

Eerste evaluatie en inventarisatie aandachtspunten evenementenbeleid

Voor u ligt een evaluatie van het eerste zomerseizoen waarin het nieuwe evenementenbeleid is gevolgd. Het evenementenbeleid is, na publicatie, ingegaan op 1 april 2017. Begin september heeft deze eerste evaluatie plaatsgevonden.

Er is gesproken met (in willekeurige volgorde):

- Ondernemers in Ouderkerk a/d Amstel
- Stichting promotie Ouder-Amstel
- Politie
- GHOR
- Groengebied Amstelland
- Medewerkers betrokken bij de vergunningverlening
- De burgemeester
- Diverse organisatoren

De leden van de klankbordgroep evenementenkader Ouderkerkerplas hebben een schriftelijke evaluatie ingevuld.

Het is niet gelukt om de watersportvereniging aan de Ouderkerkerplas te bevragen als vertegenwoordiger van gebruikers van de plas.

De motie waarin gevraagd is om deze evaluatie:

In de commissievergadering van oktober 2017 te komen met een evaluatie van het evenementenbeleid, waarin tenminste de acht gewenste effecten worden behandeld. Waarin getoetst wordt of deze effecten behaald zijn en waarin gekomen wordt tot aanpassingen van het evenementenbeleid, mocht dit wenselijk zijn.

In deze evaluatie ook mee te nemen het effect op de omgeving van de Ouderkerkerplas, (natuur en andere zaken), het effect of er voldoende ruimte blijft voor de recreanten (waaronder sportbeoefenaars) en het effect voor de omwonenden.

1 Evenementen passen bij het karakter van de gemeente

Men is tevreden over het huidige aanbod aan evenementen. De diversiteit in type evenementen en in doelgroepen wordt op prijs gesteld. Voor zowel jongeren als ouderen zijn er passende evenementen. Specifiek over sportevenementen wordt aangegeven dat dit past bij de gemeente vanwege bekende sporters in de gemeente. Opvallend is dat de ANWB kampeerdagen vaak worden genoemd als een evenement dat passend is voor de gemeente, terwijl het evenementenkader voor een dergelijk evenement geen ruimte biedt.

Aandachtspunt

- De gemeente monitort binnenkomende verzoeken voor evenementen en doet hiervan verslag in de volgende evaluatie.

2 Er is een locatie waar incidenteel grotere evenementen kunnen plaatsvinden

In het evenementenbeleid zijn locaties vastgesteld en zijn er locatieprofielen opgesteld. Bij de Ouderkerkerplas zijn er nu, beperkt, grotere evenementen mogelijk.

3 De (on)mogelijkheden voor het houden van evenementen zijn duidelijk

Met het opstellen van het evenementenbeleid en de locatieprofielen is duidelijk afgesproken wat er wel en niet mogelijk is. De beleidsregels geven een kader voor de beoordeling van evenementen. Of dit voldoende duidelijk is om situaties consequent te beoordelen dient nog verder gemonitord te worden en in een volgende evaluatie terug te komen. Er is nu één voorbeeld waarin een ogenschijnlijk gelijke situatie verschillend is beoordeeld op het vlak van verkeersbeoordelaars.

Organisatoren geven aan dat de regels duidelijk zijn, maar aan de strenge kant. Ook vreest men dat de regels drempelverhogend werken voor nieuwe initiatieven. Dit jaar konden de organisatoren op ondersteuning rekenen bij hun van de medewerkers bij vergunningverlening vanwege de invoering van de nieuwe regels. Volgende jaren zou dit ook beschikbaar moeten zijn voor nieuwe evenementen.

Aandachtspunt

- De gemeente blijft monitoren of de beleidsregels een voldoende kader bieden voor de beoordeling van vergunningsaanvragen.
- De gemeente ondersteunt nieuwe evenementen bij hun eerste aanvraag van een evenementenvergunning.

4 Veiligheid en een ordelijk verloop van evenementen

De gemeente voert per evenement een risicoscan uit. De uitkomsten van de risicoscan bepalen voor een deel welke indieningsvereisten gelden bij het aanvragen van een evenementenvergunning. Voor aandachtsevenementen en risicovolle evenementen gelden andere indieningsvereisten dan voor reguliere evenementen.

Alle evenementen zijn veilig en ordelijk verlopen. Bij de oranjeveestweek was er sprake van een grimmige sfeer door jongeren die met elkaar wilden vechten. Dit is een punt van aandacht voor volgend jaar bij de risicoschatting.

Bij Buiten Westen blijft de afhandeling van verkeer een punt van aandacht. Naar aanleiding van de ervaringen van de eerste editie is het verkeerplan aangepast. In 2017 werd begin van de middag geconstateerd dat bezoekers parkeerden in de buurt en taxi's zich niet hielden aan de aangewezen kiss-and-ride-plek. Hierop is de inzet van verkeersregelaars herzien en zijn ook toezichthouders ingezet. Ook is contact opgenomen met de taxicentrales om hen te vragen de chauffeurs beter te instrueren. De ervaringen van de tweede editie worden meegenomen bij eventuele volgende evenementen. Zo worden minimaal 2-3 extra verkeersregelaars ingezet en worden extra verkeersborden geplaatst.

Bij de evaluatie van Buiten Westen is naar voren gekomen dat de tijdsdruk bij de op- en afbouw voor risico's zorgt. Zie verder ook paragraaf 12 Aandachtspunt: afwijkingen van het beleid).

Aandachtspunt

- De politie doet aanvullende aanbevelingen voor het veiligheidsplan voor de Oranjefeestweek naar aanleiding van de problemen dit jaar.
- De organisatie van Buiten Westen zet bij een eventuele volgende editie meer verkeersregelaars in en plaatst extra verkeersborden.

5 Economische spin-off

Economische spin-off omvat zowel materiele als immateriële effecten. Bijvoorbeeld additionele uitgaven als gevolg van een evenement, imagooverandering en herhalingsbezoeken. De spin-off van evenementen wordt nu niet gemonitord. Voor een evenement uit Buiten Westen is uit andere gemeenten gebleken dat er een behoorlijke spin-off kan zijn. De bekendheid van het recreatiegebied neemt flink toe en er zijn extra lokale uitgaven door zowel bezoekers als organisatie. Dit wordt nu door het Groengebied Amstelland in kaart gebracht voor Buiten Westen bij de Ouderkerkerplas.

Het blijkt moeilijk om de lokale middenstand te motiveren deel te nemen aan evenementen. Men ziet te potentie van deelname aan een evenement niet of men krijgt de organisatie niet rond. Organisatoren en ondernemers geven aan dat de gemeente de spin-off kan stimuleren door de contacten tussen externe organisatoren en lokale ondernemers te faciliteren.

Aandachtspunt

- Groengebied Amstelland doet onderzoek naar de economische spin-off van Buiten Westen.
- De gemeente faciliteert het contact tussen externe organisatoren en de ondernemersverenigingen.

6 Lokale, kleinschalige initiatieven

In de beleidsregels zijn evenementen aangewezen die vergunningsvrij kunnen plaatsvinden. Dit in het kader van deregulering en de verlichting van administratieve lasten. Hier wordt gebruik van gemaakt (zie bijlage a) . Het Groengebied Amstelland geeft aan dat de beleidsregels voor vergunningsvrije evenementen niet aansluit op de Algemene Verordening van het Groengebied. Bijvoorbeeld voor het plaatsen van een tent voor maximaal 50 personen is volgens de gemeente geen vergunning nodig, en volgens het Groengebied Amstelland wel. Een aantal evenementen in de gemeente is echter wel vergunningsplichtig en de organisatoren ervaren de regels als onnodig uitgebreid en streng (bijvoorbeeld het Waverfeest of het Brugconcert). Aan de vergunning voor deze evenementen zijn echter voorschriften verbonden om bijvoorbeeld de veiligheid te garanderen. Zie ook paragraaf 4 over het veilig en ordelijk verloop van evenementen.

Organisatoren en ondernemers geven aan dat kleinschalige evenementen niet altijd rendabel zijn, de bezoekersstromen en inkomsten wegen niet op tegen de kosten. Daarnaast worden organiserende vrijwilligers ouder en ontbreekt de motivatie bij ondernemers. Er wordt aangegeven dat de gemeente kleinschalige initiatieven kan ondersteunen door middel van subsidies of het om niet ter beschikking te stellen van diensten als afzethakken. Dit soort diensten zijn echter niet gratis en zijn daarom een vorm van indirecte subsidie. Daarnaast kan de gemeente een rol spelen door de verschillende organisaties met elkaar in contact te brengen.

Aandachtspunt

- De gemeente stimuleert lokale, kleinschalige initiatieven voor verschillende organisaties met elkaar in contact te brengen.
- De gemeente en het Groengebied Amstelland lopen de beleidsregels en de Algemene Verordening na op discrepanties voor vergunningsvrije evenementen.

7 Evenementen en duurzaamheid

De medewerker duurzaamheid is betrokken bij het faciliteren, reguleren en stimuleren van evenementen. Op enkele plekken is er al infrastructuur voor evenementen (bijvoorbeeld krachtstroom), op andere nog niet. Er zijn deze periode geen aanpassingen gedaan aan de infrastructuur. Het reguleren dat organisatoren duurzaamheidsmaatregelen treffen bij het evenement is geborgd in de beleidsregels. Afhankelijk van de aard van het evenement wordt naar een duurzaamheidsplan gevraagd bij de indiening van het evenement. Afhankelijk van het evenement stimuleert de medewerker duurzaamheid de organisatoren tot het nemen van duurzaamheidsmaatregelen. Het opnemen van duurzaamheidseisen in de subsidieverordening kan een goede manier zijn om te sturen op duurzaamheid. Deze aanpassing van de subsidieverordening staat gepland voor 2018.

Aandachtspunt

- De gemeente neemt duurzaamheidseisen op in de subsidieverordening.

8 Effect evenementen Ouderkerkerplas

Bij alle evenementen zijn het strandje, de watersportvereniging en het wandelrondje om de Ouderkerkerplas beschikbaar gebleven voor het recreanten. De watersportvereniging Ouderkerkerplas heeft bij een bezoek van de gemeente aangegeven dat ze geen bezwaar hadden tegen een evenement als Buiten Westen. Ze ervoeren geen overlast van het festival en waardeerden het juist dat ook anderen van de plas genoten.

Volgens diverse onderzoeken is het effect van evenementen op de natuur bij de Ouderkerkerplas zeer beperkt. De bodem is geschikt voor evenementen en als de afspraken voor de bescherming van de flora en fauna hebben het beoogde effect. Zie hiervoor ook bijlage c, d & e.

Direct zichtbaar voor bezoekers na een evenement is eventuele schade aan het gras. De hoeveelheid en soort schade aan het gras is voornamelijk afhankelijk van het weer. Het Groengebied Amstelland geeft aan dat schade aan het gazon uitstekend en snel te herstellen is en niet leidt tot permanente problemen.

Uit klachten blijkt dat omwonenden overlast ondervinden van de muziek en parkeren in de wijk op de dag dat Buiten Westen plaats vindt. De klankbordgroep Ouderkerkerplas is verdeeld over de overlast door Buiten Westen, sommigen ervaren overlast, anderen niet. Men is positief over het feit dat evenementen bij de Ouderkerkerplas zich houden aan het evenementenbeleid. Van de kofferbakmarkten, de triatlon en Spieren voor Spieren geeft de klankbordgroep aan dat deze evenementen zonder problemen ingepland kunnen worden. Het zijn volgens hen gezellige, positieve dagen. Een lid van de klankbordgroep vindt het vervelend dat bij de triatlon bewoners door een

motor begeleid moeten worden bij het gebruik van hun auto in het gebied en voelt zich daarmee in zijn vrijheid beperkt.

9 Aandachtspunt: communicatie

Gezondheidsdienst, Groengebied Amstelland, organisatoren en medewerkers van de gemeente geven allen aan dat de onderlinge communicatie over evenementen beter kan en moet. Men weet vaak niet van elkaars afspraken en een proactieve houding wordt gemist. Soms moet er lang gewacht worden op terugkoppeling.

Met betrekking tot de communicatie bij evenementen bij de Ouderkerkerplas lijkt het beleid aan de strenge kant te zijn. Er worden in een bepaald tijdspad 2 bewonersavonden en een bewonersbrief verplicht gesteld. Bij bestaande evenementen blijken er amper bewoners op de bewonersavonden af te komen. Daarnaast sluit de termijn voor de bewonersbrief van 2 maanden voor het evenement niet goed aan bij de informatiebehoefte van bewoners. Het verdient de aanbeveling om bij bestaande evenementen per evenement met de gemeente een communicatieplan op te stellen zodat bewoners wel adequaat geïnformeerd worden, maar er geen overbodige communicatie is.

Bij nieuwe evenementen dienen deze regels wel zorgvuldig en in overleg met de gemeente uitgevoerd te worden.

Aandachtspunt

- Organisatoren maken in overleg met de gemeenten een communicatieplan voor bestaande evenementen.
- De gemeente deelt deze evaluatie met de gezondheidsdienst, Groengebied Amstelland, organisatoren en betrokken medewerkers en initieert het gesprek hoe communicatie verbeterd kan worden.

10 Aandachtspunt: de aanvraag van een evenementenvergunning

Dit jaar was het eerste jaar dat gewerkt werd met het nieuwe evenementenbeleid. In april 2017 werd het beleid van kracht. Rond die tijd is ook het aanvraagformulier op de website aangepast. De aanpassing gedurende het jaar heeft voor onduidelijkheid en irritatie bij organisatoren gezorgd. Het werken met nieuwe regels heeft er ook voor gezorgd dat medewerkers van de afdeling vergunningen nog niet altijd adequaat konden reageren op (hulp)vragen. Ook is de werkdruk toegenomen door de nieuwe regels.

Ondanks een bericht in december 2016 aan de bekende organisatoren, waren veel vergunningsaanvragen (veel) te laat binnen. Alle aangevraagde evenementen hebben wel doorgang gevonden, maar de vergunning was soms pas laat beschikbaar.

Bij de aanvraag van een vergunning voor bepaalde evenementen is een gezondheidsplan vereist. De geneeskundige dienst vraagt om hiervoor een formulier toe te voegen aan de vergunningsaanvraag zodat er efficiënter gewerkt kan worden en niet naderhand nog om informatie hoeft te worden gevraagd.

Een organisator heeft zijn ongenoegen geuit over de omslachtige manier waarop de vergunningen aangevraagd moet worden: er moet een pdf gedownload worden, die moet worden geprint en met de hand worden ingevuld om vervolgens per post aan de gemeente te worden gezonden.

Aandachtspunt

- Organisatoren wordt gevraagd hun aanvraag op tijd en volledig in te dienen.
- De gemeente loopt het aanvraagformulier na op ontbrekende informatie.

11 Aandachtspunt: evenementen bij de Ouderkerkerplas

Vergunningsvrije evenementen: Er vinden steeds meer vergunningsvrije evenementen plaats bij de Ouderkerkerplas, bijvoorbeeld familiebarbecues of een kerkdienst. Hiervoor is toestemming van de eigenaar (Groengebied Amstelland) nodig en de gemeente geeft een verklaring af van geen bezwaar. De afstemming tussen Groengebied Amstelland en de gemeente kan op dit vlak beter. Initiatiefnemers worden nu vaak van het kastje naar de muur gestuurd.

Kofferbakmarkten: De organisator heeft een vergunning aangevraagd voor 9 kofferbakmarkten. Door de beperking van het aantal evenementen in deze categorie tot maximaal 12 per jaar, is er slechts een vergunning verstrekt voor 6 kofferbakmarkten. Met de overige evenementen bij de Ouderkerkerplas is het maximum aantal af te geven vergunningen in deze categorie voor de Ouderkerkerplas bereikt. De overlast van een kofferbakmarkt is niet te vergelijken met de overlast van bijvoorbeeld een triatlon. Er zou daarom gekeken moeten worden of de indeling in categorieën zoals deze nu geldt passend is voor het type evenementen dat georganiseerd wordt.

Evenementen op zondag: Zowel organisatoren als het Groengebied Amstelland geven aan dat het moeilijk is op zondag een evenement rendabel te organiseren vanwege de eindtijd op zondag van 20.00 uur. Bij een eindtijd van 20.00 uur zijn de horecabestedingen voor het diner namelijk beperkt. Deze eindtijd wijkt af van de andere evenementenlocaties in de gemeente (23.00 uur). Dit punt zou in een volgende evaluatie uitgebreider bekeken moeten worden.

Bij de evaluatie is gesproken over welke evenementen passend zijn bij de gemeente Ouder-Amstel. Daarbij werd opvallend vaak gerefereerd aan de ANWB kampeerdagen. Vanwege het aantal bezoekers en de duur is dit evenement niet passend binnen het huidige beleidskader.

Aandachtspunt

- De gemeente deelt deze evaluatie met de gezondheidsdienst, Groengebied Amstelland, organisatoren en betrokken medewerkers en initieert het gesprek hoe communicatie verbeterd kan worden.
- De gemeente onderzoekt of de indeling in categorieën zoals deze nu geldt passend is voor het type evenementen dat georganiseerd wordt.
- In de volgende evaluatie wordt aandacht besteed aan evenementen op zondag.

12 Aandachtspunt: afwijkingen van het beleid

Bij een tweetal is afgeweken van het beleid. Hieronder staat per evenement een korte beschrijving van de situatie en een verbeterpunt.

Waverfeest: De organisatie van het Waverfeest heeft een ontheffing aangevraagd om het feest op donderdag tot 01.00 uur te volgende dag te kunnen laten duren. Het evenementenbeleid geeft voor donderdagen een eindtijd van 23.00 uur aan. Het college heeft de bevoegdheid gemotiveerd afwijken van het beleid. Voor de transparantie en het consequent kunnen uitvoeren van het beleid zou het goed zijn een maximum te stellen aan het aantal keer dat het college ontheffing kan geven.

Buiten Westen: De opbouw- en afbouwtijd voor het evenement is erg beperkt. Zowel Groengebied Amstelland en de organisatie van Buiten Westen geven aan dat dit kan leiden tot gevaarlijke situaties voor de medewerkers en de overige recreanten. Daarnaast is de kans op schade aan de natuur groter als er gehaast gewerkt wordt. De gemeente heeft toestemming gegeven om materialen klaar te zetten bij de Ouderkerkerplas de dag voorafgaand aan de opbouw. Veiliger zou het zijn om voor de op- en afbouw 1 dag extra uit te trekken.

Aandachtspunt

- De gemeente stelt een maximum aan het aantal keer dat het college ontheffing kan verlenen op het evenementenbeleid.
- De gemeente onderzoekt welke opbouw- en afbouwtijd passend is voor een evenement in categorie 1, waaronder Buiten Westen valt.

13 Aandachtspunt: terugkoppeling

Aandachtevenementen en risicovolle evenementen dienen een medisch plan in te dienen en een EHBO-rapport te overleggen na afloop. De planvorming is over het algemeen in eerste instantie matig. Na enig aandringen is er meestal wel een afdoende medisch plan. Een EHBO-rapport ontbreekt behalve bij professioneel opgezette evenementen als Buiten Westen en de OuderkerkerplasTriatlon.

Alle aandachts- en risicovolle evenementen dienen te worden geëvalueerd. De politie stelt dat evaluatie in het algemeen meer aandacht behoeft en het initiatief hiervoor bij de gemeente ligt. Dit jaar is alleen Buiten Westen geëvalueerd.

Aandachtspunt

- Organisatoren dienen een EHBO rapport te overleggen na afloop van het evenement (indien van toepassing).
- De gemeente neemt het initiatief tot het evalueren van aandachts- en risicovolle evenementen.

overzicht aandachtspunten en planning	
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente monitort binnenkomende verzoeken voor evenementen en doet hiervan verslag in de volgende evaluatie. 	evaluatie eind 2018
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente blijft monitoren of de beleidsregels een voldoende kader bieden voor de beoordeling van vergunningsaanvragen. 	evaluatie eind 2018
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente ondersteunt nieuwe evenementen bij hun eerste aanvraag van een evenementenvergunning. 	doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> De politie doet aanvullende aanbevelingen voor het veiligheidsplan voor de Oranjefeestweek naar aanleiding van de problemen dit jaar. 	aanvraag vergunning 2018
<ul style="list-style-type: none"> De organisatie van Buiten Westen zet bij een eventuele volgende editie meer verkeersregelaars in en plaatst extra verkeersborden. 	aanvraag vergunning 2018
<ul style="list-style-type: none"> Groengebied Amstelland doet onderzoek naar de economische spin-off van Buiten Westen. 	PM
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente faciliteert het contact tussen externe organisatoren en de ondernemersverenigingen. 	doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente stimuleert lokale, kleinschalige initiatieven voor verschillende organisaties met elkaar in contact te brengen. 	doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente neemt duurzaamheidseisen op in de subsidieverordening. 	2018
<ul style="list-style-type: none"> Organisatoren maken in overleg met de gemeenten een communicatieplan voor bestaande evenementen. 	eventuele aanpassing beleid 1 ^e kwartaal 2018
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente deelt deze evaluatie met de gezondheidsdienst, Groengebied Amstelland, organisatoren en betrokken medewerkers en initieert het gesprek hoe communicatie verbeterd kan worden. 	4 ^e kwartaal 2017
<ul style="list-style-type: none"> Organisatoren wordt gevraagd hun aanvraag op tijd en volledig in te dienen. 	doorlopend
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente loopt het aanvraagformulier na op ontbrekende informatie. 	4 ^e kwartaal 2017
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente onderzoekt of de indeling in categorieën zoals deze nu geldt passend is voor het type evenementen dat georganiseerd wordt. 	eventuele aanpassing beleid 1 ^e kwartaal 2018
<ul style="list-style-type: none"> In de volgende evaluatie wordt aandacht besteed aan evenementen op zondag. 	evaluatie eind 2018
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente stelt een maximum aan het aantal keer dat het college ontheffing kan verlenen op het evenementenbeleid. 	eventuele aanpassing beleid 1 ^e kwartaal 2018
<ul style="list-style-type: none"> De gemeente onderzoekt welke opbouw- en afbouwtijd passend is voor een evenement in categorie 1, waaronder Buiten Westen valt. 	eventuele aanpassing beleid 1 ^e kwartaal 2018

<ul style="list-style-type: none">• Organisatoren dienen een EHBO rapport te overleggen na afloop van het evenement (indien van toepassing).	doorlopend
<ul style="list-style-type: none">• De gemeente en het Groengebied Amstelland lopen de beleidsregels en de Algemene Verordening na op discrepanties voor vergunningsvrije evenementen.	eventuele aanpassing beleid 1 ^e kwartaal 2018

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn integraal onderdeel van deze evaluatie

- a) Overzicht afgegeven evenementenvergunningen 2017
- b) Evaluatie Buiten Westen 2017
- c) Nota bureau Waardenburg "Betekenis van festivalterrein Ouderkerkerplas voor beschermde flora en fauna"
- d) Memo Antea groep: "ecologische begeleiding festival Buiten Westen"
- e) Brief Schenkveld advocaten met samenvatting Bodemonderzoek recreatiepark Ouderkerkerplas
- f) Stand van zaken planning implementatie evenementenbeleid