

Nummer 2022/08

datum raadsvergadering	: 27 januari 2021
onderwerp	: Vaststelling Geluidbeleid Ouder-Amstel
portefeuillehouder	: A.A. Boomgaars
datum raadsvoorstel	: 21 december 2021

Samenvatting

Gemeente Ouder-Amstel heeft zichzelf als doel gesteld om een goede en gezonde woon- en leefomgeving te creëren, zowel binnen in de woning als buiten in de openbare ruimte. Een te hoge geluidbelasting kan hierop een negatief effect hebben. Om te bepalen of er bij een ontwikkeling maatregelen nodig zijn om dit negatieve effect van geluid te verlagen, zijn ambitieniveaus bepaald. Bij een geluidbelasting boven deze niveaus zijn maatregelen nodig. Hierbij moet gedacht worden aan een geluidsluwe zijde en een rustige plek in de nabijheid om buiten te kunnen ontspannen. Om een toetsingskader voor deze eisen te hebben is een geluidbeleid opgesteld. Het concept Geluidbeleid heeft ter inzage gelegen en de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt in het conceptbeleid en beantwoord in een Nota van Beantwoording.

Wat is de juridische grondslag?

Door de wijziging van de Wet Geluidhinder op 1 januari 2007 hebben gemeenten een grotere beleidsvrijheid gekregen dan voorheen. Beleidsvrijheid gaat gepaard met een verhoogde motiveringsplicht. In plaats van lastige ad hoc-motivering, is het wenselijk consistent en transparant beleid te formuleren om keuzes te onderbouwen.

Wat is de voorgeschiedenis?

Gemeente Ouder-Amstel heeft zich als doel gesteld om een goede en gezonde woon- en leefomgeving te creëren. Bewoners en gebruikers moeten zoveel mogelijk worden beschermd tegen (geluid)overlast, zowel binnen in de woning als buiten in de openbare ruimte.

Binnen Gemeente Ouder-Amstel staan de komende jaren grote ontwikkelopgaves op de agenda. Deze ontwikkelingen spelen zich af binnen een bestaande structuur van wegen, spoor, metro en industrie. Dit kan een negatief effect hebben: hoge geluidsniveaus bij de woningen met een mogelijk negatieve impact op de gezondheid tot gevolg. Verschillende zaken kunnen dit negatieve effect beperken. De belangrijkste zijn een slaapkamer aan een geluidsluwe zijde en een rustige plek in de nabijheid om buiten te kunnen ontspannen. Om te waarborgen dat (toekomstige) bewoners kunnen genieten van een gezonde leefomgeving met een hoogwaardige woonkwaliteit is Geluidbeleid opgesteld.

Bij het opstellen van het beleid is een zorgvuldig proces gevolgd waardoor er een breed draagvlak voor is zowel bij de toetsers die ermee gaan werken als bij de partijen die de plannen gaan ontwikkelen.

Dit Geluidbeleid is in concept besproken met de Omgevingsdienst en is positief ontvangen. Vervolgens heeft het concept Geluidbeleid van 15 juli tot en met 8 september 2021, voorafgaand aan het besluitvormingstraject, voor inspraak ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn drie zienswijzen bij de gemeente binnengekomen.

In de Nota van Beantwoording zijn de inspraakreacties samengevat en voorzien van een antwoord van de gemeente. Dit stuk is opgenomen als bijlage bij dit voorstel. Hierin is ook aangegeven tot welke aanpassingen in het Geluidbeleid deze hebben geleid.

Waarom dit raadsvoorstel?

Het is belangrijk dat de gemeente randvoorwaarden stelt aan de geluidbelasting op woningen om een prettig woon- en leefklimaat te waarborgen. Als modern geluidbeleid blijft ontbreken dan moet voor elke ontwikkeling opnieuw spelregels worden opgesteld voor het omgaan met geluidsbelasting. Dit betekent dat voor elke ontwikkeling opnieuw dezelfde gesprekken en eventuele discussies moeten plaatsvinden. Dit zou leiden tot een grote inzet van extra capaciteit en een duidelijk beoordelingskader dat consistent wordt toegepast is hierbij dan niet beschikbaar. Dit kan erin resulteren dat niet in alle projecten een gezonde leefomgeving met een hoogwaardige woonkwaliteit wordt gerealiseerd en leidt tevens tot extra kosten.

Wat gaan we doen?

In het Geluidbeleid wordt gewerkt met ambitieniveaus. In een landelijke omgeving, waar geluidsniveaus van nature lager zijn, wordt geluid eerder als hinderlijk ervaren dan in een stedelijk gebied waar meer activiteit zit. Daarom wordt voor buitengebieden een strenger ambitieniveau gehanteerd dan in de meer stedelijke gebieden. Waar voldaan kan worden aan de ambitieniveaus zijn geen extra maatregelen nodig om bij een heersende geluidsbelasting verantwoord woningen of scholen te kunnen bouwen. Er zijn locaties waar het niet mogelijk is het geluid te beperken tot het gestelde ambitieniveau. In deze situaties worden aanvullende eisen gesteld aan de woning en randvoorwaarden aan de kwaliteit in het gebied. Voor deze eisen geeft het geluidbeleid een toetsingskader.

Met het beleid worden ontwikkelaars gestimuleerd goed geluidsonderzoek uit te voeren bij de ontwikkeling van woningen en de uitkomsten hiervan mee te nemen in hun projectplan. Dit heeft effect op de vorm en oriëntatie van de woningen en borgt mede daardoor dat voor elke woning waarvan het geluid boven het ambitieniveau ligt, een geluidsluwe zijde wordt gerealiseerd. Ook wordt hiermee de ontwikkeling van relatief stille plekken, bij voorkeur met groene kwaliteiten, in de nabijheid van deze woningen gestimuleerd. In dit proces moeten ontwikkelaars aantonen dat de maatregelen die ze treffen doeltreffend zijn om een prettig woon- en leefklimaat te waarborgen.

Met het vaststellen van het Geluidbeleid worden de doelen en afwegingen die de gemeente stelt geconcretiseerd en wordt een helder toetsingskader gegeven dat gebruikt wordt bij het beoordelen van bouwplannen op het aspect geluid en het afwegen van het daarbij verlenen van 'hogere waarden' in de zin van de Wet geluidhinder. Hiermee waarborgt de gemeente dat ook bij het toestaan van hogere geluidswaarden vastgehouden wordt aan de door haar gestelde uitgangspunten voor een goede en gezonde woon- en leefomgeving.

Wat is het maatschappelijke effect?

Wanneer ontwikkelingen worden getoetst aan het Geluidbeleid wordt daarmee gewaarborgd dat bewoners kunnen genieten van een gezonde leefomgeving met een hoogwaardige woonkwaliteit.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Bij het opstellen van het Geluidbeleid zijn ook de gemeentelijke geluidnota's van buurgemeentes onderzocht. Het voorliggende Geluidbeleid van gemeente Ouder-Amstel wijkt niet significant af ten opzichte van de omliggende gemeenten. Anders besluiten zou snel kunnen leiden tot afwijkend beleid wat dan lastiger te motiveren is.

Met het geluidbeleid wordt onderbouwd afwijken van ambitiewaarden toegestaan: dit heet in de Wet Geluidhinder het vaststellen van 'hogere waarden'. Wanneer ervoor wordt

gekozen dit niet toe te staan, is de ontwikkeling van woningen binnen de grote projecten van de gemeente niet tot nauwelijks meer mogelijk.

Apart punt van aandacht bij het vormgeven van het beleid was de situatie in de grote projecten. Hier hebben de ontwikkelingen te maken met een geluidsbelasting die van verschillende kanten komt (weg, rail, lucht). Daar moet het beleid op inspelen. Dit is gedaan door bij het geluidadaptief bouwen, voor de beperking van de hinder het vliegverkeer als leidend te nemen. Dit is ook in overeenstemming met de Structuurvisie van De Nieuwe Kern. Dit betekent ook dat de geluidsluwezijde soms wel geluid zal ondervinden vanuit een andere bron, meestal het railverkeer. In overleg tussen diverse akoestisch adviseurs is vastgesteld dat dit de beste keuze is voor de van meerde kanten voor geluid belaste locaties.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit raadsvoorstel.

De toets of plannen van ontwikkelaars voldoen aan het geluidbeleid wordt via contracten en leges verhaald op de marktpartijen die willen ontwikkelen.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

De indieners van een inspraakreactie krijgen persoonlijk bericht omtrent de beantwoording van hun inspraakreactie. Daarbij geven we ook aan dat er een mogelijkheid is om in te spreken tijdens de commissievergadering van 20 januari 2021.

Wat is het vervolg?

Na vaststelling geldt het Geluidbeleid als kader voor alle ruimtelijke plannen. Zowel tijdens het planproces als bij de vergunningverlening worden plannen hieraan getoetst.

Hoe monitoren en evalueren we?

Tijdens de toetsingen van ontwikkelingen en het uitvoeren van geluidsonderzoeken in met name de grote projecten zal blijken of het beleid inderdaad doet wat ervan wordt verwacht. Waar noodzakelijk kan dit aanleiding geven tot herziening van het beleid.

Daarnaast heeft de inwerkingtreding van de Omgevingswet straks als consequentie dat, net als voor veel ander beleid, het geluidbeleid verwerkt moet worden in de op de grond van de Omgevingswet noodzakelijke digitale documenten zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.