

Aan
Gemeenteraad Ouder-Amstel

Van
College van Burgemeester en
Wethouders

Datum
15 april 2025

Betreft
Bestuurlijke boete

In het college-uitvoeringsprogramma 2022-2026 (CUP) staat bij Vergunningverlening, toezicht en handhaving het volgende opgenomen:

- er wordt budgettair neutrale extra inzet van handhaving gerealiseerd door het benutten van de (wettelijke) mogelijkheden van de inzet op bestuurlijke boetes;
- er wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze extra handhaving budgettair neutraal inzetbaar is.

Aanleiding wens tot invoering bestuurlijke boete

Een belangrijke aanleiding hiervoor is de wens voor extra handhaving in de nieuwe ontwikkelgebieden, in het bijzonder rondom de te realiseren Smart Mobility Hub (SMH) nabij de Arena op grondgebied van Ouder-Amstel. De handhaving wordt uitgevoerd onder regie van de gemeente Ouder-Amstel, waarbij onder meer wordt ingezet op bestuurlijke sancties als handhavingsmiddel. Daarmee wordt het veiligheidsgevoel van de inwoners vergroot. In het bijzonder is er gesproken over de SMH vanwege de zeer diverse functies als koude-opvang voor daklozen en een opstapplaats voor touringcars. Er wordt aan gehecht dat dit gebied schoon, heel en veilig is.

Bestuurlijke boete niet invoeren

Het college heeft besloten de bestuurlijke boete niet in te zullen voeren. Het college heeft uitgebreid onderzoek gedaan naar de invoering van de bestuurlijke boete. Het college is tot de conclusie gekomen dat het financieel en praktisch gezien niet haalbaar is de bestuurlijke boete budgettair neutraal in te zetten. Dit betekent eveneens dat het beoogde voordeel in de begroting niet behaald gaat worden. Tevens beschouwt het college hiermee het actiepunt uit het college-uitvoeringsprogramma als afgedaan. Hieronder volgen de argumenten om de bestuurlijke boete niet in te voeren.

Geen oplossing voor meer ernstige overlast

De bestuurlijke boete biedt geen oplossing voor veelvoorkomende, meer ernstige vormen van overlast in de openbare ruimte. Daarvoor is een andere optie waar we gebruik van maken, nl. de bestuurlijke strafbeschikking. De bestuurlijke boete kan alleen worden opgelegd voor kleine ergernissen, zoals wildplassen, loslopende honden, het deponeren van afval in de openbare ruimte of het verkeerd aanbieden van huisafval. Dit betekent dat de bestuurlijke boete per definitie niet toegepast kan worden bij zaken als samenscholing/ongeregeldheden, vechten op straat, bedelen, hinderlijk drankgebruik, gebruik van verdovende middelen, drugshandel op straat. Daarmee is de bestuurlijke boete niet het geschikte middel om onder andere de omgeving van de toekomstige SMH schoon, heel en veilig te houden.

Bestuurlijke boete kost (veel) meer dan die oplevert

Het werken met de bestuurlijke boete kost meer dan die oplevert. Er is sprake van beperkte extra financiële middelen van waaruit extra boetes gefinancierd moeten worden. Behalve salariskosten van boetes moet ook rekening gehouden worden met back office activiteiten als de inning van de boetes en het afhandelen van bezwaarschriften.

Hieronder een kostenplaatje uit het in opdracht van de gemeente uitgevoerde onderzoek, waarbij de berekeningen zijn opgebouwd aan de hand van aannames:

Aantal bestuurlijke boetes	15	34	284	1229	1645	2930
Inkomsten	€2.370	€5.372	€44.872	€194.182	€259.910	€462.940
Aantal bezwaarschriften	2,1	4,76	39,76	172,06	230,3	410,2
Kosten bezwaarschriften	€1.334	€3.023	€25.248	€109.258	€146.241	€260.477
Aantal beroepzaken	0,063	0,1428	1,1928	5,1618	6,909	12,306
Kosten beroepzaken	€138	€313	€2.612	€11.304	€15.131	€26.950
Kosten inning	€105	€238	€1.988	€8.603	€11.515	€20.510
Kosten training en opleiding	€5.000	€5.000	€5.000	€5.000	€5.000	€5.000
Kosten applicatie	€10.000	€10.000	€10.000	€10.000	€10.000	€10.000
Totaal	€-14.206	€-13.201	€24,17	€50.016	€72.023	€140.002
	Huidig	Verdubbeling	Break-even	Coalitie	Boa	Kadernota 2024: 2fte boa

Uit bovenstaand schema blijkt dat om personeelskosten van één boa terug te kunnen verdienen, er 1.645 boetes uitgeschreven moeten worden. Het is niet realistisch een dergelijk aantal boetes uit te kunnen schrijven binnen het grondgebied van de gemeente Ouder-Amstel, wanneer bedacht wordt dat een grote gemeente als Breda met bijna 190.000 inwoners in 2021 niet verder kwam dan ruim 1800 boetes en in de eerste helft van 2022 op ruim 1500 boetes.

Implementatie vergt veel

Naast de financiële aspecten vergt de implementatie van de bestuurlijke boete in samenwerking met Duo+ veel extra inspanning. Gezien de huidige capaciteit bij de betrokken beleidsterreinen is dit niet opportuun, noch haalbaar.

Wat doen we nu?

De gemeente zet boa's in om te controleren op allerlei overlast. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de bestuurlijke strafbeschikking als repressief middel om overlastgevende gedragingen tegen te gaan. In het geval van zwerfafval en afvaldumpingen wordt gebruik gemaakt van spoedeisende bestuursdwang met kostenverhaal op de veroorzaker(s), waarbij de inkomsten ten gunste van de gemeente komen.

Wat gaan we nog meer doen?

Het college zal blijven zoeken naar manieren om te werken aan een gemeente die schoon, heel en veilig is en om overlast in onze gemeente te bestrijden, zowel preventief als repressief. Als het gaat om de SMH heeft het college inmiddels afspraken gemaakt met de gemeente Amsterdam. Hierover heeft u op 27 februari jl. het raadsbericht allonge bij anterieure overeenkomst SMH ontvangen. De gemeente Amsterdam heeft de bestuurlijke boete niet nodig.

Bijlagen:

Notitie De bestuurlijke boete - een verkenning voor de gemeente Ouder-Amstel

Presentatie De bestuurlijke boete

Presentatie Schoon, heel en veilig in en rond de SMH