn:

- het signaleren van radicalisering en het tegengaan van extremisme;
- het voorkomen dat personen die vatbaar zijn voor het radicaliseringsprocessen verder afglijden, waarbij het uiteindelijke doel is om te voorkomen dat radicalisering leidt tot extremistisch geweld.

### **Lokale doelstellingen**

Lokale waakzaamheid is noodzakelijk. Het ontstaan van radicalisering, extremisme en geweld zijn niet voorbehouden aan alleen grootstedelijke gebieden. De grote rol van het digitale domein in dit soort persoonlijke processen maakt dat het overal kan plaatsvinden. Tegelijkertijd moet ervoor gewaakt worden dat – binnen de kaders van de wet - het vrije woord en een gezond kritische houding volop ruimte en bescherming krijgt. Nóg belangrijker is om niet alleen toe te zien op radicalisering, extremisme en geweld, maar dit zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen door te investeren in relaties. Gespreksvoering met lokale bondgenoten (organisaties, partijen, groepen en sleutelfiguren) is hierin essentieel.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij investeren in de relatie met onze lokale bondgenoten om maatschappelijke onrust en extremisme te voorkomen en/of herkennen;
- wij investeren in het vergroten van de organisatorische bewustwording door het organiseren van kennissessies voor de ambtelijke organisatie, dit met het doel signalen van radicalisering te herkennen en bespreekbaar te maken;
- wij stellen een meldpunt beschikbaar en communiceren hierover, zodat inwoners signalen van radicalisering en extremisme vroegtijdig kunnen melden of om deskundig advies kunnen vragen;
- wij continueren samen met de Amstelland-gemeenten de inzet van één gezamenlijke regisseur die in verbinding staat met het AcVZ om te komen tot een aanpak op gevallen van radicalisering, het netwerk te onderhouden, informeert hoe signalen te herkennen en in voorkomende gevallen te adviseren.

### **4.5. Kwetsbare groepen**

Veel veiligheidsproblemen spelen zich af op het snijvlak van zorg en veiligheid. Het gaat veelal om personen bij wie sprake is van een opeenstapeling van sociale problemen én die daardoor kwetsbaar zijn om slachtoffer en/of verdachte te worden van criminaliteit en geweld. Dit tot gevolg heeft dat de deze personen vormen van ernstige overlast of onveiligheid voor zichzelf of hun omgeving veroorzaakt.

Het kan gaan om zowel volwassenen als jongeren, met bijvoorbeeld een (niet altijd herkende) licht verstandelijke beperking, trauma's, psychische problematiek en/of sociaal emotionele kwetsbaarheid. Voor personen met complexe sociale problemen, een verstandelijke beperking of psychische kwetsbaarheid en die tevens een veiligheidsrisico vormen is, naast de inzet van veiligheidspartners, altijd zorg of begeleiding nodig om het gedrag duurzaam te veranderen en de positie van de betrokkene te verbeteren. Een integrale aanpak door straf te combineren met zorg- en hulpverleningspartner is en blijft de aangewezen weg om deze problematiek aan te pakken. Een complicerende factor is dat personen in een kwetsbare positie in veel gevallen zelf geen hulp zoeken of zelfs wantrouwen tegen instanties hebben en hulp afhouden.

## **Ambitie en focus RVP 2023 – 2026**

De gemeenschappelijke ambities uit het RVP 2023 – 2026 zijn:

- het voorkomen en tegengaan van slachtoffer- en daderschap door vroegsignalering en het versterken van preventieve aanpakken. We voorkomen dat iemand tussen wal en schip terechtkomt door tijdig, met de juiste partners, de juiste hulp en ondersteuning aan te bieden;
- het versterken van de samenwerking tussen veiligheids- en zorgpartners, met extra aandacht voor maatwerk en outreachend werken. Zorg en veiligheid worden nog dichter bij elkaar gebracht.

## **Lokale doelstellingen**

De zorg en inzet voor kwetsbare groepen vraagt om een sterke samenwerking tussen het sociaal- en veiligheidsdomein. Het gaat altijd om inwoners, elk met hun eigen verhaal, achtergrond, behoeften en impact op de omgeving. Elke 'casus' heeft een verhaal dat in zijn context geplaatst moet worden. Het doel is om datgeen te doen wat noodzakelijk is voor de betrokkene(n). Dat is complex. Het vergt onderling begrip tussen de verschillende partijen, het vermogen naar elkaar te luisteren en rekening te houden met elkaars belangen, maar ook om in contact te staan met de betrokkene en de omgeving. Alleen dan kan gekomen worden tot een optimale persoonsgerichte aanpak.

Binnen Ouder-Amstel zijn er reeds waardevolle stappen gezet en resultaten behaald. De inzet van de komende vier jaar richt zich voornamelijk op het optimaliseren van deze werkwijze en, waar noodzakelijk, deze in samenwerking met de partners uit te breiden.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij continueren het lokale zorg- en signaleringsoverleg, waarbij wij tijdig signalen met elkaar delen om te komen tot een gezamenlijke persoonsgerichte aanpak in complexe casussen op het gebied van zorg en veiligheid;
- wij continueren onze samenwerking met het regionale Actiecentrum Veiligheid en Zorg, en wij passen de aanpakken en programma's die daar ontwikkeld worden in voorkomende gevallen toe om tijdig deskundige betrokkenheid te realiseren bij complexe casuïstiek;
- wij vergroten de bekendheid van de diverse regionale meldpunten bij onze inwoners om advies en/of hulpverlening toegankelijker te maken (o.a. meldpunt openbare geestelijke gezondheidszorg);
- wij nemen een 'Regisseur Complexe Casuïstiek' aan voor de operationele uitvoering in complexe casuïstiek binnen het zorg- en veiligheidsdomein.
- wij toetsen in gezamenlijkheid eventuele nieuwe beleidsprogramma's en/of initiatieven van het Actiecentrum Veiligheid en Zorg op hun toepasbaarheid in Ouder-Amstel;
- wij evalueren de inzet van de 'Regisseur Detentie & Terugkeer' binnen de Amstelland-gemeenten.

## **4.6. Discriminatie**

De bestrijding van discriminatie en racisme is van groot belang om de verbindingen tussen verschillende groepen in de maatschappij te behouden. Discriminerende uitingen zorgen voor een gevoel van onveiligheid in de samenleving en zijn de afgelopen jaren steeds meer toegenomen. Uitgangspunt is dat eenieder vrij kan zijn en zich vrij kan voelen. Zo ook in een complexer wordende samenleving die steeds meer polariseert.

## **Ambitie RVP 2023 - 2026**

De gemeenschappelijke ambities uit het RVP 2023 – 2026 zijn:

- preventieve aanpak van discriminatie en inzet op inclusie, gericht op het vergroten van bewustwording over onbewuste discriminatie en uitsluiting.

- het versterken van de informatiepositie waardoor het inzicht in de aard en omvang van discriminatie, racisme en intolerantie wordt verbeterd.

### **Lokale doelstellingen**

Ouder-Amstel geeft de komende periode extra (bestuurlijke) aandacht aan discriminatie. Focus ligt hierbij op algemene bewustwording én de bescherming van minderheidsgroeperingen. Deze groepen hebben relatief vaker te maken met discriminatie.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij bieden financiële ondersteuning aan het Meldpunt discriminatie Regio Amsterdam;
- wij communiceren actief over de mogelijkheid een melding in te dienen bij het Meldpunt discriminatie Regio Amsterdam;
- wij besteden actief aandacht aan een samenleving die voor iedereen open staat ongeacht achtergrond of levensovertuiging, waarbij al bestaande activiteiten met betrekking tot diversiteit wordt gecontinueerd en waar mogelijk uitgebreid.

### **4.7. Jeugdoverlast en -criminaliteit**

De eigen woonomgeving kan een positieve bijdrage leveren aan de veiligheidsgevoelens van de bewoners. Inwoners zien zich in toenemende mate geconfronteerd met overlast door jeugd in buurten en wijken, waardoor de openbare orde en veiligheid in het geding kan komen en het woon- en leefklimaat wordt aangetast. Overlast in de openbare buitenruimte heeft grote invloed op de veiligheidsbeleving van de inwoners. Wanneer iemand zich bedreigd voelt in zijn eigen woon- en leefsituatie door misdrijven, overtredingen en overlast kan dat een gevoel van onveiligheid opleveren.

Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit zijn maatschappelijke veiligheidsproblemen die met elkaar verbonden zijn en vooral de combinatie tussen overlast en criminaliteit heeft een intimiderende werking op bewoners. Fenomenen zoals geweld, wapenbezit, afpersingen en de intimiderende werking van criminele groepen nemen regionaal gezien toe. Wapengeweld en wapenbezit worden niet als losstaande fenomenen gezien, maar juist in samenhang beschouwd met onder andere een verharde jeugdcultuur, de sociale omgeving en omstandigheden waarin jongeren opgroeien en (drugs)criminaliteit.

### **Ambitie RVP 2023 – 2026**

De gemeenschappelijke ambities uit het RVP 2023 – 2026 zijn:

- het versterken van de preventie om te voorkomen dat jongeren betrokken raken bij overlast en criminaliteit, waaronder het weerbaar maken van kwetsbare jongeren;
- het verminderen van jeugdoverlast en -criminaliteit en het tegengaan van doorgroei richting (drugs)criminaliteit.

### **Lokale doelstellingen**

Ouder-Amstel wil de komende periode verder voorkomen dat jongeren overlast veroorzaken of afglijden naar de (georganiseerde) criminaliteit. Een brede aanpak van jeugdproblematiek heeft prioriteit om de jeugd toekomstperspectief te blijven bieden.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij onze werkwijze continueren in relatie tot de Top400- en Top600-aanpak en de inzet van de lokale regisseur, deze te evalueren en daar waar noodzakelijk aan te passen;

- wij continueren de pilot 'Triple Threat' en waar mogelijk stapsgewijs uitbreiden, waarbij onze jongerenwerkers worden ondersteunt om, rondom het thema zaalvoetbal, de methodiek in Duivendrecht toe te gaan passen;
- wij evalueren de plaatsing van de JOP's (Jongeren Ontmoetingsplek) en onderzoeken of een aanvullende plaatsing van een JOP noodzakelijk en/of mogelijk is;
- wij intensiveren het integrale jeugdveiligheidsoverleg door niet eens per kwartaal, maar ééns per zes weken bijeen te komen om de aanpak van individuele of groepsgebonden casuïstiek te bespreken.

#### **4.8. Sterke en veilige wijken**

High Impact Crimes (HIC) zijn delicten met een grote impact op het slachtoffer, de omgeving en het veiligheidsgevoel in de maatschappij. Het gaat hierbij onder meer om woninginbraken, overvallen en straatroven. Doordat Ouder-Amstel een relatief kleine gemeente is heeft dit in potentie een extra grote impact op het veiligheidsgevoel. Deze delicten veroorzaken naast materiële schade ook een groot psychische leed bij de slachtoffers. Juist ook omdat deze vormen van criminaliteit zich in de persoonlijke levenssfeer voordoet.

#### **Lokale doelstellingen**

Ouder-Amstel zet de komende periode in op het verder terugdringen van HIC-delicten en recidive, het verbeteren van toekomstperspectief en het daarmee beschermen van een veilige samenleving.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij zetten samen met partners in op het nemen van preventieve maatregelen voor specifieke gebieden, hotspots en branches;
- wij vergroten de bewustwording en weerbaarheid bij inwoners en ondernemers.
- wij stimuleren de deelname van inwoners aan Burgernet;
- wij samenwerken met het Platform Veilig Ondernemen;
- wij stimuleren het 'Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebieden';
- wij voeren jaarlijks acties uit in het kader van het 'Donkere Dagen Offensief';
- wij inzetten op preventie door veelplegers aan te melden bij het Actiecentrum Zorg en Veiligheid voor een persoonsgerichte aanpak.

#### **4.9. Drukke en gebiedsontwikkelingen**

De regio Amsterdam is een knooppunt van mondiaal economisch en cultureel verkeer en oefent aantrekkingskracht uit op mensen van over de hele wereld. De groei van het aantal inwoners, studenten, werkenden en bezoekers zorgt er in combinatie met de krappe woningmarkt voor dat het steeds drukker is geworden in omliggende gemeenten. Ook het gebruik van recreatieve functies in de openbare ruimte door derden van buiten de eigen gemeente neemt toe. Dit geldt ook voor Ouder-Amstel, waarbij gedacht kan worden aan drukke rondom de Ouderkerkerplas, op De Ronde Hoep en het water.

Ander belangrijk element is dat er ontwikkelingen plaatsvinden in de gebieden Amstel Business Park Zuid, Entrada en De Nieuwe Kern. Dit betekent dat er in de komende tien tot vijftien jaar het inwoneraantal van Ouder-Amstel bijna verdubbelt. Er komen circa 8000 tot 9000 woningen bij.

Deze ruimtelijke ontwikkelingen zitten momenteel nog in de planvormingsfase en hebben elk een eigen achtergrond. Die worden hieronder kort toegelicht:

- Het bedrijventerrein Amstel Business Park Zuid (ABPZ) wordt 'Werkstad Overamstel'. Het gebied transformeert naar een gemengd gebied met woningen, voorzieningen en hotel. Bestaande bedrijfspanden kunnen in aangewezen gebieden getransformeerd worden naar woningen. Het gaat hierbij om circa 2000 woningen.
- Entrada is momenteel een kantorenterrein tussen het spoor, de A10 en het Zonnehofgebied in Duivendrecht. De eigenaren werken samen met Ouder-Amstel

aan plannen om de huidige kantoorpanden te slopen en hier woningen voor terug te laten komen. Het gaat om circa 1000 woningen. Het programma van eisen is in 2019 vastgesteld door de gemeenteraad.

- De Nieuwe Kern (DNK) is de plek waar Ouder-Amstel een nieuwe wijk tussen Ouderkerk aan de Amstel en Duivendrecht plant. Dit moet een gebied worden met circa 5.000 woningen, 250.000 m<sup>2</sup> 'werken' (kantoren, bedrijven, hotels, (kleinschalige) winkels en horeca) en ruimte voor sport en recreatie (onder andere in/op de Smart Mobility Hub).
- Tevens breidt Ajax haar huidige trainingscomplex uit op P2 met extra velden en een mini-stadion en kantoren voor eigen gebruik. Momenteel is het beheer van de openbare ruimte in DNK de verantwoordelijkheid van de gemeente Amsterdam op basis van afspraken. Na de ontwikkeling van het gebied gaat de openbare ruimte in eigendom en beheer over naar de gemeente Ouder-Amstel.

### **Lokale doelstellingen**

Indien alles volgens plan verloopt, betekent het dat de eerste woningen in 2026 opgeleverd worden. Dat ligt buiten de focus van dit Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026. Echter, om de voorgenomen groei op een verantwoorde en veilige wijze te laten verlopen is de betrokkenheid van het team Openbare Orde & Veiligheid in de komende vier jaar essentieel. Het gaat hierbij om het realiseren van een leefbare en veilige openbare ruimte waarin het fijn leven is, maar ook het voorkomen en beperken van overlast en verstoringen van de openbare orde rondom toekomstige voetbalwedstrijden.

Lokaal maatwerk betekent dat:

- wij sluiten aan bij, alsmede bijdragen aan de ruimtelijke ontwikkelingen 'Werkstad Overamstel', Entrada en De Nieuwe Kern met het doel een leefbare en veilige omgeving te realiseren;
- wij maken in samenspraak met de gemeente Amsterdam afspraken over de gezamenlijke inzet handhavingcapaciteit en -bevoegdheden in De Nieuwe Kern en de omliggende omgeving;
- wij zoeken, gelet op de komst van een mini-stadion van Ajax, vroegtijdig de samenwerking op met de KVN B én Ajax, waarbij wij intern een coördinerend functionaris 'voetbalzaken en veiligheid' aanwijzen en opleiden voor dit onderwerpen;
- wij prepareren ons beleids- en planmatig op verstoringen van de openbare orde in en rondom het toekomstige mini-stadion van Ajax;
- wij zetten indien noodzakelijk adequaat in op seizoensgebonden overlastsituaties die samenhangen met de recreatieve functies binnen Ouder-Amstel, waaronder de Ouderkerkerplas en De Ronde Hoep.

### **4.10. Overige veiligheidsthema's – Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland**

Binnen de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland werken de zes gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie, Openbaar Ministerie en andere publieke en private (veiligheids-)partners samen aan het beheersen van risico's, brandweerborging, hulpverlening en voorbereiding op crises.

De veiligheidsregio speelt in op ontwikkelingen die de komende jaren actueel lijken te worden. Voorbeelden hiervan zijn volop aanwezig, zoals de energietransitie waarbij grootschalige energieopwekking met zonnepanelen of buurtbatterijen een nieuwe risicobron kan vormen. Ook het mogelijke gebruik van waterstof in voertuigen en/of woningen vraagt om aandacht, evenals de verandering van het klimaat met droogte, overstromingen en extreem weer als gevolg. Daarnaast verandert het gebruik van bestaande gebouwen. Kantoren worden ingericht als woningen of opvanglocaties voor vluchtelingen. Functies zoals ondergronds parkeren, winkelen en wonen worden

gecombineerd op één locatie. Dit alles brengt nieuwe risico's met zich mee waar de veiligheidsregio risicogericht op adviseert.

Het organisatieonderdeel brandweer houdt jaarlijks preventieweken. Daarnaast loopt het project 'brandveilig leven', een samenwerking van brandweer en gemeente. Doel is inwoners meer bewust maken van mogelijkheden om brandrisico's te beperken of zichzelf en anderen in veiligheid te brengen. De capaciteit van de brandweer wordt met voorrang ingezet voor minder-zelfredzamen en andere specifieke doelgroepen, bijvoorbeeld mensen die in het buitengebied wonen.

Vanuit het project vonden de volgende activiteiten plaats:

- voorlichtingsactiviteiten.
- woninginspecties.
- risicoanalyse. Deze analyse heeft in beeld gebracht waar extra inzet nodig is. Hiervoor zijn bijvoorbeeld zorginstellingen, scholen en een aantal bedrijven bezocht. veelal schortte het niet aan de techniek maar bleek het gebruik een aandachtspunt. Hiervoor kregen de bezochte instellingen en bedrijven maatwerkoplossingen aangereikt.

Het project 'brandveilig leven' wordt ook de komende jaren voortgezet.

### **Crisisbeheersing**

Sinds de ontvlechting met de gemeente Amsterdam bouwt de veiligheidsregio steeds meer aan een eigen identiteit. Ook crisisbeheersing is daarin een belangrijk thema. Crisisbeheersing wordt steeds complexer. De samenleving digitaliseert in hoog tempo en de afhankelijkheden tussen vitale processen zijn groot. Verstoringen in deze processen vormen een steeds groter risico voor de continuïteit van de samenleving. Ook verstoringen van andere vitale voorzieningen, zoals langdurige uitval van elektriciteitsvoorziening, drinkwater of gas hebben in potentie grote impact op de samenleving. De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's (2020) leert dat de voorbereiding op crises geïnnoveerd moet worden. Moderne crises houden zich niet aan klassieke verantwoordelijkheidsverdelingen, geografische afbakeningen of een voorspelbaar verloop.

Per 1 januari 2024 worden Bevolkingszorg en crisiscommunicatie onderdeel van de veiligheidsregio. Dit zijn de taken die tijdens een crises gericht zijn op de zorg die de gemeente heeft voor haar inwoners, in het streven zo snel mogelijk terug te keren naar de reguliere situatie. De inzetbaarheid en kwaliteit van de bemensing van de lokale en regionale crisisorganisatie blijft voortdurend een punt van aandacht.



## Bijlage 1: tabel lokaal maatwerk 2023 – 2026

Lokaal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2023 – 2026	
Thema	Doelstelling
<b>Georganiseerde, ondermijnende (drugs) criminaliteit</b>	Het continueren van de werkwijze in de Top400 en Top600-aanpak, deze te evalueren en waar noodzakelijk aan te passen
	Het vergroten van de organisatorische bewustwording door met regelmaat kennissessies te organiseren voor de ambtelijke organisatie, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad.
	Het vergroten van de maatschappelijke bewustwording door de inzet van publiekscommunicatie, -campagnes en het organiseren van thematische bijeenkomsten.
	Het inzetten van maatregelen om de organisatorische integriteit en weerbaarheid verder te versterken.
	Het versterken van de informatiepositie door in samenwerking met het RIEC AA een signaallijst en ondermijningsbeeld op te laten stellen.
	Het vergroten van de meldingsbereidheid bij inwoners en ondernemers, onder andere in samenwerking met Meld Misdaad Anoniem.
	Het ontwikkelen van een werkwijze om lokale signalen van ondermijning vroegtijdig te signaleren en onderzoeken door het opzetten van een lokaal ondermijningsoverleg.
	Het uitvoeren van integrale controles op bestuursrechtelijke grondslag, waarbij de focus ligt op bedrijventerreinen, het buitengebied en onrechtmatige bewoning.
	Het toepassen en actualiseren van het bestuurlijk instrumentarium
	Het actualiseren van de beleidsregels Wet BIBOB en onderzoeken of het instrument breder toegepast kan worden.
<b>Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit</b>	Het organiseren van voorlichtingsbijeenkomsten en -activiteiten voor senioren, ondernemers en jongeren, onder andere in samenwerking met het CCV en HALT.
	Het onderzoeken of een leerplatform voor jongeren ter vergroting van hun online weerbaarheid geïmplementeerd kan worden.
<b>Radicalisering, extremisme en geweld</b>	Het investeren in de relatie met 'lokale bondgenoten' om maatschappelijke onrust en extremisme te voorkomen en/of herkennen.
	Het investeren in het vergroten van de organisatorische bewustwording door het organiseren van kennissessies voor de ambtelijke organisatie, dit met het doel signalen van radicalisering te herkennen en bespreekbaar te maken.
	Het beschikbaar stellen van, alsmede communiceren over een meldpunt om signalen van radicalisme en extremisme te delen of deskundig advies te vragen.
	Het samen met de Amstelland-gemeenten continueren van de inzet van één gezamenlijke regisseur die in verbinding staat met het AcVZ om te komen tot een aanpak op gevallen van radicalisering, het netwerk te

	<p>onderhouden, informeert hoe signalen te herkennen en in voorkomende gevallen te adviseren.</p>
<b>Kwetsbare groepen</b>	<p>Het lokale zorg- en signaleringsoverleg continueren, waarbij tijdig signalen gedeeld worden om te komen tot een gezamenlijke persoonsgerichte aanpak.</p>
	<p>Het versterken van de aansluiting bij het regionale Actiecentrum Veiligheid en Zorg om tijdig deskundige betrokkenheid te realiseren bij complexe casuïstiek.</p>
	<p>Het vergroten van de bekendheid van de diverse regionale meldpunten bij de inwoners om advies en/of hulpverlening toegankelijker te maken.</p>
	<p>Het aannemen van een 'Regisseur Complexe Casuïstiek' voor de operationele uitvoering in complexe casuïstiek binnen het zorg- en veiligheidsdomein.</p>
	<p>Het in gezamenlijkheid toetsen of toekomstige nieuwe beleidsprogramma's en/of initiatieven van het Actiecentrum Veiligheid en Zorg toepasbaar zijn in Ouder-Amstel.</p>
	<p>Het evalueren van de inzet van de Regisseur Detentie &amp; Terugkeer binnen de Amstelland-gemeenten.</p>
<b>Discriminatie</b>	<p>Het bieden van financiële ondersteuning aan het Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam.</p>
	<p>Het actief delen en communiceren over de mogelijkheid een melding in te dienen bij het Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam.</p>
	<p>Het actief aandacht besteden aan een samenleving die voor iedereen openstaat, waarbij al bestaande activiteiten met betrekking tot diversiteit wordt gecontinueerd en waar mogelijk uitgebreid.</p>
<b>Jeugdoverlast en -criminaliteit</b>	<p>Het continueren van de werkwijze in de Top400 en Top600-aanpak, deze te evalueren en waar noodzakelijk aan te passen.</p>
	<p>Het continueren van de pilot Triple Threat, met primair focuspunt op zaalvoetbal in Duivendrecht.</p>
	<p>Het evalueren van de plaatsing van de JOP's en onderzoeken of een eventuele aanvullende plaatsing van een JOP noodzakelijk en/of mogelijk is.</p>
	<p>Het intensiveren van het lokale jeugdveiligheidsoverleg door ééns per zes weken bijeen te komen.</p>
<b>Sterke en veilige wijken</b>	<p>Het samen met partners inzetten op het nemen van preventieve maatregelen voor specifieke gebieden, hotspots en branches.</p>
	<p>Het vergroten van de bewustwording en weerbaarheid van inwoners, ondernemers en het maatschappelijk middenveld.</p>
	<p>Het stimuleren van inwoners om deel te nemen aan Burgernet.</p>
	<p>Het samenwerken met het Platform Veilig Ondernemen.</p>
	<p>Het stimuleren van het Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebieden.</p>
	<p>Het jaarlijks uitvoeren van acties in het kader van het 'Donkere Dagen Offensief'.</p>

	<p>Het preventief inzetten op veelplegers door hen aan te melden bij het Actiecentrum Zorg en Veiligheid voor een persoonsgerichte aanpak.</p>
<p><b>Drukke en Gebiedsontwikkelinge n</b></p>	<p>Het aansluiten bij, en bijdragen aan de ruimtelijke ontwikkelingen binnen Ouder-Amstel met het doel een leefbare en veilige omgeving te realiseren.</p>
	<p>Het in samenspraak met de gemeente Amsterdam afspraken maken over de gezamenlijke inzet van handhavingscapaciteit en -bevoegdheden in De Nieuwe Kern en de omliggende omgeving.</p>
	<p>Het vroegtijdig opzoeken van de samenwerking met de KNVB en Ajax in relatie tot het mini-stadion op P2.</p>
	<p>Het intern aanwijzen van een coördinerend functionaris voetbalzaken en veiligheid.</p>
	<p>Het beleids- en planmatig prepareren op het voorkomen en bestrijden van overlast en verstoringen van de openbare orde rondom het mini-stadion van Ajax op P2.</p>
	<p>Het indien noodzakelijk inzetten op seizoensgebonden overlastsituaties die samenhangen met de recreatieve functies binnen Ouder-Amstel, waaronder Ouderkerkerplas en De Ronde Hoep.</p>