

datum raadsvergadering : 24 oktober 2024
onderwerp : Actieplan geluid
portefeuillehouder : E. Spil
datum collegebehandeling : 10 september 2024
nummer raadsvoorstel : RV24-57

Samenvatting

De Europese richtlijn omgevingslawaai verplicht de gemeente iedere vijf jaar een geluidbelastingkaart en een actieplan op te stellen en hierover te communiceren met haar inwoners. Hoge geluidsbelasting kan gezondheidsklachten veroorzaken. Daarom is het van belang om door het verbeteren van de akoestisch kwaliteit bij te dragen aan de gezonde en prettige leefomgeving.

Er is gekozen om een plandrempel van 65 dB vast te stellen, gelijk aan het eerste actieplan van 2013. Deze drempel geeft de gemeentelijke ambitie weer om de geluidsbelasting te verlagen als de mogelijkheid zich voordoet, maar het betekent geen verplichting voor burger of de gemeente tot het treffen van maatregelen. Binnen de gemeente zijn er 70 woningen waarop de geluidsbelasting hoger is dan de plandrempel door lokaal wegverkeer. Deze wegen zijn echter niet in beheer bij de gemeente.

De gemeente wil ook aandacht besteden aan de woningen met de geluidsbelasting net onder de plandrempel: tussen 60 en 65 dB. Daarbij gaat het om 196 woningen. De eenvoudigste manier om geluid te reduceren is om bij groot onderhoud het standaard dichte asfaltbeton, waar technisch mogelijk, te vervangen door een stiller type. Dit leidt tot een geluidreductie van ongeveer 1,5 dB.

De vastgestelde plandrempel gaat alleen over bestaande situaties. Bij aanleg of wijziging van een weg moet voldaan worden aan wettelijke verplichtingen.

Het actieplan heeft vóór de zomervakantie ter inzage gelegen en daarop is één zienswijze ingediend. De zienswijze is beantwoord.

Wat is de juridische grondslag?

De raad krijgt het actieplan ter informatie.
'verklaring van geen bedenkingen actieplan geluid'

Wat is de voorgeschiedenis?

De gemeente Ouder-Amstel is onderdeel van de agglomeratie Amsterdam/Haarlem. Deze agglomeratie moet iedere vijf jaar een geluidsbelastingkaart en een actieplan opstellen en hierover communiceren met haar inwoners. Deze verplichting komt voort uit de Europese Richtlijn omgevingslawaai. Deze richtlijn is in 2004 in de Wet geluidhinder verwerkt en in 2012 omgezet naar de Wet milieubeheer. Vanaf 1 januari 2024 zijn de regels opgenomen in de Omgevingswet.

Op 9 februari 2022 is een beleidsplan "Geluidbeleid gemeente Ouder-Amstel" vastgesteld. Daarin zijn doelen en afwegingen met betrekking tot nieuwbouw opgenomen. De gemeente streeft naar een integrale afweging. Streefwaarde voor wegverkeer is vastgesteld op 60 dB en voor industrie op 50 dB(A).

Het voorliggende actieplan is het vervolg op de geluidsbelastingkaarten die vorig jaar zijn vastgesteld en op 21 maart 2024 aan de gemeenteraad zijn gepresenteerd. Het ontwerp actieplan beschrijft het beleid dat de gemeente voert om geluidsbelasting door de gemeentelijke wegen te beperken.

Waarom dit raadsvoorstel?

Het vaststellen van het actieplan geluid is een bevoegdheid van het college van B&W. De gemeenteraad krijgt in deze procedure de gelegenheid tot het indienen van wensen en bedenkingen. Deze worden betrokken bij het definitief vaststellen van het actieplan.

Wat gaan we doen?

Het actieplan bevat de voortzetting van een aantal eerder geformuleerde actiepunten. Een aantal knelpunten zijn al verholpen. Binnen de gemeente zijn er nog 70 woningen waarop de geluidsbelasting hoger is dan de plandrempel. Dit betreft wegen in beheer bij de Provincie Noord-Holland. Eventuele maatregelen met betrekking tot knelpunten langs de provinciale wegen worden opgenomen in het actieplan geluid van de provincie. De provincie heeft namelijk de verplichting om knelpunten langs provinciale wegen in beeld te brengen en aan te geven welke maatregelen mogelijk zijn.

De gemeente wil ook aandacht besteden aan de woningen met de geluidsbelasting net onder de plandrempel: tussen 60 en 65 dB. Daarbij gaat het om 196 woningen en 2 standplaatsen. Wegverkeer is de grootste hinderbron in de gemeente. De eenvoudigste manier om deze te reduceren is om bij wegdekvervanging bij groot onderhoud het standaard dichte asfaltbeton, waar technisch mogelijk, te vervangen door een stiller type. Dit leidt tot een geluidreductie van ongeveer 1,5 dB en is niet duurder dan standaard dicht asfaltbeton. Wel is het zo, dat stil asfalt vaker vervangen moet worden. Deze maatregelen worden opgenomen in het onderhoudsprogramma.

Wat is het maatschappelijke effect?

In Europees verband is vastgesteld dat een groot aantal mensen wordt blootgesteld aan te veel omgevingslawaai. Te veel geluid heeft gevolgen voor de gezondheid dat kan leiden tot ernstige hinder en slaapproblemen. Deze effecten kunnen soms ongemerkt via stress leiden tot een hoge bloeddruk en hart- en vaatziekten. Hinder komt al bij lage geluidsbelastingen voor en neemt toe als de geluidsbelasting toeneemt. De Europese richtlijn omgevingslawaai gaat uit van de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. Dus niet op het geluidsniveau in de woning. Het aantal gehinderden, ernstig gehinderden en slaapverstoorden is vastgesteld aan de hand van een gemiddeld aantal bewoners per woning. Deze methode houdt geen rekening met factoren die de ervaren geluidhinder kunnen beïnvloeden. De belangrijkste zijn de geluidsisolatie van de woning en de aanwezigheid van een geluidsluwe zijde waardoor bewoners zich aan het lawaai kunnen onttrekken.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het actieplan is verplicht op grond van artikel 122 van de Wet geluidhinder (inmiddels ongewijzigd overgenomen in de Omgevingswet) en vloeit voort uit de implementatie van de Europese richtlijn omgevingslawaai. De gemeenteraad wordt gevraagd om haar wensen en bedenkingen in te dienen. Afhankelijk van de zienswijzen of wensen en bedenkingen kan de definitieve versie van het actieplan afwijken van het ontwerp actieplan. Het actieplan wordt naar het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat

gestuurd. Na vijf jaar wordt een nieuw actieplan opgesteld en het huidige plan wordt geëvalueerd. Tegen het actieplan is geen bezwaar of beroep mogelijk. Het actieplan bevat alleen beleidsvoornemens en voorgenomen maatregelen en is niet gericht op direct rechtsgevolg.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat heeft eenmalig geld beschikbaar gesteld voor het maken van de geluidskaarten en het opstellen van het eerste actieplan geluid 2013. De geluidsbelastingkaarten en het actieplan moeten iedere vijf jaar worden geactualiseerd. Voor de verplichte vijfjaarlijkse actualisatie van de geluidskaarten en het actieplan wordt geen rijksbijdrage ter beschikking gesteld. De budgetten voor het opstellen van een actieplan zijn gedekt in de begroting. De te nemen maatregelen worden meegenomen in het reguliere onderhoud.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Voor een actieplan geluid geldt de openbare procedure zoals opgenomen is in Afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrechtspraak. Dit betekent dat het ontwerp-actieplan geluid ter inzage is gelegd voor zes weken. In deze periode heeft eenieder een zienswijze kunnen indienen. Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is door het college betrokken bij de besluitvorming over het definitieve actieplan geluid, en heeft niet geleid tot het aanpassen van het actieplan. Het actieplan wordt naar het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat gestuurd. Na vijf jaar wordt een nieuw actieplan opgesteld en het huidige plan wordt geëvalueerd. Het definitieve actieplan wordt binnen vier weken na vaststelling op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd bij de informatiebalie.

Wat is het vervolg?

De gemeenteraad krijgt gelegenheid tot het indienen van een zienswijze. Daarna wordt het plan als vastgesteld beschouwd en gepubliceerd.

De afgesproken maatregelen worden uitgevoerd: bij groot onderhoud wordt waar mogelijk stiller asfalt toegepast, op de plekken waar de geluidsbelasting hoger is dan 60dB.

Over vijf jaar wordt opnieuw een actieplan opgesteld.

Hoe monitoren en evalueren we?

Over vijf jaar wordt het actieplan geëvalueerd en een nieuw actieplan opgesteld.