

Aan
Gemeenteraad Ouder-Amstel

Van
College van B&W

Datum
11 januari
2022

Betreft
Kleinschalige energieopwek buitengebied

Inleiding

Op dit moment ligt de nota omgevingskwaliteit voor bij de raad. Hierin is niets opgenomen voor zon op de grond of kleine windmolens van maximaal 15 meter. De raadscommissie Ruimte heeft eerder over dit onderwerp van gedachten gewisseld, waarbij de wensen van verschillende partijen uiteen liepen.

In het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid heeft de gemeenteraad onder andere ambities vastgelegd voor hernieuwbare energie. Eén van de ambities is om optimaal in te zetten op de opwekking van duurzame energie. In 2040 wil de gemeente energieneutraal zijn. Een klein cluster van zonnepanelen op de grond en windmolens van maximaal 15 meter dragen bij aan de behoefte aan meer duurzame energieopwek en de gemeentelijke ambitie om energieneutraal te worden.

Het college is zich er van bewust dat zonnepanelen op de grond en kleine windmolens een lastig onderwerp is, maar wil de raad in overweging meegeven dit onderwerp via een amendement in de Nota Omgevingskwaliteit op te nemen. Zonnepanelen op de grond en kleine windmolens zijn momenteel niet standaard toegestaan in de bestemmingplannen, waardoor een omgevingsvergunning is vereist.

Aanvulling Nota Omgevingskwaliteit

Het college geeft de raad in overweging mee de volgende teksten aan paragraaf 5.1.6 van de Nota Omgevingskwaliteit toe te voegen en de titel van deze paragraaf aan te passen in 'zonnepanelen, zonnecollectoren en kleine windmolens':

'Definities:

- Windmolen: een windmolen waarvan de ashoogte niet hoger is dan 15 meter.
- Bouwkavel: de kavel waar het huis of het bedrijf op staat of wordt gebouwd.
- Nabijgelegen perceel: het perceel tegen de bouwkavel aan.

Bij het verlenen van een aanvraag voor zonnepanelen op de grond in het buitengebied wordt naar de volgende aspecten gekeken:

a) Eigen dak eerst

Het eigen dak moet, als dit mogelijk is of versterkt kan worden, eerst vol gelegd worden met zonnepanelen, voordat er panelen op de grond geplaatst mogen worden.

b) Niet meer ruimte dan nodig

De panelen mogen niet meer ruimte innemen dan nodig voor de eigen energiebehoefte van een particulier huishouden.

c) Geen aantasting bodem

Het cluster van zonnepanelen tast de bodem zo min mogelijk aan. Een goede bodem is belangrijk voor de natuur en de soorten planten en dieren die er kunnen leven. Zonnepanelen worden daarom zodanig uit elkaar en boven de grond

geplaatst dat de bodemkwaliteit zo veel mogelijk behouden blijft. Hiervoor is nodig dat ongeveer 25% van het oppervlakte onbedekt is. Om verdroging tegen te gaan wordt hemelwater niet afgevoerd.

Bij het verlenen van een aanvraag voor een kleine windmolen in het buitengebied wordt naar de volgende aspecten gekeken:

d) Geen windmolens in woongebieden

Plaatsing van een windmolen mag uitsluitend bij agrarische bedrijven of woningen in het buitengebied. Plaatsing van windmolens in woongebieden en dorpskernen wordt dus niet toegestaan.

e) Plaatsing windmolen

De gekozen positie van de windmolen moet zich achter de hoofdbebouwung bevinden, ten aanzien van de weg. Dit omdat het bouwwerk anders op een dominante wijze het beeld gaat bepalen. Voorkeur verdient plaatsing achter op het erf of op geruime afstand van de achtergevelrooilijn van de hoofdbebouwung. De gekozen positie dient op een logische wijze verankerd te zijn aan de kavel of het erf. Het dient de bestaande bebouwing- en erfstructuur te ondersteunen. Te denken valt hierbij aan plaatsing in de lijn met de bestaande bebouwing, in het hart van bestaande bebouwing of op hoekpunten van kavels.

Bij het verlenen van een aanvraag voor zonnepanelen op de grond of een windmolen in het buitengebied wordt bovendien naar de volgende aspecten gekeken:

f) De historisch gegroeide landschapsstructuur

De wijze van inpassing is in ieder landschap anders. De panelen of de windmolen moeten hier bij passen. Hiervoor geldt maatwerk. De ruimtelijke kwaliteit van de panelen en de windmolen wordt bepaald door de landschapsstructuur ter plaatse: het tracé van een weg, de hoogte van de panelen of de windmolen en het inspelen op de aanwezige landschappelijke kwaliteiten. Hierbij wordt bijvoorbeeld gekeken naar de ligging van sloten of de richting van een heg. Het cluster van zonnepanelen moet deze lijnen volgen.

g) De afstand tot andere ruimtelijke elementen

Hierbij wordt gedacht aan bebouwing, beplanting en oppervlakteverharding.

h) Het woon- en leefklimaat van direct omwonenden

De panelen of de windmolen mag bijvoorbeeld niet het uitzicht van de direct omwonenden weg nemen.

i) Elektriciteitsnet

De panelen of windmolen moeten aangesloten kunnen worden op het elektriciteitsnet. Het is belangrijk vroegtijdig informatie in te winnen over de afstand tot het dichtstbijzijnde aansluitpunt, de kosten en de beschikbare capaciteit. Er wordt pas een omgevingsvergunning verleend, als er instemming is van de netwerkbeheerder of wanneer er sprake is van een goed alternatief, zoals een accu.

j) Op of rondom eigen kavel

De panelen of de windmolen mogen alleen geplaatst worden op het eigen bouwkevel of op het kavel, aangrenzend aan het bouwkevel. De panelen of de windmolen wordt in dat laatste geval zo dicht mogelijk bij de eigen bouwkevel geplaatst.

k) Landschappelijk en ecologisch inpasbaar

De panelen of de windmolen moeten landschappelijk en ecologisch ingepast worden. Het plaatsen van een windmolen of zonnepanelen moet samen gaan met het verbeteren van de natuur ter plaatse, bijvoorbeeld door het zaaien van wilde bloemen of het omringen door (lage) beplanting.'

Toelichting

De voorwaarden met betrekking tot zonnepanelen op de grond zijn bedoeld voor particulieren die hun eigen stroom willen opwekken met zonnepanelen, maar waarvan het dak bijvoorbeeld niet geschikt te maken is (zoals bij een dak van stro of een dak wat in de schaduw ligt) of niet groot genoeg is. Het gaat hier dus uitdrukkelijk niet om grote zonnenvelden, maar om enkele panelen op de grond, zoals hiernaast afgebeeld. Over het algemeen zal een huishouden



maximaal 20 panelen nodig hebben. In de meeste gevallen zullen de panelen op het dak geplaatst kunnen worden. De afstand tussen de panelen en de kiezels helpen verdroging van de bodem tegen te gaan. Op deze manier denkt het college tegemoet te komen aan de wens van de raad om de effecten die grote zonnenvelden mogelijk hebben op de kwaliteit van de bodem en het landschap te minimaliseren en toch te voldoen aan de vraag naar duurzame energie.



De voorwaarden voor windmolens zijn bedoeld voor windmolens van maximaal 15 meter, zoals te zien op deze afbeelding.

Mocht de raad akkoord zijn met bovenstaand voorstel, dan kan een amendement met deze tekst ingediend worden. Als dit amendement wordt aangenomen, zal de tekst integraal opgenomen worden in de Nota Omgevingskwaliteit. Op die manier ontstaat er één integraal afwegingskader voor ontwikkelingen.

