

## **Nummer 2023/3**

<b>datum raadsvergadering</b>	:	23 februari 2023
<b>onderwerp</b>	:	Begroting Stichting Florente Basisscholen 2023
<b>portefeuillehouder</b>	:	Jacqueline de Maa
<b>datum raadsvoorstel</b>	:	4 januari 2023

### **Samenvatting**

Stichting Florente heeft op in december 2022 haar begroting voor 2023 vastgesteld en deze ingediend bij de gemeente. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze op de begroting in te dienen.

De begroting laat een verwacht negatief resultaat zien van € 300.983 en wordt sluitend gemaakt door de onttrekking van € 300.983 aan de algemene reserve. Ondanks de onttrekking is aan de kengetallen te zien dat er nog steeds sprake is van een gezonde financiële situatie. Gezien het doorlopen proces en de voorliggende begroting wordt daarom voorgesteld geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

### **Wat is de juridische grondslag?**

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur en borging van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs zijn daarbij belangrijke voorwaarden.

### **Wat is de voorgeschiedenis?**

Stichting Florente Basisscholen heeft in onze gemeente één school voor openbaar onderwijs, namelijk de Grote Beer in Duivendrecht. Florente is per 1 augustus 2018 ontstaan uit een fusie tussen stichting Openbaar Onderwijs Primair (OOP) en stichting Spirit. Het is een samenwerkingsbestuur tussen openbaar en bijzonder onderwijs volgens artikel 17 Wet Primair Onderwijs (WPO). Met de oprichting van de nieuwe stichting zijn door de raad ook nieuwe statuten vastgesteld. Op 14 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de statuten van Florente. In deze statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een zienswijze in te dienen op de begroting van Florente.

### **Waarom dit raadsvoorstel?**

Florente heeft haar begroting voor 2023 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze te geven op de begroting van de stichting.

De begroting laat een verwacht negatief resultaat zien van € 300.983 welke kan worden gedekt door een onttrekking van € 300.983 aan de algemene reserve. De verwachte kengetallen voor 2023 liggen merendeels ruim boven de normwaarden. Hieruit is af te leiden dat de financiële situatie van Florente nog steeds gezond is. De risico's voor Florente betreffen met name de groeibekostiging, het personeelstekort en de gevolgen van de prijsstijgingen. Daarover zegt Florente in de vastgestelde begroting 2023 het volgende:

### Groeibekostiging

*"In de begroting 2023 is rekening gehouden met een groeibekostiging van € 150.000. Voor de scholen 't Atelier, de Kersenboom en Weesperrijk wordt een toename van het aantal leerlingen verwacht. 't Atelier zal worden verplaatst naar de nieuwbouwlocatie Holland Park in Diemen. De Kersenboom ligt in de nieuwbouwwijk "Plantage de Sniep" in Diemen. Weesperrijk is in 2019 gestart en in 2021 in een nieuw gebouw gekomen in de nieuwbouwwijk Weespersluis te Weesp, samen met de Nieuwe Jozef van de ASKO. In 2022 is gestart met uitbreiding van het gebouw welke in 2023 kan worden betrokken. De groeibekostiging zal in vergelijking met de daadwerkelijk ontvangen gelden in de afgelopen jaren, lager uitvallen als gevolg van de verschuiving van de teldatum van 1 oktober naar 1 februari."*

### Personeelstekort

*"In de begroting is bij aanvang van het kalenderjaar 2023, 12,8 fte aan vacatures opgenomen. Voor een klein deel zijn dat de voor 2023 ontstane vacatures. Voor een groot deel, 9,4 fte, zijn het bestaande vacatures welke op dit moment voor een deel extern worden vervuld, dan wel op een andere wijze invulling hebben gekregen. De post inhuur derden wordt hiermee onnodig belast, maar het tast ook de kwaliteit van het onderwijs in sterke mate aan. De vraag is in hoeverre we als organisatie kunnen voldoen aan het kerncurriculum van de leerlingen. Het komt nu al regelmatig voor dat bij uitval van medewerkers, scholen genoodzaakt zijn een groep naar huis te sturen."*

### Prijsstijgingen

*"Als gevolg van de oorlog in Oekraïne wordt iedereen geconfronteerd met aankondigingen van abnormale prijsstijgingen. In deze begroting is geen rekening gehouden met deze prijsstijgingen. Uitgangspunt is dat wanneer deze wel zullen plaatsvinden, daar een compensatie vanuit het Rijk tegenover zal staan. Zekerheid op dat punt hebben we niet en er is onduidelijkheid met welke exacte prijsstijgingen we als organisatie geconfronteerd worden."*

Voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het toezichthoudend bestuur van Stichting Florente Basisscholen heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden ter bespreking van de conceptbegroting. Tijdens dit overleg hebben de portefeuillehouders van de gemeente Ouder-Amstel en de gemeente Diemen met de directeur-bestuurder a.i. en controller van Florente gesproken over de inhoud van de begroting. Daarbij hebben de gemeenten van de gelegenheid gebruik gemaakt vragen te stellen en opmerkingen te maken bij de begroting alvorens deze vastgesteld zou worden. Deze vragen waren er onder andere op gericht een uitgebreidere toelichting te ontvangen op de onttrekking uit de algemene reserve, het nieuwe bekostigingsstelsel voor het primair onderwijs en de effecten daarvan. De uitwerking van de beantwoording van deze vragen en een korte weergave van het bestuurlijk overleg is bijgevoegd bij dit voorstel. Naast het bestuurlijk overleg behoudt de gemeenteraad het recht een zienswijze in te dienen bij het schoolbestuur.

### **Wat gaan we doen?**

Ondanks de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs blijft de zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs bestaan. Een goede financiële positie is daarbij een belangrijke voorwaarde. Door het geven van een zienswijze kan hier toezicht op worden gehouden. Er wordt naar aanleiding van het bestuurlijk overleg met Florente en de voorliggende begroting echter geen reden gezien om een inhoudelijke schriftelijke reactie op de begroting te geven. Daarnaast zal vanwege de doorlooptijd de vaststelling van een eventuele zienswijze door de raad geschieden na vaststelling van de begroting door het stichtingsbestuur. Gezien het doorlopen proces en de voorliggende begroting wordt daarom voorgesteld geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

### **Wat is het maatschappelijke effect?**

N.v.t.

### **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

Florente heeft een begroting gepresenteerd met een verwacht negatief resultaat van € 300.983. De begroting wordt sluitend gemaakt door een onttrekking van € 300.983 aan de algemene reserve.

Tijdens het bestuurlijk overleg is hierop door de portefeuillehouders van de gemeente Diemen en gemeente Ouder-Amstel om een toelichting gevraagd. De onttrekking aan de algemene reserve is noodzakelijk om de voorfinanciering van de groeischolen te kunnen bekostigen. De financiering van deze scholen vindt plaats op basis van het leerlingaantal in het jaar voorafgaand aan de bekostiging, hierdoor ontvangen groeischolen middelen voor een lager leerlingaantal dan het daadwerkelijk aantal aanwezige leerlingen. Het verschil tussen de Rijksfinanciering en de daadwerkelijke kosten die Florente heeft moet door het schoolbestuur worden opgevangen. Deze situatie is echter tijdelijk. Zodra de toename van het aantal leerlingen op groeischolen stopt komt de bekostiging in lijn met de daadwerkelijke leerlingaantallen. Er is sprake van een vertraging omdat gefinancierd wordt op basis van t-1.

Ondanks de onttrekking aan de algemene reserve is met behulp van de kengetallen te zien dat er nog steeds sprake is van een gezonde financiële situatie. Gezien het doorlopen proces en de voorliggende begroting wordt daarom voorgesteld geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

De financiële ontwikkelingen van de stichting zijn op dit moment niet van invloed op de gemeentelijke financiën. De begroting voor 2023 sluit door een onttrekking uit de algemene reserve van € 300.983. Er zijn geen financiële risico's en gevolgen voor de gemeente Ouder-Amstel.

### **Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?**

Het schoolbestuur wordt na behandeling door de gemeenteraad op de hoogte gesteld van het genomen besluit.

### **Wat is het vervolg?**

N.v.t.

### **Hoe monitoren en evalueren we?**

Na afloop van het boekjaar wordt de jaarrekening aan de gemeenteraad voorgelegd.

