

Nummer 2019/02

datum raadsvergadering	:	31 januari 2019
onderwerp	:	Beleidskader evenementen & Bestemmingsplan Evenementen, terrassen e.a.”
portefeuillehouder	:	B. de Reijke / J. Langenacker
datum raadsvoorstel	:	4 december 2018

Samenvatting:

In 2017 heeft de gemeente Ouder-Amstel evenementenbeleid vastgesteld. Dit beleid is eind 2017 geëvalueerd. Dit heeft geleid tot enkele voorgestelde wijzigingen.

Met dit bestemmingsplan wordt het evenementenbeleid (het Beleidskader en de Beleidsregels Evenementen) planologisch geregeld. Aan het merendeel van de geldende bestemmingsplannen van Ouder-Amstel wordt een regeling toegevoegd die voorwaarden stelt aan het organiseren van evenementen te op locaties in Duivendrecht, Ouderkerk aan de Amstel en Waver. Tevens worden (veelal bestaande) terrassen bij horecagelegenheden planologisch geregeld.

Uit de onderzoeken die zijn gedaan naar de diverse milieuaspecten blijkt dat het plan ook uit dat oogpunt aanvaardbaar is.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens die termijn konden zienswijzen worden ingebracht. Gelijkzeitig hebben het “Beleidskader Evenementen Ouder-Amstel” en de “Beleidsregels Evenementen Ouder-Amstel” ter inzage gelegen met daarin de voorgenomen wijzigingen duidelijk gemarkeerd. Ook op deze beleidsdocumenten kon worden gereageerd. Er is door 13 personen/instanties gereageerd. De zienswijzen/reacties hebben met name betrekking op de vrees voor diverse vormen van overlast vanwege (de toename) van evenementen. Ook is verzocht om bij de Ouderkerkerplas een tweedaags evenement met 20.000 bezoekers mogelijk te maken en willen de uitbaters van het KEK-Proeflokaal dat hun horecagelegenheid in dit bestemmingsplan positief wordt bestemd. Voorgesteld wordt aan een (klein) aantal zienswijzen tegemoet te komen. Geen van de zienswijzen/reacties had betrekking op de voorgestelde wijzigingen in het beleid naar aanleiding van de evaluatie.

Wat is de voorgeschiedenis?

De gemeenteraad van Ouder-Amstel heeft op 16 februari 2017 het 'Beleidskader evenementen gemeente Ouder-Amstel 2017-2020' vastgesteld. Het evenementenbeleid regelt onder andere het soort evenementen, het aantal en de geluidsnormering. Het beleidskader is uitgewerkt in beleidsregels die zijn vastgesteld door burgemeester en wethouders. Deze beleidsstukken zijn in 2017 geëvalueerd. Uit de evaluatie is gebleken dat de kaders voor het houden van evenementen op de locaties Ouderkerkerplas en Waver op een aantal punten aangescherpt en gewijzigd dienen te worden.

Voor de Ouderkerkerplas gaat het hoofdzakelijk om de volgende wijzigingen:

- Het toevoegen van een extra categorie kleine evenementen met een maximum van twaalf evenementen per jaar.
- Enkele verruimingen qua dagen en tegelijkertijd beperkingen voor evenementen met afsluiten van wegen.
- Vereenvoudiging van een aantal regels voor kleine evenementen, waaronder regels over een duurzaamheidsplan en informatieavonden.

Voor de Waver wordt de eindtijd voor het Waverfeest op de donderdag verruimd naar 1:30 uur in plaats van 23:00 uur.

Op 28 augustus 2018 hebben burgemeester en wethouders het bestemmingsplan "Evenementen, terrassen e.a." in ontwerp vastgesteld, waarna het ontwerpplan gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen. Tijdens de termijn van ter inzage legging konden zienswijzen worden ingebracht.

Op 25 september heeft het college ingestemd met het conceptvoorstel tot het wijzigen van het Beleidskader evenementen gemeente Ouder-Amstel 2017 – 2020 (hierna beleidskader) en met het conceptvoorstel Beleidsregels evenementen gemeente Ouder-Amstel (hierna beleidsregels).

Gelijktijdig met het bestemmingsplan hebben het "Beleidskader Evenementen Ouder-Amstel" en de "Beleidsregels Evenementen Ouder-Amstel" ter inzage gelegen met daarin de voorgenomen wijzigingen duidelijk gemarkeerd. Ook op deze beleidsdocumenten kon worden gereageerd.

Wat is er aan de hand?

Er zijn dertien ontvankelijke zienswijzen ingebracht, waarvan een aantal aanleiding geeft de raad voor te stellen het bestemmingsplan op een aantal (ondergeschikte) punten te wijzigen. Deze wijzigingen hebben betrekking op het aantal en de frequentie van de evenementen op 't Kampje in Ouderkerk aan de Amstel en enkele technische aanvullingen in de regels.

Aangezien het hier gaat om een bestemmingsplan waar geen - grootschalige - ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt behoeft er geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De raad moet dit expliciet besluiten.

Ook geven de reacties en de evaluatie aanleiding het beleidskader aan te passen.

Daarnaast zijn er uit de evaluatie enkele punten gekomen voor het wijzigen van de beleidsregels. De beleidsregels worden door het college vastgesteld na besluitvorming door de raad over het beleidskader.

Wat gaan we doen?

Voorgesteld wordt het ontwerp bestemmingsplan Evenementen, terrassen e.a. gewijzigd vast te stellen.

Op basis van de evaluatie van het evenemenetenbeleid en de zienswijzeprocedure is het wenselijk om het beleidskader op drie punten aan te passen, namelijk:

- het wijzigen van de categorisering van de toegestane evenementen bij de Ouderkerkerplas, voor wat betreft de categorieën kleine evenementen.
- de eindtijd op donderdagen op locatie Waver, in verband met de traditionele Waverfeesten.
- Het wijzigingen van het aantal en de duur van toegestane evenementen op 't Kampje.

Tevens zijn er enkele tekstuele wijzigingen.

Voor alle wijzigingen wordt verwezen naar de bijlage 'Wijzigingen beleidskader'.

Daarnaast zijn er uit de evaluatie enkele punten gekomen voor het wijzigen van de beleidsregels. De beleidsregels worden door het college vastgesteld na besluitvorming door de raad over het beleidskader.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er t.a.v. het evenementenbeleid?

Hieronder worden de voorgestelde wijzigingen in het beleidskader in de volgende volgorde benoemd:

1. Wijziging beleidskader Ouderkerkerplas
2. Wijziging beleidskader Waver
3. Wijziging beleidskader 't Kampje n.a.v. zienswijzeprocedure

De tekst van de gewijzigde passages is in de bijlage opgenomen.

1. Wijzigingen beleidskader Ouderkerkersplas

Kleine evenementen hele jaar mogelijk op niet afgesloten gedeelte

Voor kleine evenementen in de categorieën III, IV en V wordt niet langer vastgehouden aan de beperkte periode (april tot oktober) waarbinnen de evenementen mogen worden gehouden, voor zover dat het niet afgesloten gedeelte van de Ouderkerkplas betreft (parkeerplaats en naastgelegen recreatievelden). Het afgesloten gedeelte blijft ook voor die evenementen afgesloten om de vogels voldoende rust te geven. Het houden van evenementen op het niet afgesloten gedeelte leidt tot weinig hinder. Daarnaast is er ook voor de winterperiode behoefte gebleken voor deze locatie voor het organiseren van kleine evenementen zoals een kofferbakmarkt of sportevenement. Uit de evaluatie bleek dat er tegen deze evenementen geen weerstand was waardoor deze verruiming redelijk wordt geacht.

Nieuwe categorie kleine evenementen

Bij de uitvoering van het evenementenbeleid is gebleken dat de categorisering van de evenementen aan de Ouderkerkerplas niet geheel aansluit bij de vraag vanuit organisatoren. Het gaat dan voornamelijk om evenementen in categorie III: evenementen met een beperkte (geluids-) impact waarbij muziek en ander geluid ondergeschikt zijn aan de activiteit, waarbinnen ook meerdaagse evenementen zijn toegestaan. Deze zijn op dit moment twaalfmaal per jaar toegestaan en met een omvang van maximaal 8.000 bezoekers.

Afgelopen jaar was er veel vraag vanuit organisatoren voor het organiseren van kleine evenementen met minder dan 500 bezoekers zoals de kofferbakmarkten. Om aansluiting te zoeken bij het aanbod is het beleid voor kleine evenementen met een zeer geringe impact verruimd door een extra categorie evenementen toe te voegen.

De categorie met twaalf evenementen met maximaal 8.000 bezoekers, wordt opgesplitst in twee categorieën, namelijk:

- categorie III met twaalf evenementen tot 8.000 bezoekers;
- categorie IV met twaalf evenementen tot 500 bezoekers.

Uit de reacties, die leden van de voormalige klankbordgroep hebben gegeven bij de enquête ten behoeve van de evaluatie, blijkt dat deze kleine evenementen niet leiden tot hinder. Omwonenden hebben hun bedenkingen geuit bij het toegestane dance-evenement. Vanwege deze input wordt deze herschikking en kleine verruiming van het aantal kleine evenementen aanvaardbaar geacht.

Beperking afsluitingen t.b.v. parcoursen

Tevens is in de enquête aangegeven dat er hinder is van sportevenementen met een parcours waarvoor wegen worden afgesloten. Om die reden wordt voor die evenementen een beperkter maximum van vijf evenementen per jaar opgenomen.

Verruiming weekend voor scholen en non-profitinstellingen

Bij de categorie V-evenementen van scholen en non-profitinstellingen worden evenementen in aanvulling op doordeweeks ook in het weekend toegestaan. De beperking tot doordeweeks werkt onnodig belemmerend voor deze instellingen en samen met de overige bepalingen in het beleid wordt de hinder voor de omgeving beperkt gehouden. Uit de reacties uit de enquête onder de voormalige klankbordgroep bleek dat deze evenementen ook niet tot hinder leiden voor de omwonenden.

Redactionele wijziging

In de inleiding is de tekst "winterseizoen waarin de plas gesloten is" vervangen door "winterseizoen waarin de plas gedeeltelijk gesloten is" omdat de plas ook daadwerkelijk gedeeltelijk gesloten is.

De beschrijving van de categorie II evenementen is tekstueel aangepast ter verduidelijking. Inhoudelijk heeft dit geen gevolgen. In de huidige tekst wordt gesproken over "een weekend met evenementen". Onduidelijk was nog of hier een tweedaags evenement was toegestaan of twee eendaagse evenementen. Beide evenementen hebben eenzelfde impact op de omgeving. In de evenementenbranche worden terreinen soms opgebouwd voor een tweedaags evenement maar tevens regelmatig voor twee eendaagse evenementen. Daarom wordt verduidelijkt dat beide zijn toegestaan.

2. Wijziging beleidskader Waver

Tijdens het Waverfeest is er al jarenlang een feestavond tot 1:30 uur op donderdagavond. In verband met een uniforme lijn in het beleid is aanvankelijk ook voor deze locatie een eindtijd opgenomen van 23:00 uur voor alle doordeweekse dagen. De jarenlange traditie van de feestavond op donderdag lijkt daarmee in gevaar te komen. Vanwege het grote draagvlak onder de inwoners van de Waver voor dit evenement, heeft opnieuw een belangenafweging plaatsgevonden. Het belang van een uniform beleid voor de doordeweekse dagen op de verschillende locaties is afgewogen tegen het voortzetten van de 'traditionele' feestavond op donderdag met een ruimere eindtijd. Omdat daarover nooit klachten zijn geweest, wordt hiervoor een eindtijd van 1:30 uur opgenomen. Dit geldt slechts voor de donderdag van het Waverfeest.

3. wijziging beleidskader 't Kampje n.a.v. zienswijzeprocedure

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op de vrees voor overlast vanwege de (toename) van evenementen. Het betreft geluidsoverlast en vrees voor onvoldoende parkeergelegenheid/bereikbaarheid. Om aan deze bezwaren tegemoet te komen wordt voorgesteld minder evenementen te houden (van 12 naar 8), de duur te beperken en deze meer te spreiden. Aantal evenementen en de duur wordt bepaald in het beleidskader, de spreiding in de beleidsregels.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er t.a.v. het bestemmingsplan?

Aanleiding

Het is noodzakelijk dat de terreinen die bestemd zijn voor de evenementen en de locaties voor de terrassen in een bestemmingsplan geregeld worden. Voor de ruimtelijke waarborging van de beleidsstukken is daarom het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan heeft de vorm van een paraplubestemmingsplan. Hierin wordt voor het merendeel van de geldende bestemmingsplannen een regeling toegevoegd die het planologisch mogelijk maakt om evenementen te organiseren op enkele specifieke evenementenlocaties in Duivendrecht, Ouderkerk aan de Amstel en Waver.

T.a.v. evenementen:

Met dit bestemmingsplan ontstaat er meer duidelijkheid en een grotere rechtszekerheid voor omwonenden en organisatoren van evenementen. Daarnaast is het is voor organisatoren niet meer nodig om per evenement een afwijking aan te vragen. Het jaarlijks opnieuw in behandeling nemen van terugkerende aanvragen van vergunningen voor evenementen is niet wenselijk, zowel uit oogpunt van de gemeente, als uit oogpunt van organisatoren.

T.a.v. terrassen:

Op basis van jurisprudentie moet een bestemmingsplan het gebruik van de gronden als terras mogelijk maken. Een exploitatievergunning als bedoeld in de APV is niet Voldoende. Bij het bepalen van de situering van de nieuwe terrassen is rekening gehouden met het beschikbaar houden van voldoende doorloopruimte voor voetgangers, bestaande parkeervoorzieningen, het schoonhouden van de omgeving en de geluidsoverlast. Bij de doorloopruimte is getracht 1.80 meter breedte aan te houden. Waar dit niet mogelijks is gebleken is voor een maatwerkinvulling gekozen. Op de verbeelding bij het bestemmingsplan zijn de afmetingen en situering van de terrassen geregeld.

T.a.v. de zienswijzen:

Twee zienswijzen hebben betrekking op het positief bestemmen van het KEK! Proeflokaal en het bijbehorende terras voor daghoreca. In 2016 is gestart met een pilot, waarbij aan KEK met een omgevingsvergunning tijdelijk ontheffing is verleend van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Noord". De bedoeling van de pilot was om te bezien of een dergelijk concept levensvatbaar was. Het project liep tot het einde van het terrasseizoen van 2017. Daarna liep de huurperiode af. Bij gebleken levensvatbaarheid zouden de uitbaters zich dienen te vestigen op een andere – permanente – locatie in een bebouwde kom.

Het positief bestemmen van het proeflokaal is in strijd met zowel het gemeentelijk als het provinciaal beleid.

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Buitengebied Noord. De bestemming van het betreffende pand is "Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden".

Medewerking voor een permanente vestiging/exploitatie zal een aantasting van het karakter van het gebied betekenen. Het niet aan het landelijk gebied gebonden gebruik wordt daarmee verzaamd. Ook zal hiervan een precedentwerking uitgaan. De druk op het landelijk gebied door niet-agrarische functies is groot. De gemeente heeft tot op heden terughoudend gereageerd op verzoeken om niet-agrarische functies in het landelijk gebied te vestigen.

Wij onderkennen dat het proeflokaal vanwege de ligging een aanvulling vormt op de bestaande horeca. Ook de toeristisch recreatieve potentie is bij ons bekend.

In verband met het voorgaande wordt geen medewerking verleend. Een belangrijke overweging is tevens de precedentwerking bij andere - deels bij ons bekende - ongewenste initiatieven voor stedelijke functies in het landelijk gebied.

Verzocht wordt om bij de Ouderkerkerplas een tweedaags evenement van 20.000 bezoekers per dag mogelijk te maken, met beide dagen een eindtijd van 23.00 uur en geluidskaders zoals toegestaan in categorie 1. In het Beleidskader wordt gesteld dat een positieve evaluatie van evenementen aanleiding kan zijn voor een proef met bezoekersaantallen tot maximaal 20.000 bezoekers. Wij zijn van oordeel dat er in het kader van deze procedure geen ruimte is voor de gewenste verhoging van het aantal bezoekers bij een tweedaags evenement. Naar ons oordeel is hier sprake van een zodanig grote wijziging niet bij de vaststelling kan geschieden zonder dat men zich daarover in het kader van de zienswijzenprocedure daarover had kunnen uitspreken. Bovendien heeft er nog geen evaluatie plaatsgevonden. Wij willen dit over 2 jaar in gang zetten. Bij goede ervaringen zullen wij ons beleid ten aanzien van de bezoekersaantallen heroverwegen. Datzelfde geldt voor het aantal dagen dat een dergelijk evenement mag duren.

Een aantal zienswijzen heeft betrekking op de vrees voor overlast vanwege de (toename) van evenementen op het centrum/'t Kampje en het Amstelbad en de sportvelden in Ouderkerk aan de Amstel. Voor wat betreft de laatste twee locaties gaat het met name om geluidsoverlast. Voor 't Kampje speelt tevens de vrees dat er onvoldoende parkeergelegenheid zal zijn voor winkelend publiek en bewoners. Om aan de laatste bezwaren tegemoet te komen wordt voorgesteld minder evenementen te houden (van 12 naar 8) en deze meer te spreiden. De bezwaren met betrekking tot het Amstelbad en de sportvelden worden grotendeels ingegeven door de veronderstelling dat ook na 23.00 uur (versterkte) muziek ten gehore mag worden gebracht. Echter, de eindtijd voor alle evenementen bedraagt 23.00 uur. Om overtreding te voorkomen zijn tijdens evenementen toezichthouders van de gemeente aanwezig.

De overige zienswijzen hebben betrekking op (technische) aspecten van de regels bij het bestemmingsplan. Hiervoor wordt verwezen naar de "Nota beantwoording zienswijzen en reacties"

Wat hebben we hiervoor nodig?

Bij de vaststelling van het Beleidskader is € 25.000,00 beschikbaar gesteld voor het opstellen van dit bestemmingsplan.

Voor het wijzigen van het beleidskader of de beleidsregels zijn geen financiële middelen nodig.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Bij het opstellen van het evenementenbeleid zijn diverse stakeholders betrokken. Daarnaast hebben inwoners en andere betrokkenen meegedacht in klankbordgroepen. Voor het recreatiegebied Ouderkerkerplas is een separaat traject doorlopen voor burgerparticipatie.

In aanvulling op de klankbordgroepen is een burgerpeiling gehouden onder inwoners van Ouder-Amstel over het houden van evenementen in de gemeente. De uitkomsten daarvan zijn inbreng geweest voor het evenementenbeleid. Aangezien dit bestemmingsplan de planologische vertaling voor dit beleid vormt is ervoor gekozen niet nogmaals inspraak te verlenen.

Bij de evaluatie van het evenementenbeleid in 2017 zijn organisatoren, vergunningsverleners van DUO+, Groengebied Amstelland de leden van de klankbordgroep Ouderkerkerplas betrokken. Zij zijn op de hoogte gebracht van de voorgenomen beleidswijziging en gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

De indieners van de zienswijzen krijgen persoonlijk bericht omtrent het collegestandpunt over de zienswijzen en over de mogelijkheid om in te spreken bij de commissievergadering van 15 januari 2019.

Wat is het vervolg?

Na de vaststelling door de raad zal het plan wederom gedurende 6 weken ter inzage liggen. Voor belanghebbenden die zienswijzen bij der raad hebben ingebracht dan wel bezwaar hebben tegen een wijziging bestaat de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De beleidsregels worden door het college vastgesteld na besluitvorming door de raad over het beleidskader.

