

# Kaders voor de begroting 2025



**duc+**

Uitvoeringsorganisatie van en voor  
Ouder-Amstel, Diemen en Uithoorn

## Inhoud

|       |                                                                                  |          |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1     | Inleiding.....                                                                   | 3        |
| 2     | Financiële uitgangspunten .....                                                  | 4        |
| 2.1   | <b>(Financiële) uitgangspunten begroting 2025.....</b>                           | <b>4</b> |
| 2.1.2 | Verdeelsleutel .....                                                             | 5        |
| 2.1.3 | Indexcijfers, productieve uren en groei .....                                    | 5        |
| 2.1.4 | Maatwerkopdrachten vanuit de DUO-gemeenten .....                                 | 5        |
| 2.1.5 | Inrichting en opbouw begroting .....                                             | 5        |
| 2.2   | <b>(Financiële) kaders voor een reëel structureel meerjarenperspectief .....</b> | <b>6</b> |

# 1 Inleiding

## Aanleiding

Volgens artikel 34b van de wet gemeenschappelijke regelingen zendt het bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor zienswijzen aan de raden van de deelnemende gemeenten.:

*“Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.”*

## Doel Kadernota

Het doel van deze Kadernota is om kaders te scheppen voor het opbouwen van een realistische structurele meerjarenbegroting 2025-2028 van Duo+. De ontwikkelingen voor 2025 vanuit Duo+ verlopen via de OGON's en worden vervolgens via de kadernota's van de DUO-gemeenten (Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel) opgenomen in de begrotingen van de DUO-gemeenten. Voor deze route is gekozen zodat de DUO-gemeenten deze, na eigen afweging, mee kunnen nemen in de op te stellen begrotingen van 2025. Door middel van een 1<sup>e</sup> wijziging 2025 worden deze dan opgenomen in de begroting 2025 van Duo+.

Wel worden de autonome financiële ontwikkelingen opgenomen, zoals de Cao-ontwikkeling, het prijsindexcijfer en de afgesproken groei van de DUO-gemeenten (die van invloed zijn op de bijdrage: zie verder onder groei). De cijfermatige uitwerking zal op basis van deze kaders vertaald worden in de begroting 2025 van Duo+.

## Leeswijzer

In hoofdstuk “Financiële uitgangspunten” van deze nota worden de algemene uitgangspunten geformuleerd waarop de begroting en de meerjarenbegroting gebaseerd wordt. Vervolgens worden in de volgende hoofdstukken de kaders financieel uitgewerkt ten behoeve van het opstellen een reële structurele meerjarenbegroting 2025-2028 die gebaseerd zijn op:

- *De (meerjaren)begroting 2024 inclusief de structurele doorwerking 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024.*
- *Kaders van de begroting 2025:*
  - a. Autonome ontwikkelingen waaronder indexcijfers voor loon en prijsmutaties;
  - b. Groeipercentage vanuit de verdeelsystematiek voor Staf en Bedrijfsvoering.
- *Noodzakelijke budgetten voor een goede bedrijfsvoering en ontwikkelingen.*
- *Overige ontwikkelingen binnen de programma's.*
- *Risico's.*

## 2 Financiële uitgangspunten

### 2.1 (Financiële) uitgangspunten begroting 2025

Eerder genoemde uitgangspunten zijn hier ook van toepassing:

1. De in hoofdstuk 2.1.1 genoemde kaders:
  - Financiële kaders;
  - Financieel autonome uitgangspunten en
  - Overig financieel autonome uitgangspunt 2025 (Groeibudget Duo+ voor Staf en Bedrijfsvoering).
2. De in hoofdstuk 2.1.3 genoemde indexcijfers, productieve uren en groei.
3. De in hoofdstuk 2.1.4 genoemde specifieke opdrachten vanuit de DUO-gemeenten en
4. De in hoofdstuk 2.1.5 genoemde kaders voor de inrichting en opbouw van de begroting.

#### 2.1.1 Algemeen

Voor het opstellen van een reëel structureel sluitende (meerjaren)programmabegroting is het belangrijk, dat kaders worden geformuleerd door het Duo+ Bestuur. Daarnaast dient de programmabegroting uiteraard te voldoen aan de wettelijke kaders die vastliggen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Voorgesteld wordt de volgende kaders te hanteren bij het opstellen van de begroting en het meerjarenperspectief:

#### Financiële kaders

De begroting en het meerjarenperspectief zijn structureel sluitend en reëel onderbouwd waarbij rekening wordt gehouden met de financiële effecten die een autonoom karakter hebben.

Jaarlijks wordt het resultaat bepaald en bestemd na zienswijze van de DUO-gemeenten.

#### Financieel autonome uitgangspunten

- Structurele doorwerking vanuit de primitieve meerjarenbegroting 2024 inclusief de eerste begrotingswijziging 2024;
- De vastgestelde verdeelsystematiek 2019 (Staf en Bedrijfsvoering);
- Loonontwikkeling (o.a. Cao en werkgeverslasten);
- Prijsindexcijfer 2024 (algemene prijsontwikkeling van CPB);
- In het meerjarenperspectief wordt gerekend met constante prijzen net als in de begrotingen van de DUO-gemeenten.

#### Overige financieel autonome uitgangspunt (Groeibudget Duo+)

Het inwonertal van de DUO-gemeenten wordt gebruikt voor de verdeling van de variabele kosten van de programma's Stafbureau en Bedrijfsvoering, waarbij het aantal inwoners van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar wordt gebruikt. Daarnaast wordt, evenals vorig jaar, de budgetten voor het Stafbureau en de Bedrijfsvoering verhoogd met een groeipercantage zijnde het percentage groei inwoners. Voor 2025 betekent dit een bedrag van € 54.758.

De kaders voor de besteding zijn als volgt geformuleerd:

- Het Groeibudget wordt niet vermengd met andere budgetten of gebruikt voor andere doelen en wordt dus niet ingezet als verkapt extra adviesbudget;
- Het Groeibudget wordt ingezet voor de organisatie Duo+ en daarmee ten behoeve van personeel, exploitatie en kapitaallasten;
- Het Groeibudget betreft primair de programma's Stafbureau en Bedrijfsvoering. Secundair wordt het

Groeibudget ingezet voor ondersteuning aan de programma's Buurt & Burger door de programma's Stafbureau en Bedrijfsvoering voor zover het ondersteuning aan het functioneren van de organisatie Duo+ betreft, dus niet de dienstverlening van Buurt & Burger;

- Het Groeibudget is structureel oplopend. Er dient daarom een onderliggende structurele vraag te zijn. Het Groeibudget wordt dus niet ingezet voor incidentele vragen.

### 2.1.2 Verdeelsleutel

In 2019 is op basis van nieuwe afspraken over de verdeelsystematiek een gewijzigde bijdrageverordening Duo+ opgesteld. Deze afspraken zijn het uitgangspunt voor de berekening van de bijdragen van de DUO-gemeenten aan de GR Duo+.

#### **Programma's Stafbureau en Bedrijfsvoering**

De kosten voor de programma's Staf en Bedrijfsvoering worden verdeeld op basis van 45% vast en 55% variabele kosten. De vaste kosten worden gelijkkelijk door de drie DUO-gemeenten gedragen en de variabele kosten verdeeld naar rato van inwonertal.

### 2.1.3 Indexcijfers, productieve uren en groei

#### **Indexcijfers**

De afspraak is om voor de DUO-organisaties de indexcijfers (loon- en prijsontwikkelingen) van het CPB maart 2023 aan te houden. Echter, bij het opstellen van de Kadernota en de begroting Duo+ is dit indexcijfer nog niet bekend. Voorgesteld wordt alleen de laatst vastgestelde CAO ontwikkeling door te berekenen in 2025. Dit in afwachting van de definitieve CAO aanpassingen en/of de in de begroting van de DUO-gemeenten meegenomen ontwikkeling.

#### **Productieve uren**

Voor 2024 en verder wordt, rekening houdend met verlof, weekenden, feestdagen, opleidingen en ziekte, uitgegaan van minimaal 1.400 productieve uren per Fte.

#### **Groei**

Voor de programma's Stafbureau en Bedrijfsvoering is in de gewijzigde bijdrage verordening vastgesteld dat de begroting van Duo+ in 2021 voor het eerst geïndexeerd wordt naar de groei van het inwonertal van de DUO-gemeenten. In deze indexering is reeds een efficiencykorting van 70% verwerkt (de berekening van de groei is opgenomen onder de financiële kaders bij deze Kadernota). Deze verhoging van de begroting van beide programma's wordt aangewend om de kosten van groei op te vangen, zoals de toename in licentiekosten, huisvesting, maar ook extra inzet op advisering en ondersteuning van de DUO-gemeenten. Voor de programma's Burger en Buurt is een dergelijke indexering niet afgesproken. De groei van de DUO-gemeenten wordt daar vertaald in de gemeentelijke vraag aan Duo+. Als dat in de DVO's leidt tot een grotere afname van producten en diensten bij Duo+ wordt dit separaat bekostigd.

### 2.1.4 Maatwerkopdrachten vanuit de DUO-gemeenten

Bij het opstellen van de Kadernota zijn geen nieuwe, specifieke opdrachten voor 2025 vanuit de DUO-gemeenten opgenomen. Deze opdrachten worden na besluitvorming in de gemeentelijke P&C-cyclus verwerkt in de begroting van Duo+ door middel van een eerste begrotingswijziging 2025.

### 2.1.5 Inrichting en opbouw begroting

De belangrijkste kaders van het BBV zijn hieronder in beeld gebracht en nader toegelicht:

#### **Uniforme taakvelden**

De begroting en daarmee ook de financiële administratie is verdeeld in taakvelden. Hiertoe zijn door het BBV ruim 50 verplichte taakvelden voorgeschreven die niet allemaal voor Duo+ van toepassing zijn.

#### **Afzonderlijk taakveld voor overhead**

De kosten van overhead worden verantwoord op een afzonderlijk taakveld. Voor Duo+ is dit taakveld voornamelijk van toepassing op het programma Bedrijfsvoering en de leidinggevendenden van de organisatie Duo+.

### Financiële kengetallen

Op grond van de BBV-voorschriften is een aantal financiële kengetallen verplicht voorgeschreven. Hiervan zijn drie financiële kengetallen relevant voor de BBV:

- Kengetal netto schuldquote gecorrigeerd met alle verstrekte geldleningen.
- Kengetal solvabiliteitsratio.
- Kengetal structurele exploitatieruimte.

## 2.2 (Financiële) kaders voor een reëel structureel meerjarenperspectief

Eerder, in hoofdstuk 2.1 genoemde uitgangspunten zijn hier ook van toepassing:

- Financiële kaders.
- Financieel autonome uitgangspunten en
- Overig financieel autonome uitgangspunt (Groeibudget Duo+).
- De genoemde indexcijfers, productieve uren en groei.
- De genoemde specifieke opdrachten vanuit de DUO-gemeenten en
- De genoemde kaders voor de inrichting en opbouw van de begroting.

### Post voor onvoorzien

Het is een wettelijke verplichting om een post voor onvoorzien in de begroting op te nemen. Er is niet wettelijk bepaald hoe hoog de omvang van deze post moet zijn. Voorgesteld wordt om € 1.000 aan te houden. Een (hogere) post onvoorzien binnen de begroting van Duo+ is niet wenselijk omdat het tot “winst” kan leiden. Ook een risicoreserve is niet mogelijk omdat Duo+ geen reserve mag hebben waar geen beoogde kosten tegenover staan. Het advies aan de DUO-gemeenten is om binnen de eigen begroting aandacht te besteden aan de risico's met betrekking tot Duo+.

### Risico's

Onderstaand zijn een aantal risico's opgenomen die niet financieel vertaald zijn in de (meerjaren)begroting van Duo+.

| Nr. | Risico/Gebeurtenis                                                                                                                 | Kans      | Impact     | Beheersmaatregel                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Drie gemeentebesturen kunnen in de toekomst verschillende inzichten of belangen hebben die de Duo+ organisatie kunnen beïnvloeden. | gemiddeld | zeer groot | De kans wordt gezien als gemiddeld. Mogelijk dat herbezinning op taken ,naar aanleiding van het zogenaamde ravijnjaar 2026, aanleiding is om het risico anders te beoordelen. Vooralsnog wordt gemiddeld aangehouden. Als het risico zich voordoet is de impact zeer groot.                                                  |
| 2   | Extra inhuur kan noodzakelijk zijn in verband met moeilijk vervulbare vacatures.                                                   | groot     | groot      | Gerichte (advertentie)aanpak, In de begroting zijn diverse acties opgenomen om dit risico te verminderen. In de huidige arbeidsmarkt blijft het risico echter hoog. Door de inzet van een Broker zijn er vanaf 2024 wel meer mogelijkheden voor bijvoorbeeld detavast constructies (eerst inhuur en daarna in vaste dienst). |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |            |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | Een medewerker van Duo+ is voor het aanvaarden van een politieke functie met politiek verlof gegaan. Er is echter sprake van een terugkeergarantie als deze politieke functie niet meer vervuld wordt. Risico op salarislasten omdat deze functie inmiddels door een andere medewerker ingevuld is. | zeer klein | gemiddeld |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 4 | Op grond van ervaringscijfers kan er redelijkerwijs vanuit gegaan worden dat Duo+ als risicodragers gemiddeld drie WW-besluiten per jaar neemt. Echter, de omvang van de besluiten hangt af van de verwachte uitstroom en verschilt per dossier.                                                    | gemiddeld  | gemiddeld | Wanneer dit zich voordoet, zal per geval bekeken worden wat de kosten zijn en zal er een voorziening gevormd worden..                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5 | Binnen de begroting van Duo+ is geen budget beschikbaar om te anticiperen op innovatie en toekomstige ontwikkelingen.                                                                                                                                                                               | gemiddeld  | gemiddeld | Indien het noodzakelijk is om innovaties door te voeren zullen afzonderlijke voorstellen gedaan worden.                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 6 | Verlofsparen                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Groot      | klein     | Met de aanpassing van de CAO eind 2022 is het mogelijk om voor verlof te sparen. In de jaarrekening van 2023 is het bedrag dat in de voorziening gestopt moest worden € 100K. Voorgesteld wordt 2024 af te wachten en als deze ontwikkeling in gelijke tred doorzet dan € 100K op te nemen in de begroting. Dit betekent dat zolang er geen dekking is wel een risico opgenomen wordt |

### 2.2.1 Financieel autonome uitgangspunten, uitwerking met structurele doorwerking vanuit 2024

De primitieve begroting 2024 en de 1e begrotingswijziging 2024 werken structureel door in de begroting 2025.

### 2.2.2 Financieel autonome uitgangspunten 2025

#### Cao-ontwikkeling

De huidige CAO loopt tot eind 2024. Op dit moment is niet in te schatten wat de nieuwe CAO-ontwikkelingen zijn. Ook zijn de indexcijfers (loon- en prijsontwikkelingen) van het CPB maart 2024 nog niet bekend. Voorgesteld dan ook om alleen de volledige CAO van 2024 door te berekenen in de salarissen van 2025.

De thuiswerkvergoeding wordt op € 3 per dag gehouden evenals in 2024.

#### Prijsontwikkeling in 2025

In 2024 is een forse prijsontwikkeling doorberekend namelijk 11,7% voor de materiële zaken. Voorgesteld wordt thans een pas op de plaats te maken om te zien of deze aanpassing in 2024 voldoende is geweest om ook in 2025 de prijsontwikkeling op te vangen. Indien in specifieke gevallen aanpassing noodzakelijk is dan zal dit tussentijds meegenomen worden bij de voortgangsrapportage.

#### Verlofsparen

Met de aanpassing van de CAO eind 2022 is het mogelijk om voor verlof te sparen. In de jaarrekening van 2023 is het bedrag dat in de voorziening gestopt moest worden € 100K. Voorgesteld wordt 2024 af te wachten en als deze ontwikkeling in gelijke tred doorzet dan € 100K op te nemen in de begroting. Dit betekent dat zolang er geen dekking is wel een risico opgenomen wordt