

Nummer 2019/xx

datum raadsvergadering : 30 januari 2020
onderwerp : Breedbandinternet in Ouderkerk aan de Amstel
portefeuillehouder : A.A.M. Boomgaars
datum raadsvoorstel : 27 november 2019

Samenvatting

KPN BV wil in Ouderkerk aan de Amstel een glasvezelnetwerk aanleggen. KPN BV heeft aangegeven hiervoor een convenant te willen sluiten met de gemeente, waarin de randvoorwaarden van KPN BV zijn opgenomen. Eén voorwaarde is dat de gemeente instemt met een lager bedrag dan het bedrag dat de gemeente in rekening kan brengen bij het verlenen van het instemmingsbesluit als KPN BV besluit het glasvezelnetwerk daadwerkelijk te gaan aanleggen. Het college zal het convenant ondertekenen na uw instemming met de vergoeding zoals opgenomen in het convenant.

Wat is de voorgeschiedenis?

In december 2016 heeft toenmalig Minister Kamp van Economische Zaken aangegeven dat hij bij de toekomstige veiling van 5G-frequenties een dekkingsverplichting wil opleggen. Deze dekkingsverplichting zou ervoor moeten zorgen dat er overal een betrouwbare en snelle mobiele verbinding is. In reactie hierop, kondigde Gedeputeerde Staten van Noord-Holland in januari 2016 aan te gaan bekijken wat deze plannen betekenen voor hun mogelijke rol ten aanzien van snel internet in de Noord-Hollandse buitengebieden.

In september 2017 deelde Gedeputeerde Staten van Noord-Holland de Noord-Hollandse gemeenten mee een actieve rol te willen oppakken gericht op het ondersteunen van lokale glasvezel-initiatieven in de buitengebieden. Daarnaast zullen ook garantstellingen worden verleend voor de leningen die deze lokale initiatieven nodig hebben om glasvezel aan te leggen.

In 2017 heeft uw raad ingestemd met het voorstel van CIF, voor het aanleggen van glasvezel in het buitengebied van Ouder-Amstel. Ook hier is ingestemd met een lagere degeneratiekosten van €22,- per aangesloten adres en een hogere diepteligging.

Wat is er aan de hand?

Zowel privé als zakelijk wordt steeds meer gebruik gemaakt van het internet voor het afnemen en aanbieden van diensten. Er is een duidelijk maatschappelijk en economisch belang gediend met glasvezel. Bekend is dat de huidige infrastructuur niet volstaat door de beperkte doorgeefcapaciteit van de internetverbinding.

Wat gaan we doen?

De gemeente is afhankelijk voor de uitrol van infrastructuur voor breedbandinternet van de bereidwilligheid van externe partijen.

In december 2017 is een convenant aangegaan met CIF voor de uitrol van glasvezel in het buitengebied van de gemeente. Duivendrecht heeft een goed kopernetwerk waardoor de internetsnelheid voorsnog voldoende is. KPN BV heeft echter aangegeven de haalbaarheid van het aanleggen van glasvezel in Duivendrecht te zullen onderzoeken na de aanleg van glasvezel in Ouderkerk aan de Amstel. In de

gemeente Diemen gelegen wijk Biesbosch zal in het onderzoeksgebied worden opgenomen.

De gemeente is onlangs door KPN BV benaderd met het voorstel om het gebied, dat de kern Ouderkerk aan de Amstel bestrijkt, aan te laten sluiten op het glasvezelnetwerk.

Voor de aanleg van telecommunicatienetwerken heeft de gemeente een gedoogplicht. De Telecommunicatiewet biedt gemeenten wel de mogelijkheid om randvoorwaarden te stellen en de werkzaamheden te coördineren. KPN BV wil deze randvoorwaarden in een overeenkomst vastleggen zodat daar op voorhand duidelijkheid over is. Met deze overeenkomst wil KPN BV voorkomen dat zij, bij het verlenen van het instemmingsbesluit dat de gemeente afgeeft, met voorschriften wordt geconfronteerd die de exploitatie van het netwerk mogelijk frustreren.

Het aangaan van het convenant houdt juridisch gezien geen aanlegverplichting voor KPN BV in, hoewel ze hebben aangegeven zich hier wel voor in te spannen. De daadwerkelijke aanleg houdt verband met de vraagbundeling (het aantal huishoudens dat daadwerkelijk een aansluiting op het glasvezelnetwerk aanvraagt). Is dit aantal naar het oordeel van KPN BV te weinig om een sluitende exploitatie te krijgen, dan is KPN BV niet gehouden om daadwerkelijk aan te gaan leggen.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

De argumenten om tot een uitrol van breedbandinternet over te gaan zijn bekend: door de toenemende vraag naar internettoepassingen volstaat de beschikbare doorgeefcapaciteit van de internetverbinding niet.

De gemeente volgt de initiatieven van de markt voor breedbandinternet. KPN BV heeft zich als enige gemeld met een initiatief. KPN BV kan haar vraagbundeling aan laten sluiten bij de gemeente Diemen. In de overeenkomst wordt ook afgesproken dat de gemeente instemt met een lager bedrag dat aan leges en herstel-, onderhouds-, beheer- en degeneratiekosten ontvangen zou kunnen worden, als het glasvezelnetwerk daadwerkelijk wordt aangelegd. Zoals vermeld heeft de gemeente dit ook al gedaan voor het buitengebied met een andere aanbieder. Er zijn meerdere gemeenten die deze constructie toepassen. Mocht KPN BV geen glasvezelnetwerk aanleggen dan is de kans zeer aanwezig dat een andere partij dit ook niet zal doen. Aangezien er een goed kopernetwerk ligt, bestaat de kans dat bewoners niet snel zullen overstappen naar het glasvezelnetwerk. Het verdienmodel valt dan snel negatief uit.

Nagegaan is of deze afspraak kan worden opgevat als een subsidie die niet toegestaan is (ongeoorloofde staatssteun). Dit lijkt niet het geval.

Er zijn voorbeelden van gemeenten die besloten hebben om zelf een glasvezelnetwerk aan te leggen en te exploiteren in gebieden waar al een netwerk lag dat geschikt was voor het doorgeven van snel internet. Dit is door de Europese Commissie afgekeurd.

De overeenkomst vormt ook geen ongewenst precedent. Immers, dit is ook in onze gemeente al eens eerder gebeurd. Mocht zich al een andere partij met een nieuw initiatief melden dat vergelijkbaar is met dit initiatief, dan zal de gemeente hooguit gehouden zijn ook met die partij te onderhandelen over een overeenkomst.

Wat hebben we hiervoor nodig?

KPN BV wil met de gemeente een overeenkomst aangaan. De overeenkomst houdt geen aanlegverplichting in, maar er worden afspraken gemaakt over de uitrol van het glasvezelnetwerk, technische afspraken zoals de diepteligging van de kabels, de vergoedingen en coördinatie en overige afspraken, waaronder het communicatieproces.

In de overeenkomst is opgenomen dat de gemeente een vergoeding krijgt van € 83.640, hetgeen neerkomt op €24 per aangesloten adres voor leges, herstel-, beheer- en degeneratiekosten en interne coördinatie.

Op basis van de legesverordening en de vigerende AVOI zou de gemeente een hoger bedrag in rekening kunnen brengen. Wij stellen voor in te stemmen met het afwijken op bovengenoemde punten. Om snel internet in Ouderkerk aan de Amstel mogelijk te maken stelt KPN BV de voorwaarde dat gemeenten akkoord gaan met lagere (leges)vergoedingen, gezien het belang van snel internet.

Deze overeenkomst van KPN BV is vergelijkbaar met het eerdere voorstel van CIF die in 2017 is gesloten. De vergoeding was toen vastgesteld op €22,- per aangesloten adres.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

In de overeenkomst wordt verwezen naar een aantal communicatieparagrafen. Hierin staat o.a. hoe de afstemming plaatsvindt met de gemeente en de rol van de gemeente voor, tijdens en na de uitvoering. Ook is opgenomen hoe de gemeente communiceert tijdens de aanleg van het glasvezelnetwerk met de bewoners van het buitengebied.

Wat is het vervolg?

Na ondertekening van de overeenkomst zal KPN BV de uitvoering starten. Na uitvoering zal KPN BV onderzoek uitvoeren naar het rendement voor het gebied Duivendrecht in aansluiting op de wijk Biesbosch van de gemeente Diemen. Het aangaan van het convenant houdt derhalve geen aanlegverplichting voor KPN BV in.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester,

L.J. Heijlman

J. Langenacker