

Brede School Notitie

gemeente Ouder-Amstel

'Naar een permanente huisvesting'

Oktober 2007

Inhoud

	Pagina
1. Inleiding	3
2. Brede School concept	4
2.1 Uitgangspunten brede school	4
2.2 Het brede school concept	4
2.3 Rol gemeente	5
2.4 Doelstellingen brede school	6
2.5 Motie van Aartsen/Bos	6
3. Wettelijk kader	8
3.1 Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs	8
3.2 Bouwheerschap	10
3.3 Vaststellen accommodatiebehoefte	10
3.4 Milieuregelgeving	12
4. Huisvestingsbeleid 2007-2015	13
4.1 Naar permanente en duurzame huisvesting	13
4.2 Brede School Ouderkerk-Zuid	13
4.3 Opheffing dislocatie Wethouder Koolhaasweg	14
4.4 Brede School Duivendrecht	15
4.5 Brede school Ouderkerk Oost	15
4.6 Buitenschoolse opvang	17
5. Organisatorische en financiële opzet Ouderkerk-Zuid	18
5.1 Organisatorische opzet	18
5.2 Financiële opzet	19
6. Kosten en dekking	20
7. Samenvatting	22

1. Inleiding

In het Coalitie-akkoord 2006 hebben de coalitiepartijen ten aanzien van het onderwijsbeleid de volgende afspraken gemaakt:

- Er komt een toekomstvisie voor de huisvesting van scholen; accommodaties voor gymonderwijs in de nabijheid horen daarin.
- De gemeente moet een initiërende en faciliterende rol spelen bij het realiseren van de brede school. In de nieuwbouwplannen voor scholen in beide dorpen moet de brede schoolgedachte in fysieke zin gerealiseerd worden. Ook zonder nieuwbouw moet de samenwerking tussen scholen en kinderopvang gestimuleerd worden.
- De bouwcapaciteit voor basisonderwijs zal afgestemd zijn op de inwoners van onze gemeente rekening houdend met voor-, tussen- en naschoolse opvang. Toevloed van leerlingen uit andere omgevingen leidt in principe niet tot aanpassing van de bouwcapaciteit.

Het college van Burgemeester en Wethouders (hierna genoemd: het college) is tot nu toe ten aanzien van het ontwikkelen van het brede school concept in de gemeente terughoudend geweest, omdat het principiële van mening is dat de basisscholen en het maatschappelijke veld voor het vormgeven van dit concept zelf de verantwoordelijkheid dragen.

Het college heeft daarom in het college programma 2006 – 2010 aangegeven een visie te zullen ontwikkelen over de positie van de gemeente bij de organisatie van het basisonderwijs in Ouder-Amstel. Daarbij wil het college er naar streven, dat er zo gering mogelijk gebruik wordt gemaakt van tijdelijke accommodaties. De nu aanwezige tijdelijke accommodaties worden daartoe zoveel mogelijk omgezet in permanente accommodaties op plaatsen waar dat in relatie tot nieuwbouw logisch is.

Daarnaast heeft het college bij de behandeling van de Programmabegroting 2007 toegezegd, dat in 2007 een toekomstvisie onderwijshuisvesting met concrete uitwerkingsvoorstellen zal worden opgesteld en dat terzake van de realisering gezocht zal worden naar maatschappelijke partners. Deze visies zijn neergelegd in de onderhavige Brede School Notitie. Met name zal aandacht worden besteed aan de voorwaarden waaronder en de wijze waarop en de mate waarin de gemeente het opzetten van brede scholen wil faciliteren.

Op basis van de onderhavige notitie wil het college thans de mening van de gemeenteraad vernemen over de volgende onderwerpen:

- a. de rol van de gemeente bij het brede school concept;
- b. het hanteren van doelstellingen als voorwaarde voor financiële facilitering;
- c. het gemeentelijk huisvestingsbeleid;
- d. de bouw van de brede school in Ouderkerk-Zuid inclusief het voorgenomen samenwerkingsverband met de woningstichting Ouder-Amstel, zoals vervat in de concept intentieovereenkomst;
- e. de bouw van de brede school in Duivendrecht;
- f. de bouw van de brede school in Ouderkerk-Oost;
- g. de financiële dekking.

Bovenstaande onderwerpen komen in deze notitie uitgebreid aan de orde.

2. Het brede school concept

2.1 Uitgangspunten brede school

In juli 2004 zijn door het college voor het voeren van haar beleid ten aanzien van de ontwikkeling van brede scholen in Ouder-Amstel de volgende beleidsuitgangspunten vastgesteld:

- Gelet op de expertise op het gebied van onderwijs, zorg en opvang behoort de actie, samenwerking en organisatie van de brede school principieel bij de scholen en instellingen te liggen.
- De rol van de gemeente ligt vooral in het (laten) uitvoeren van wettelijke taken op het gebied van zorg, opvang en lokaal onderwijsbeleid, die de centrale overheid bij de gemeente heeft neergelegd.
- Als de scholen en instellingen dit willen, is de gemeente met behoud van het eerste uitgangspunt bereid een faciliterende rol op zich te nemen.
- De gemeente blijft alert op mogelijke fysieke wensen op het gebied van brede school ontwikkelingen en faciliteert waar nodig en mogelijk dergelijke ontwikkelingen.

In het Coalitie-akkoord 2006 hebben de coalitiepartijen een nadere richting aangegeven voor de vormgeving van het brede school concept in de gemeente. Zoals in de inleiding is opgemerkt, moet naar de mening van de coalitiepartijen, de gemeente een initiërende en faciliterende rol spelen bij het realiseren van de brede school. In de nieuwbouwplannen voor scholen in Ouderkerk aan de Amstel en Duivendrecht moet de brede schoolgedachte in fysieke zin gerealiseerd worden. Voorts moet ook zonder nieuwbouw de samenwerking tussen scholen en kinderopvang gestimuleerd worden.

Het college wil deze richting thans als uitgangspunt voor haar handelen nemen, waarbij zij er vanuit gaat dat de scholen en het maatschappelijk veld de eigen verantwoordelijkheid voor het vormgeven van het brede school concept ook zullen nemen.

2.2 Het brede school concept

Het is van belang om bij de discussie over de gewenste vormgeving van de brede school een scherp beeld te hebben van het concept 'brede school'. De centrale gedachte van het brede school concept is het optimaliseren van de zorg voor en rond het opgroeiende kind. Om deze zorg te kunnen optimaliseren dienen de instellingen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van het opgroeiende kind (van 0 tot 12 jaar) intensief samen te werken. Deze samenwerking dient gericht te zijn op het realiseren van professionele en duurzame samenwerkingsverbanden. De resultante hiervan zal meer kunnen opbrengen, dan de bestaande zorg van de afzonderlijke instellingen.

Hoewel één (fysieke) accommodatie het eenvoudiger maakt met elkaar samen te werken kan de brede school als samenwerkingsvorm tussen verschillende scholen en instellingen ook opgezet worden vanuit afzonderlijke locaties. Het brede school concept als organisatie biedt hiertoe de mogelijkheden.

De ervaring met de uitvoering van het concept van de brede school leert echter, dat de beoogde, professionele samenwerking het best gedijt als de

verschillende activiteiten en voorzieningen onder één dak of zeer dicht bij elkaar, bijvoorbeeld rondom een gemeenschappelijke campus, ontwikkeld kunnen worden. Bestaande accommodaties bieden doorgaans onvoldoende mogelijkheden een goed geoutilleerde brede school accommodatie te realiseren. Het is om deze reden dat het college heeft gekeken naar mogelijkheden om het concept van de brede scholen voor alle basisscholen in de gemeente zoveel mogelijk ook in fysieke zin vorm te geven. In hoofdstuk 4 zullen de verkende mogelijkheden nader worden toegelicht.

2.3 Rol gemeente

Het feit dat het college een mini-conferentie over het brede school concept heeft georganiseerd betekent niet, dat de gemeente daarmee ook de verantwoordelijkheid draagt voor de totstandkoming en de instandhouding van de (fysieke) brede school. De verantwoordelijkheid voor het opzetten van een brede school ligt volgens het college, zoals reeds eerder gesteld, gelet op de expertise in het veld principieel bij de school en de instellingen zelf.

In de beleidsnotitie over de brede school van 2004 is in dit kader aangegeven dat de gemeente bereid is om een regierol te vervullen, indien het onderwijsveld daarom verzoekt. Deze regierol zal in de toekomst ingevuld worden als:

- initiator;
- stimulator in situaties waarin processen haperen; en
- facilitator als zonder extra middelen van de gemeente de geformuleerde doelstellingen niet gerealiseerd kunnen worden.

Bij de regierol hoort ook het periodiek evalueren, indien de gemeente financieel faciliteert.

Op basis hiervan heeft de gemeente in haar rol als initiator begin 2006 een miniconferentie over het fenomeen brede school georganiseerd. Alle organisaties die daarbij aanwezig waren hebben aangegeven verder na te willen denken over de verdere ontwikkeling van de brede scholen in Ouder-Amstel. Per dorpskern is een voorbereidingsgroep ingesteld. Deze groepen onderzoeken of in beide dorpskernen brede scholen in organisatorische zin opgezet kunnen worden. Het onderzoek zal leiden tot een startdocument, waarin de visie en missie beschreven worden.

Het college gaat er van uit, dat binnen de bestaande begrotingen van de scholen (c.q. de besturen van de scholen) en instellingen middelen vrijgemaakt worden voor het opzetten en instandhouden van de brede school. Pas als blijkt, dat er problemen ontstaan en scholen en maatschappelijk veld hun verantwoordelijkheid, ook in financiële zin, hebben opgepakt, wil de gemeente een stimulerende en faciliterende rol vervullen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het beschikbaar stellen van middelen voor het aanstellen van een brede school coördinator.

2.4 Doelstellingen brede school

Voor de ontwikkeling van een brede school kunnen diverse doelstellingen worden geformuleerd. Deze doelstellingen geven de gewenste ontwikkelingsrichting van het brede school concept in de praktijk weer en kunnen daardoor dienen als toetsingskader voor de gemeente om vast te kunnen stellen op welke wijze de gemeente haar regierol zal invullen. Niet alleen de inzet van een brede school coördinator, maar ook de financiële facilitering kunnen zullen afhankelijk worden gemaakt van de mate waarin de scholen voldoen aan deze doelstellingen.

Het college kiest er in navolging van de gemeente Amstelveen voor om de volgende doelstellingen te hanteren:

1. De brede school biedt een veilige maar ook uitdagende leer/speel-omgeving. Deze doelstelling wordt beschouwd als basisvoorwaarde. Zij beoogt ook dat de activiteiten en accommodaties van de brede school toegankelijk moeten zijn voor de buurt.
2. De brede school creëert een doorgaande lijn in activiteiten en zorg voor 0–12 jaren en dringt ontwikkelingsachterstanden terug. Belangrijke onderdelen hierbij zijn een sluitend systeem voor zorg en opvang en de ontwikkeling van een inhoudelijk doorgaande lijn, ook van binnen- naar buitenschoolse activiteiten.
3. De brede school biedt een dagstructuur of een dagarrangement voor kinderen van 07.30 tot 18.30 uur. Hierbij gaat het om sluitende dagarrangementen, waarbij opvang, zorg en onderwijs goed op elkaar afgestemd zijn. De opvang speelt in op de behoefte van kinderen en ouders.
4. De brede school biedt activiteiten gericht op verrijking van de ervaringen van kinderen en hun ouders. Activiteiten als sport, cultuur, muziek, zorg en creatieve bezigheden dragen bij aan de ontwikkeling van het kind. De brede school dient hiervoor een programma op te stellen.
5. De brede school levert een bijdrage aan de sociale cohesie in de buurt. Door de keuze van partners en activiteiten kan de buurtbetrokkenheid gestimuleerd worden.
6. De brede school is een aantrekkelijke werkomgeving voor de betrokken professionals. Voor het slagen van de brede school is het van belang dat de professionals gemotiveerd zijn, met durf samenwerken en de kansen die er zijn benutten. Door multidisciplinaire samenwerking ontstaat een aantrekkelijke werkomgeving.

2.5 Motie van Aartsen/Bos

Tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen van 2005 heeft de Tweede Kamer de motie Van Aartsen/Bos aangenomen. Volgens deze motie zijn de besturen van de basisscholen vanaf 1 augustus 2007 verplicht er zorg voor te dragen dat kinderen op de basisschool de mogelijkheid krijgen om gebruik te maken van voor- en naschoolse opvang van 7:30 in de ochtend tot 18:30 in de avond, wanneer de ouders daarom vragen. Vanaf 1 augustus 2007 zijn de besturen van de basisscholen derhalve verantwoordelijk voor de opvang van leerlingen vóór en na schooltijd. De scholen hoeven deze opvang overigens niet zelf te verzorgen, zij mogen die taak ook uitbesteden aan een kinderopvangorganisatie of andere organisatie.

De scholen in Ouder-Amstel hebben gekozen voor het zogenaamde 'makelaarsmodel'. Zij werken met één of meerdere in Ouder-Amstel gevestigde instellingen samen. De nieuwe verantwoordelijkheid past goed in het brede school concept. De organisatie hiervan vraagt van de scholen echter veel tijd en energie.

De stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de motie Van Aartsen/Bos is als volgt. Op dit moment hebben de scholen in Ouderkerk aan de Amstel uitvoering gegeven aan de motie door zelf ruimtes voor naschoolse opvang beschikbaar te stellen. Het Kofschip en de Amstelschool is dit gelukt binnen de eigen accommodaties. De Jan Hekmanschool heeft samenwerking gezocht met Villa Kakelbont. In Duivendrecht zijn twee lokalen beschikbaar gekomen voor naschoolse opvang door het vrijkomen van lokalen vanwege de overgangsregeling voor De Regenboog.

Bij de start van het brede school traject in Ouderkerk aan de Amstel hebben de scholen aangegeven prioriteit te willen geven aan de uitvoering van de motie van Aartsen/Bos, maar voor wat betreft de ontwikkeling van het brede school concept een pas op de plaats te willen maken. Afsproken is dat in de tweede helft van 2007 de inhoudelijke discussie weer opgepakt zal worden. De voorbereidingsgroep Duivendrecht is onder leiding van PRIMO voortvarend aan de slag gegaan. De vragen rond de brede school zijn geïnventariseerd en door de groep nader uitgewerkt. Onderwerpen die onder andere behandeld zijn betreffen: oriëntatie op de verschillende brede school profielen, het formuleren van een gezamenlijk visie en het verkennen van de ruimtelijke visie. Voor wat betreft dit laatste kiezen de deelnemende partijen unaniem voor een model waarbij de instellingen zo dicht mogelijk bij elkaar worden gehuisvest. De verwachting is dat in november het startdocument brede school Duivendrecht afgerond en gepresenteerd kan worden.

3. Wettelijk kader

3.1 Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

De rijksoverheid heeft op het gebied van onderwijs, zorg en opvang een aantal wettelijke taken neergelegd bij de gemeente. Deze taken kunnen worden samengevat in het zorgdragen voor adequate huisvesting in de vorm van schoolaccommodaties en het ter beschikking stellen van financiële middelen hiervoor. De schoolbesturen zijn vrij om zelf te bepalen op welke wijze deze accommodaties worden ingericht.

Het centrale instrument voor het onderwijshuisvestingsbeleid is de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ouder-Amstel. Deze verordening is gebaseerd op de door de VNG uitgebrachte modelverordening, welke door bijna alle gemeenten in Nederland integraal is overgenomen. De inhoud van de modelverordening komt overeen met het rijksbeleid zoals dat tot 1997, het jaar van de decentralisatie van de onderwijshuisvesting naar de gemeenten, door de minister werd gevoerd. Voor de bouw en het buitenonderhoud van de onderwijsaccommodaties ontvangen de gemeenten via de algemene uitkering een bijdrage van het rijk en de scholen een bijdrage voor de exploitatie, zoals de kosten voor verlichting, verwarming en schoonhouden.

In de huisvestingsverordening is vastgelegd, dat jaarlijks een zogenaamd huisvestingsprogramma moet worden vastgesteld. In dit programma staan de voorzieningen die voldoen aan de in de verordening opgenomen criteria alsmede de middelen die beschikbaar worden gesteld voor het realiseren van deze voorzieningen. Zij moeten worden uitgevoerd in het jaar, dat volgt op het jaar waarin het programma is vastgesteld.

In een apart overzicht moeten daarnaast de voorzieningen vermeld worden, die wel zijn aangevraagd, maar die niet zijn opgenomen in het huisvestingsprogramma. Dit kan veroorzaakt worden door het feit dat de aangevraagde voorzieningen geen voorziening in de sfeer van de onderwijshuisvesting zijn of vanwege het feit dat de gemeenteraad om budgettaire redenen voor deze voorziening geen middelen beschikbaar heeft gesteld.

Bij de toepassing van de huisvestingsverordening worden onder andere de volgende voorzieningen onderscheiden:

- nieuwbouw dan wel vervangende nieuwbouw van een school;
- uitbreiding van een schoolgebouw;
- bouw of verplaatsing van een of meer noodlokalen;
- inrichting met onderwijsleerpakket;
- inrichting met meubilair;
- aanpassingen aan gebouwen (bijvoorbeeld voor onderwijskundige vernieuwingen);
- onderhoud aan de buitenzijde van een schoolgebouw;
- algehele vervanging van binnenkozijnen en binnendeuren;
- algehele vervanging van radiatoren, convectors en leidingen van de cv;
- herstel van constructiefouten;
- herstel en vervanging in verband met schade aan een gebouw, onderwijsleerpakket en meubilair ingeval van bijzondere omstandigheden.

Bij het beoordelen van de aanvragen wordt de volgende urgentievolgorde gehanteerd:

- voorzieningen om capaciteitstekorten op te heffen;
- voorzieningen noodzakelijk om een adequaat onderhoudsniveau van gebouwen te handhaven;
- voorzieningen noodzakelijk om te voldoen aan bij of krachtens de wet gestelde verplichtingen bestaande uit aanpassingen voor zover deze geen capaciteitsuitbreiding inhouden (bijvoorbeeld in het kader van de gebruikersvergunning of arbeidsomstandigheden);
- voorzieningen die wenselijk zijn als gevolg van nieuwe onderwijskundige inzichten en/of gewenste bouwkundige aanpassingen om gebouwen aan te passen aan de eigentijdse eisen van het onderwijs.

Op basis van de gemeentelijke Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs worden er voor het realiseren van huisvestingsvoorzieningen waaronder gymnastiekaccommodaties vergoedingsbedragen toegekend. Bij het toekennen van deze bedragen wordt onderscheid gemaakt tussen vooraf genormeerde bedragen en bedragen gebaseerd op de feitelijk kosten per geval (de zogenaamde offertelijn).

De genormeerde vergoedingsbedragen gelden bij nieuwbouw, uitbreiding en de eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair van schoolgebouwen alsmede voor vergoedingen voor het gebruik van gymnastiekaccommodaties. Alle in de verordening genoemde bedragen zijn herleid tot het prijspeil 1 juli 2003 en worden vervolgens jaarlijks aangepast aan de prijsontwikkeling. Over het toe te passen prijsindexcijfer worden de gemeenten jaarlijks door de VNG middels een nieuwsbrief geïnformeerd.

De financiële normering voor (vervangende) nieuwbouw valt uiteen in een vijftal kostencomponenten, te weten:

- kosten voor het terrein;
- bouwkosten;
- toeslag voor paalfundering;
- toeslag voor het realiseren van een afzonderlijk speellokaal;
- toeslag voor sloopkosten.

Omdat het niet mogelijk is bij alle voorzieningen de normbedragen te hanteren geldt voor een aantal voorzieningen de zogenaamde offertelijn, dus vergoeding op basis van de feitelijke kosten. Dat geldt onder andere voor de volgende voorzieningen:

- creëren (extra) leslokaal binnen het bestaande gebouw;
- creëren van een speellokaal binnen het bestaande gebouw;
- voorzieningen in verband met eisen voortkomend uit de wet- en regelgeving;
- het terrein toegankelijk maken voor rolstoelgebruikers en/of het
- aanbrengen van een traplift bij bestaande meerlaagse schoolgebouwen;
- aanpassing als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen.

Het is gebleken, dat de op de gemeentelijke huisvestingsverordening gebaseerde budgetten in de praktijk vaak te krap zijn. Met name de ontwikkeling van de bouwmarkt speelt daarbij een belangrijke rol. Door

onbalans in vraag en aanbod stijgen sinds begin dit jaar de bouwprijzen excessief. Daarnaast is bij het overleg over de bouw van de brede school in Ouderkerk-Zuid gebleken, dat de op de huisvestingsverordening gebaseerde budgetten nauwelijks of geen ruimte bieden voorzieningen te treffen, die het brede school concept en efficiënt gebruik van de daarvoor gebouwde accommodaties ondersteunen.

3.2 Bouwheerschap

In de Wet op het Primair Onderwijs is bepaald, dat in het geval van (vervangende) nieuwbouw het bestuur van een school in beginsel bouwheer is. Dat wil zeggen dat het schoolbestuur opdracht geeft voor het tot stand brengen van een voorziening in de huisvesting. In overleg met de gemeente kan hiervan afgeweken worden. De gemeente kan namens het schoolbestuur als bouwheer optreden. Dit moet dan schriftelijk overeengekomen worden.

Het college is van oordeel dat bouw, beheer en onderhoud van scholen niet meer tot de taak van de gemeente moeten worden gerekend. Dit betekent uiteraard niet, dat de gemeente financieel geen verantwoordelijkheden meer heeft. Uit overleg met de schoolbesturen is gebleken dat ook zij, mede door het streven naar de bouw van brede scholen met meerdere gebruikers, in toenemende mate voorkeur hebben voor het uitbesteden van het bouwheerschap en beheer.

Vanuit haar rol als stimulator heeft het college aan de Woningstichting Ouder-Amstel gevraagd of zij bereid is de positie als bouwheer en beheerder over te nemen. De Woningstichting Ouder-Amstel heeft aangegeven deze positie in te willen vervullen, maar ook vanuit haar positie als maatschappelijke partner een bijdrage te willen leveren aan de totstandkoming van deze accommodaties. In het kader van de ontwikkeling van een bouwplan voor de Jan Hekmanschool in Ouderkerk-Zuid zijn deze afspraken in een intentieovereenkomst vastgelegd. In hoofdstuk 4 wordt hierop nader ingegaan.

Het spreekt tenslotte voor zich dat het college ook als zij niet zelf als bouwheer optreedt vanuit haar visie over de gewenste ontwikkeling van het basisonderwijs in de gemeente middels participatie bij het ontwikkelingsproces en de realisering van bouwplannen betrokken wil blijven.

3.3 Vaststellen accommodatiebehoefte

Voor het plannen van de accommodatiebehoefte worden prognoses opgesteld van het aantal te verwachten leerlingen. Deze prognoses worden gemaakt voor een periode van tenminste vijftien jaar. De laatste leerlingenprognose dateert uit 2005. Voor zowel Ouderkerk als Duivendrecht geldt dat niet alleen rekening is gehouden met de leerlingen uit Ouder-Amstel, maar ook met leerlingen uit direct aangrenzende gebieden. Dit wordt in de leerlingenprognose omschreven als het voedingsgebied van de scholen. Voor Ouderkerk betreft dit Amstelveen (met name de Amstelzijde) en voor Duivendrecht betreft dit Diemen Zuid III en Amsterdam Zuidoost. Tevens is bij de leerlingenprognose 2005 voor Ouderkerk rekening gehouden met de bouw van 150 woningen in Ouderkerk-Zuid en voor Duivendrecht met de bouw van 400 woningen. Tot nu toe werd om de twee jaar een nieuwe prognose opgesteld. Omdat het beeld van de

toekomstige huisvestingsbehoefte duidelijk is, is voor het actualiseren van de prognose een pas op de plaats gemaakt. In 2010 zal een nieuwe prognose worden opgesteld.

De leerlingenprognose 2005 voor de jaren tot en met 2020 is hieronder in tabelvorm per school weergegeven. In de cellen zijn de verwachte aantallen leerlingen weergegeven. Tussen haakjes staat het aantal benodigde lokalen.

Leerlingenprognose 2005:

Naam School	Feitelijk aantal leerlingen 2006	Prognose aantal leerlingen 2008	Prognose aantal leerlingen 2010	Prognose aantal leerlingen 2015	Prognose aantal leerlingen 2020
Jan Hekmanschool	407 (17)	420 (18)	442 (19)	410 (17)	328 (14)
Het Kofschip	400 (17)	414 (18)	437 (19)	405 (17)	324 (14)
Amstelschool	184 (08)	185 (08)	194 (08)	180 (08)	144 (06)
De Grote Beer	283 (12)	288 (13)	295 (13)	332 (14)	325 (14)
De Regenboog	88 (05)	-	-	-	-
Bekemaschool	235 (10)	230 (10)	234 (10)	258 (11)	253 (11)

Indien accommodaties langer dan 15 jaar nodig zijn, zullen zij uitgevoerd worden als permanente bouw. Voor accommodaties die korter nodig zijn geldt, dat volstaan kan worden met het beschikbaar stellen van middelen voor tijdelijke gebouwen.

Met name in verband met de grote instroom in Duivendrecht van kinderen uit Diemen Zuid III en Amsterdam Zuidoost heeft de gemeenteraad voor aanvragen voor uitbreiding van bestaande accommodaties vastgesteld, dat deze slechts gehonoreerd zullen worden, indien het aantal nieuwe leerlingen waarvoor de uitbreiding nodig is, grotendeels (meer dan 50%) uit de gemeente Ouder-Amstel afkomstig is. Het college is van mening, dat dit beleid naar algemene maatstaven van redelijkheid en billijkheid het (financiële) belang dient van de gemeente om de huisvesting te financieren van leerlingen, die in overwegende mate afkomstig zijn uit onze gemeente, alsmede aan het recht van de scholen op vrijheid van inrichting van het onderwijs. Onder het recht van vrijheid van inrichting van het onderwijs is ook het toelatingsbeleid van de scholen begrepen.

Vanwege het gegeven, dat De Regenboog, op welke school vanuit het verleden relatief veel leerlingen uit Amsterdam Zuidoost zaten, met ingang van het nieuwe schooljaar 2007/2008 zal worden afgebouwd, zijn de leerlingen van de basisscholen in Duivendrecht thans grotendeels afkomstig uit onze gemeente. Bij consequente voortzetting van het thans geldende huisvestingsbeleid zal bij het realiseren van nieuwbouw vooral voor Duivendrechtse kinderen gebouwd worden.

Voorbeeld 1:

In 2010 en 2015 heeft de Jan Hekmanschool respectievelijk 19 en 17 lokalen nodig. In 2020 is dit aantal terug gezakt tot 14. Behoeftedie langer bestaat dan 15 jaar wordt als permanente behoefte aangemerkt. Op basis van het huidige beleid bedraagt het aantal permanente lokalen 14 en het aantal tijdelijke per 2010 en 2015 respectievelijk 5 en 3.

Voorbeeld 2:

In 2006 heeft De Grote Beer 12 lokalen nodig. In 2010 stijgt dit tot 13 en in 2015 en 2020 tot 14. De prognose geeft (net) niet aan dat de behoefte van 2010, 2015 en 2020 15 jaar zal duren. Het aantal permanente lokalen bedraagt derhalve 12, het huidige aantal, en het aantal tijdelijke lokalen in 2010 1 en in 2015 en 2020 2.

Ten aanzien van de tijdelijke bebouwing is het college van oordeel, dat in de toekomst zoveel mogelijk voorkomen dient te worden dat semi-permanente lokalen gebouwd moeten worden of zelfs noodlokalen moeten worden neergezet. Gemeend wordt dat deze oplossing onvoldoende duurzaam is en, zeker indien zoals thans in Ouderkerk deze lokalen niet bij de school gebouwd kunnen worden, niet stroken met het voornemen om fysieke brede scholen te ontwikkelen. Om deze reden zal bij de nieuwbouw van scholen de tijdelijke behoefte gerealiseerd worden als schoolwoning. Dit zijn permanente lokalen die na het onderwijsgebruik verbouwd kunnen worden tot woningen. Bij het beschikbaar stellen van financiële middelen voor de bouw van accommodaties zal hiermee rekening worden gehouden.

3.4 Milieuregelgeving

Minister Cramer van VROM heeft zeer onlangs bekend gemaakt, dat scholen en kinderdagverblijven in de toekomst minimaal 100 meter verwijderd moeten zijn van snelwegen en minimaal 50 meter van provinciale wegen. De regels zullen met name gelden voor nog te bouwen schoolaccommodaties en hebben geen invloed op bestaande bebouwing. De minister doet deze voorstellen om de luchtkwaliteit te verbeteren en om de onduidelijkheid hierover weg te nemen bij de planning van woning- en wegenbouw.

De nieuwe regels kunnen van invloed zijn op de plannen voor de nieuwbouw van de drie brede scholen in onze gemeente. Om deze reden wordt thans nader onderzocht hoe deze nieuwe regelgeving precies zal luiden en of daarmee in de planvorming rekening moet worden gehouden. Het is op dit moment nog niet bekend welke invloed de nieuwe regels precies zullen hebben. Overigens moet in dit kader worden opgemerkt, dat de onderzoeken van de GGD aantonen, dat de luchtkwaliteit in onze gemeente aan de geldende luchtkwaliteitsnormen voldoet. Voorts zal bij de bouw van de scholen aandacht worden besteed aan een gezond binnenklimaat.

4. Huisvestingsbeleid 2007-2015

4.1 Naar permanente en duurzame huisvesting

In het integraal huisvestingplan van 1999 werd geconstateerd, dat de bestaande schoolaccommodaties aangepast moesten worden aan de nieuwe eisen die op dat moment aan schoolaccommodaties gesteld werden. Daarbij werd tevens aangegeven dat vernieuwing van de schoolaccommodaties naar alle waarschijnlijkheid meer rendement zou opleveren dan verder investeren in de bestaande accommodaties. Nieuwe inzichten over de inrichting van de zorg rond kinderen heeft bij het college tot de overtuiging geleid, dat nieuwbouw voorkeur heeft boven renovatie. Het college wil de gewenste samenwerking tussen instellingen, die betrokken zijn bij de ontwikkeling van het kind een extra impuls geven door thans achter het vernieuwingsproces de nodige vaart te zetten. Gestreefd zal worden alle basisscholen voor 2015 te voorzien van huisvesting, waarin het brede school concept op een efficiënte wijze opgezet kan worden.

Het college wil niet alleen dat bij vernieuwing van scholen gebouwd wordt volgens het brede school concept, maar ook dat al die maatregelen in het kader van duurzaamheid genomen worden, die vanuit een oogpunt van verantwoorde omgang met het leefmilieu en rentmeesterschap vandaag de dag tot de maat der dingen horen. Met de Woningstichting Ouder-Amstel is overeengekomen, dat wanneer zij als bouwheer optreedt, de Woningstichting energiezuinige oplossingen, die zich binnen een periode van ca. 40 jaar terugverdienen, zal toepassen. Projecten die een langere terugverdientijd hebben zullen ook uitgevoerd worden, indien de kosten daarvan gedekt kunnen worden uit het positief saldo van de duurzame investeringen, die zich binnen een termijn van 40 jaar terugverdienen.

4.2 Brede School Ouderkerk-Zuid

Bij het onderzoek naar de mogelijkheden van concentratie van de sportvelden in Ouderkerk-Oost is op grond van bovenstaand inzicht bestudeerd of bij de herontwikkeling van de vrijkomende locatie in Ouderkerk-Zuid voor woningbouw ook ruimte gecreëerd zou kunnen worden voor de bouw van drie nieuwe basisscholen. Op basis van deze studie besloot de gemeenteraad in april 2001 het licht op groen te zetten voor concentratie van de sportvelden in Oost en op de vrijkomende grond in Ouderkerk Zuid naast ruimte voor woningbouw ook ruimte te reserveren voor de bouw van drie nieuwe basisscholen en voorzieningen voor kinderopvang. De eerste fase, de aanleg van het nieuwe sportcomplex in Ouderkerk-Oost, is in 2004 afgerond.

In het met het onderwijsveld gevoerde overleg over de tweede fase, de herontwikkeling van Ouderkerk-Zuid, kozen zowel Het Kofschip als de Amstelschool voor handhaving van de bestaande accommodaties. Bij de ontwikkeling van de locatie in Zuid is daarom enkel rekening gehouden met de bouw van nieuwe accommodaties voor de Jan Hekmanschool en de kinderopvang van Catalpa en vanwege nieuwe ideeën over de organisatie van de zorg om het kind, ook gekeken naar mogelijkheden voor door de Stichting voor Kind en Ouder in Ouder-Amstel (SKOO) op te zetten buitenschoolse opvang.

In de voor de locatie opgestelde massastudie wordt uitgegaan van de bouw van een nieuwe school gecombineerd met een accommodatie voor buitenschoolse opvang. Voor de kinderopvang en buitenschoolse opvang van Catalpa is in een apart gebouw ruimte gereserveerd voor 8 groepen. Daarnaast kunnen nog enkele woningen gebouwd worden, waaronder een aantal voor starters. De gebouwen zullen gegroepeerd worden rondom een centrale autovrije campus.

Bij de accommodatie voor de Jan Hekmanschool is overeenkomstig het hierboven geformuleerde beleid ten aanzien van nieuwbouw rekening gehouden met de dringende wens van de directie om alle groepen, dus ook de groepen die thans gehuisvest zijn in De Hekgolf aan de Wethouder Koolhaasweg, weer in één gebouw te kunnen huisvesten. Dit betekent dat totaal 19 lokalen gebouwd zullen worden, waarvan 5 een tijdelijke status hebben. Deze lokalen zullen als schoolwoning gerealiseerd worden. Zodra deze lokalen niet meer voor onderwijskundige doelen nodig zijn, kunnen zij relatief eenvoudig worden omgevormd tot woningen. Met name kan gedacht worden aan woningen voor starters op de woningmarkt.

Tevens is rekening gehouden met de bouw van een gymnastieklokaal. Hoewel sporthal Bindelwijk voor gymnastiekonderwijs binnen de geldende loop/fietsafstand ligt, wordt vanwege de verkeersproblematiek in en rondom de Kerkstraat gemeend dat bij de bouw van een nieuwe school in Zuid eveneens een gymnastieklokaal gebouwd dient te worden. Ter compensatie zal één speellokaal worden ingeleverd.

Naar verwachting zal begin 2009 met de bouw van de nieuwe accommodaties in Ouderkerk-Zuid gestart kunnen worden. Op basis van de hierboven geformuleerde uitgangspunten zal de gemeenteraad binnenkort op basis van een apart raadsvoorstel voorgesteld worden middelen beschikbaar te stellen. In hoofdstuk 5 wordt de financiële opzet van de brede school in Ouderkerk-Zuid nader toegelicht.

4.3 Opheffing dislocatie Wethouder Koolhaasweg

Medio jaren negentig zijn twee noodlokalen geplaatst op het schoolplein bij de Jan Hekmanschool. In verband met een verdere groei van het aantal leerlingen zijn in 1998 de eerste 4 lokalen aan de Wethouder Koolhaasweg geplaatst. Inmiddels staan er 14 lokalen waarvan 6 in gebruik bij de Jan Hekmanschool en 8 in gebruik bij Het Kofschip. Met de verhuizing van de Jan Hekmanschool naar Ouderkerk-Zuid, waarbij de school in zijn geheel op één locatie gehuisvest wordt, kunnen 6 van de 14 lokalen opgeheven worden.

Het voornemen van het college is erop gericht de gehele dislocatie aan de Wethouder Koolhaasweg conform de wens van de gemeenteraad op te heffen. Daartoe zal ook voor de lokalen van Het Kofschip een oplossing moeten worden gezocht. Het college streeft ook voor Het Kofschip (samen met De Amstelschool) op termijn naar vervangende nieuwbouw. Dit zal een nieuwe brede school kunnen zijn in Ouderkerk-Oost. Zie verder paragraaf 4.5.

4.4 Brede School Duivendrecht

Op 23 december 2004 heeft de gemeenteraad de "Nota Uitgangspunten Centrumplan Duivendrecht op Hoofdlijnen" vastgesteld. In de nota zijn de programmatische en stedenbouwkundige randvoorwaarden en uitgangspunten opgenomen waarbinnen herontwikkeling van het dorpscentrum Duivendrecht plaats moet vinden. De nota gaat er van uit, dat de scholen op de Zonnehof nieuwe accommodaties zullen krijgen. Daarnaast is rekening gehouden met de bouw van een nieuw Dorpshuis bij het huidige winkelcentrum.

Bij de uitwerking van deze uitgangspunten wordt er inmiddels conform de wensen van de scholen en de in het Dorpshuis gehuisveste voorzieningen (bibliotheek, peuterspeelzaal, buitenschoolse opvang, Coherente en het Muziekcollectief) van uitgegaan, dat op de Zonnehof niet alleen de nieuwe schoolaccommodaties gebouwd kunnen worden, maar ook alle accommodaties voor de voorzieningen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van het brede school concept in Duivendrecht. Deze ontwikkeling past in de visie van het college .

Op 1 oktober 2006 zakte het aantal leerlingen van basisschool De Regenboog voor de derde achtereenvolgende maal onder de huidige opheffingsnorm. Op grond hiervan heeft de minister van onderwijs aangegeven, dat vanaf 1 augustus 2007 geen middelen meer beschikbaar gesteld zullen worden voor exploitatie van de school. Over de gevolgen hiervan en het gebruik van de school tot het moment dat de nieuwe accommodaties beschikbaar komen heeft het college de commissie bestuur en burger inmiddels geïnformeerd.

Voor de toekomstige nieuwbouwplannen betekent deze ontwikkeling, dat de benodigde capaciteit teruggebracht kan worden tot in totaal 25 lokalen (prognosejaar 2020), waarvan ingevolge het hierboven geformuleerde beleid drie lokalen als schoolwoning zullen worden gebouwd. Op dit moment wordt er van uitgegaan dat in schooljaar 2010/2011 gestart kan worden met de nieuwbouw van de scholen en het Dorpshuis.

4.5 Brede school Ouderkerk Oost

Voor een uitbreiding van Het Kofschip met drie permanente lokalen is reeds door de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld. De planvorming is gereed voor uitvoering. Vanwege een beroepsprocedure tegen de verleende bouwvergunning is echter nog niet met de bouw gestart. In deze periode heeft het college het verzoek bereikt om nog eens goed naar alternatieven voor deze uitbreiding te kijken. Temeer, omdat door deze uitbreiding van Het Kofschip de eerstkomende tien jaar toch nog behoefte blijft bestaan aan tijdelijke huisvesting voor 4 tot 5 groepen en in de nieuwe school onvoldoende voorzieningen getroffen kunnen worden voor buitenschoolse opvang, waardoor in fysieke zin geen brede school kan worden gerealiseerd. Daarnaast is de verkeersontwikkeling langs Het Kofschip (Hoofdenburgsingel) niet optimaal. Deze zorg wordt niet minder in het licht van de voorgenomen woningbouw in Ouderkerk-Zuid. Het college heeft daarop vrijblijvend ruimtelijk verkend of in Ouderkerk-Oost aan de Wethouder Koolhaasweg mogelijk een nieuwe accommodatie voor Het Kofschip gebouwd kan worden.

Hiertoe is in het tweede kwartaal van dit jaar door VVK architectuur en stedenbouw BV een verkenning uitgevoerd. Deze verkenning toont aan, dat in Ouderkerk-Oost hiervoor voldoende ruimte aanwezig is. De locatie biedt bij opheffing van de clubaccommodatie van NEA-handbal en herbouw van ELF'91 een aantrekkelijke mogelijkheid bij de sportvelden en het Amstelbad een derde brede school met daarin alle groepen gehershuisvest te ontwikkelen, inclusief voorzieningen voor buitenschoolse opvang. Het bestuur van Het Kofschip (de Stichting Onderwijsgroep Amstelland) heeft bij monde van haar directeur daarop desgevraagd aangegeven de locatie in Ouderkerk-Oost ook aantrekkelijk te vinden voor de bouw van een nieuwe (brede) school. Het bestuur is daarvoor in beginsel bereid van de realisatie van het bouwplan voor de vergunde uitbreiding van Het Kofschip af te zien, onder voorwaarde dat deze mogelijkheid met voortvarendheid wordt uitgewerkt tot een plan op basis waarvan zo snel mogelijk aansluitend aan de realisering van de nieuwe Jan Hekmanschool in Ouderkerk-Zuid, in Ouderkerk-Oost gestart kan worden met de voorbereidende werkzaamheden.

De Stichting Onderwijsgroep Amstelland (dat eveneens het bestuur van De Amstelschool vormt) heeft voorts te kennen gegeven, dat het voor haar in beginsel bespreekbaar is, dat de Amstelschool in de toekomst ook naar deze locatie verplaatst wordt, indien op de langere termijn door terugloop van het aantal leerlingen op de nieuwe locatie daarvoor voldoende ruimte ontstaat. Ten aanzien van de Amstelschool merken wij op, dat de gemeenteraad in september 2005 middelen beschikbaar heeft gesteld voor uitbreiding. De Amstelschool is inmiddels uitgebreid met een achtste lokaal en een speellokaal. Voorts is de school in het kader van de onderwijskundige vernieuwingen aangepast aan de eisen van deze tijd.

Volgens het hierboven geformuleerde beleid zullen 19 lokalen gebouwd worden, waarvan 14 permanente lokalen en 5 schoolwoningen.

Het gebied waar de brede school gebouwd kan worden heeft de bestemming sportterrein. De bouw van een nieuwe brede school in Ouderkerk-Oost is op dit moment derhalve in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Op ambtelijk niveau is van provinciezijde echter aangegeven, dat met verdere uitwerking van de plannen kan worden voort gegaan. Verdere ontwikkeling van de plannen past in het geformuleerde beleid ten aanzien van de inrichting van het onderwijs in Ouder-Amstel.

Voor realisering van de school in Ouderkerk-Oost zullen eerst de tijdelijke accommodaties aan de Wethouder Koolhaasweg verwijderd moeten worden, waardoor Het Kofschip gedurende de voorbereidende werkzaamheden en tijdens de bouw niet meer kan beschikken over de 8 tijdelijke leslokalen. Uitgaande van een overgang van de Jan Hekmanschool naar Ouderkerk-Zuid medio 2010, kan Het Kofschip op zijn vroegst 2 jaar later, medio 2012, een nieuwe locatie in Ouderkerk-Oost betrekken. Het bestuur en de directie stemmen er mee in, dat tijdens deze periode de oude Jan Hekmanschool als tijdelijke accommodatie gebruikt wordt. Gelet op de huidige onderhoudstoestand van deze school zullen in verband hiermede een aantal werkzaamheden echter niet meer uitgesteld kunnen worden.

4.6 Buitenschoolse opvang

Door de motie van Aartsen/Bos is de vraag naar buitenschoolse opvang behoorlijk toegenomen. Hoewel geen voorspellingen beschikbaar zijn over de verdere ontwikkeling van de vraag mag verwacht worden dat deze nog verder zal toenemen. Binnen de ontwikkeling van het centrumplan Duivendrecht bestaan voldoende mogelijkheden hiermee rekening te houden. In Ouderkerk wordt bij de ontwikkeling van de nieuwbouwplannen voor de Jan Hekmanschool en Het Kofschip rekening gehouden met de bouw van extra capaciteit voor de buitenschoolse opvang. Gelet op de leerlingenprognoses en de door de bouw van de schoolwoningen gecreëerde flexibiliteit van de nieuwe brede school accommodaties wordt verwacht dat na realisering van deze accommodaties zowel in Duivendrecht als Ouderkerk in de toekomst voldoende capaciteit gerealiseerd kan worden.

5. Organisatorische en financiële opzet Ouderkerk-Zuid

5.1 Organisatorische opzet

In paragraaf 3.2 van deze notitie is aangegeven, dat het college de bouw, het beheer en het onderhoud niet tot de taak van de gemeente wil rekenen en dat ook de scholen in toenemende mate voorkeur hebben voor het uitbesteden van het bouwheerschap en het beheer. Nu de Woningstichting Ouder-Amstel heeft aangegeven deze taak te willen vervullen, dienen over de organisatorisch en financiële opzet nadere afspraken gemaakt te worden tussen de Woningstichting, de scholen, de bij de bouw van de brede school betrokken maatschappelijke instellingen en de gemeente.

Ten aanzien van de brede school in Ouderkerk-Zuid kan de organisatorische opzet als volgt worden beschreven. Allereerst dienen de afspraken over de voorgenomen samenwerking te worden vastgelegd in een intentieovereenkomst. De betrokken besturen en de gemeenteraad dienen hiermee in te stemmen. Er is daartoe een concept intentieovereenkomst opgesteld. Deze overeenkomst is als bijlage bij deze notitie gevoegd. In de overeenkomst spreken de samenwerkende partijen (Woningstichting Ouder-Amstel, Stichting Amstelwijs, SKOO en de gemeente) de intentie uit samen te werken, waarbij iedere partij zijn deskundigheid, met respect voor de andere partijen, inbrengt. De overeenkomst bevat verder afspraken over de grondverkoop, de stedenbouwkundige randvoorwaarden, de bouwvolumes en de posities van de betrokken partijen ten opzichte van elkaar voor de bouw van de school, waarbij de gemeente krachtens de huisvestingsverordening ook financiële verantwoordelijkheid draagt en de bouw van de accommodatie voor SKOO.

In de afspraken over de bouw en exploitatie van de school wordt de financiële verhouding geregeld tussen de Woningstichting, Stichting Amstelwijs en de gemeente. In paragraaf 5.2 wordt hierop nader ingegaan. Ten aanzien van de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelingsproces is vastgelegd, dat de Woningstichting hiervoor verantwoordelijk is en een projectorganisatie zal opzetten, waarin Stichting Amstelwijs, SKOO en de gemeente zullen participeren. De vervolgafspraken zullen partijen formaliseren in een ontwikkelingsovereenkomst. Voor de huisvesting van Catalpa, waarvoor door de Woningstichting een aparte accommodatie wordt gebouwd, sluiten de Woningstichting en Catalpa een aparte overeenkomst af.

De overeenkomst is getoetst door het accountantsbureau Deloitte. Deze is naar aanleiding hiervan op een enkel punt aangepast. Deloitte is van oordeel, dat bij verwerking van hun opmerkingen de intentieovereenkomst een goede basis vormt voor een constructieve samenwerking.

Ook is juridisch advies ingewonnen in verband met de Europese regelgeving over aanbesteding bij overheidsopdrachten. Volgens het advies is bij de voorgenomen samenwerking geen sprake van een overheidsopdracht en rust op de gemeente daardoor niet de plicht de ontwikkeling (Europees) aan te besteden.

5.2 Financiële opzet

In de concept intentieovereenkomst zijn, onder voorbehoud van instemming van de betrokken besturen en gemeenteraad, voor wat betreft de ontwikkeling van de locatie de volgende financiële afspraken gemaakt.

De gemeente verkoopt de grond voor de brede school locatie in Ouderkerk-Zuid aan de Woningstichting en hanteert vanwege het maatschappelijke belang van deze voorzieningen voor de prijs per m² een aangepast tarief voor de school en voorzieningen voor kinder- en buitenschoolse opvang van € 220 per m². Voor de te realiseren sociale woningbouw bedraagt de prijs € 10.000 per woning. De kavelprijs voor de 2 onder één kap woningen bedraagt € 100.000 per kavel.

De Woningstichting bouwt vervolgens voor eigen rekening en risico een nieuwe school en beschouwt daarbij de door het ingeschakelde adviesbureau opgestelde kostenraming als taakstellend. De totale investeringskosten inclusief grond worden geraamd op afgerond 5,6 miljoen euro. De gemeente en de Woningstichting beschouwen de vergoeding die door de gemeente op basis van de huisvestingsverordening voor de school beschikbaar gesteld kan worden, zijnde 4.1 miljoen euro prijspeil 1 januari 2006, als de contante waarde van de huur voor onbepaalde tijd. Deze huur zal ineens betaald worden.

Het bedrag van 4.1 miljoen euro zal voor de jaren 2006, 2007 en 2008 op basis van de voor deze jaren door de VNG vastgestelde bijstellingsfactoren worden verhoogd. Het totaal van de verhogingen zal worden toegevoegd aan het hierboven genoemde bedrag van 5.6 miljoen euro. De gemeente en de Woningstichting nemen ieder 50% van de totale bijstelling voor hun rekening. De gemeente en de Woningstichting zijn voorts onder nader aangegeven, strikte voorwaarden bereid zich te beraden over een mogelijke verdere bijstelling, indien en voorzover bij de aanbesteding blijkt, dat het op basis hiervan vastgestelde budget niet toereikend is vanwege een excessieve stijging van de bouwkosten door marktwerking. Ook hier geldt dat de gemeente en de Woningstichting ieder voor 50% de kosten hiervan voor hun rekening zullen nemen.

De kosten van buitenonderhoud van de school komen op grond van de huisvestingsverordening voor rekening van de gemeente. Over de wijze waarop dit geregeld zal worden, zullen nadere afspraken worden gemaakt.

In het kader van duurzaam bouwen zal de Woningstichting al die investeringen doen, die zich in de loop van 40 jaar terug verdienen. Hierbij zal de Energiescan Brede School Ouderkerk-Zuid, die bij de stukken ter inzage is gelegd, als uitgangspunt dienen. Projecten die een langere terugverdientijd hebben zullen ook uitgevoerd worden indien de kosten daarvan gedekt kunnen worden uit het positief saldo van de investeringen die zich binnen 40 jaar terugverdienen.

Voor de exploitatie van het gymnastieklokaal verleent de gemeente geen aparte exploitatievergoeding aan Stichting Amstelwijs. De Woningstichting neemt de volledige exploitatie (beheer, binnenonderhoud, schoonmaken,

onderhoud installatie, verlichting, verwarming) over van Stichting Amstelwijs. Stichting Amstelwijs zal hiervoor de jaarlijks voor de exploitatie ontvangen rijksvergoeding één op één doorbetalen aan de Woningstichting.

Als onderdeel van de nieuwe school worden voor SKOO vier groepsruimten voor buitenschoolse opvang gebouwd. De Woningstichting bouwt ook deze accommodatie en verhuurt deze aan SKOO. Voor investeringen in het kader van duurzaamheid, exploitatie door de Woningstichting en beëindiging gebruik gelden dezelfde afspraken als gemaakt zijn voor de bouw van de school.

5.3 Bij tussentijds beëindiging van het gebruik van de vijf schoolwoningen voor onderwijs zal de Woningstichting deze verbouwen tot woningen voor starters of een woongroep voor gehandicapten. Bij beëindiging van het totale gebruik van de school (en accommodatie voor kinderopvang) zal de Woningstichting in overleg met de gemeente voor beide accommodaties een andere maatschappelijke bestemming zoeken of sociale woningbouw realiseren.

6. Kosten en dekking

Het college is van oordeel, dat de gemeentelijke investeringen in de drie brede scholen zoveel mogelijk gedekt dienen te worden uit de grondexploitaties van Ouderkerk-Zuid (voor de brede school in Ouderkerk-Zuid), het Centrumplan Duivendrecht (voor de brede school in Duivendrecht) en de her te ontwikkelen locaties van de Jan Hekmanschool, Het Kofschip en (op termijn) de Amstelschool (voor de brede school in Ouderkerk-Oost).

De exploitatie Ouderkerk-Zuid biedt naar het zich thans laat aanzien voldoende mogelijkheden zonder risico voor de begroting tot kredietvotering te besluiten. De totale kosten van de gemeentelijke investering kunnen gedekt worden uit de exploitatie van Ouderkerk-Zuid. De kosten en de dekking van deze school kunnen, met inachtneming van de in dit hoofdstuk genoemde uitgangspunten, als volgt in schema worden weergegeven:

Kosten en dekking brede school Ouderkerk-Zuid

Totaal geraamde kosten:

- € 5.6 mio, prijspeil 01-01-2007

Dekking:

- € 4.1 mio, prijspeil 01-01-2006, + 50% kosten indexering VNG over de jaren 2006, 2007 en 2008 + 50 % kosten excessieve stijging door marktwerking, ten laste van exploitatie Ouderkerk-Zuid.
- € 1.5 mio, prijspeil 01-01-2007, + 50% kosten indexering VNG over de jaren 2006, 2007 en 2008 van 4,1 mio + 50% kosten excessieve stijging door marktwerking, ten laste van de Woningstichting Ouder-Amstel.

Gelet op de onzekerheden met betrekking tot de exploitatie van het Centrumplan Duivendrecht moet er rekening mee gehouden worden, dat de gemeentelijke investering voor de scholen in Duivendrecht niet volledig gedekt

kan worden uit de exploitatie. Hoewel het streven van het college erop gericht is om deze brede school uit de exploitatie van het Centrumplan Duivendrecht te dekken, dient er niettemin vanaf begrotingsjaar 2010 met een extra last voor de begroting te worden gehouden.

Gelet op de onzekerheden met betrekking tot de exploitatieresultaten van de te herontwikkelen locaties van de Jan Hekmanschool (Koningin Julianalaan), Het Kofschip (Turfstekerspad) en (op termijn) de Amstelschool (Reijgershof) moet er, meer nog dan bij de ontwikkeling van nieuwbouwplannen voor Duivendrecht, rekening mee gehouden worden dat bij het realiseren van een brede school in Ouderkerk-Oost de gemeentelijke investering niet geheel gedekt kan worden uit deze exploitaties. Ook bij dit bouwplan moet er derhalve van worden uitgegaan dat een beroep gedaan moet worden op de begroting van de algemene dienst van 2010.

Hoewel het begrotingsmeerjarenperspectief in 2010 en 2011 overschotten laat zien, is tevens opgemerkt, dat er voorzichtigheid dient te worden betracht bij het structureel bestemmen van deze overschotten. Gezien het bovenstaande zal derhalve inzet moeten worden gepleegd om alternatieve financieringsbronnen aan te boren. Daarbij wordt tevens gedacht aan subsidies, die mogelijk van rijkswege of vanuit de provincie kunnen worden verkregen. Daarbij zal deelname en ondersteuning door een maatschappelijke partner, zoals met name de Woningstichting Ouder-Amstel, van groot belang kunnen zijn.

Het college zal, tenslotte, de gemeenteraad voor elke brede school op basis van een separaat raadsvoorstel inclusief een financieel dekkingsvoorstel vragen om hiertoe de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen.

7. Samenvatting

Het college wil de mening van de gemeenteraad vernemen omtrent de volgende onderwerpen:

- a. de rol van de gemeente bij het brede school concept;
- b. het hanteren van doelstellingen als voorwaarde voor financiële facilitering;
- c. het gemeentelijk huisvestingsbeleid;
- d. de bouw van de brede school in Ouderkerk-Zuid inclusief het voorgenomen samenwerkingsverband met de woningstichting Ouder-Amstel, zoals vervat in de concept intentieovereenkomst;
- e. de bouw van de brede school in Duivendrecht;
- f. de bouw van de brede school in Ouderkerk-Oost;
- g. de financiële dekking.

Deze onderwerpen kunnen als volgt worden toegelicht.

Ad a) Rol van de gemeente bij het brede school concept

1. Gelet op de expertise op het gebied van onderwijs, zorg en opvang hoort de actie, samenwerking en organisatie van de brede school principieel bij de scholen en instellingen te liggen.
2. De rol van de gemeente ligt vooral in het (laten) uitvoeren van wettelijke taken op het gebied van zorg, opvang en lokaal onderwijsbeleid die de centrale overheid bij de gemeente heeft neergelegd.
3. Als de instellingen dit willen is de gemeente met behoud van uitgangspunt 1 bereid een regisserende rol op zich te nemen. Deze rol zal worden uitgevoerd als:
 - initiator;
 - stimulator; en
 - facilitator, als zonder extra middelen van de gemeente de geformuleerde doelstellingen niet gerealiseerd kunnen worden.
4. De gemeente blijft alert op mogelijke fysieke wensen op het gebied van brede school ontwikkelingen en faciliteert waar nodig en mogelijk dergelijke ontwikkelingen.

Ad b) Doelstellingen als voorwaarde voor financiële facilitering

1. De gemeente wil dat bij de ontwikkeling van beleid door de in Ouder-Amstel werkende instellingen het kind centraal gesteld wordt.
2. Instellingen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van het opgroeiende kind zullen gestimuleerd worden meer dan op dit moment samen te werken op basis van het zogenaamde brede school concept.
3. Doelstellingen:
 - De brede school biedt een veilige maar ook uitdagende leer/ speel-omgeving.
 - De brede school creëert een doorgaande lijn in activiteiten en zorg voor 0-12 jaren en dringt ontwikkelingsachterstanden terug.
 - De brede school biedt een dagstructuur of een dagarrangement voor kinderen van 07.30 uur tot 18.30 uur.
 - De brede school biedt activiteiten gericht op verrijking van de ervaringen van kinderen en hun ouders.

- De brede school levert een bijdrage aan de sociale cohesie in de buurt.
 - De brede school is een aantrekkelijke werkomgeving voor de betrokken professionals.
4. Indien voldaan wordt aan de sub 3. genoemde doelstellingen van het gemeentelijk beleid kan financiële facilitering gevraagd worden voor het aantrekken van een coördinator brede school en fysieke voorzieningen die er op gericht de functie van de brede school te ondersteunen.
 5. Voor financiële facilitering van een brede school coördinator geldt, dat ook de samenwerkende school/scholen en instellingen zelf middelen moeten inzetten voor het aantrekken van de coördinator.

Ad c) gemeentelijk huisvestingsbeleid

1. De gemeente streeft ernaar, dat alle basisscholen voor 2015 de beschikking hebben over nieuwe of aangepast accommodaties, waarin op een efficiënte wijze het brede school concept ontwikkeld kan worden.
2. Binnen deze accommodaties dienen voldoende mogelijkheden aanwezig te zijn om schommelingen in het leerlingenbestand op te vangen, zowel in de sfeer van onderwijs als opvang.
3. Overeenkomstig staand beleid zullen lokalen die langer dan 15 jaar nodig zijn als permanent lokaal gebouwd worden.
4. Lokalen die korter dan 15 jaar nodig zijn zullen in beginsel gebouwd worden als zogenaamde schoolwoningen. Dit zijn lokalen, die na gebruik voor onderwijs verbouwd kunnen worden tot woning.
5. Verzoeken om medewerking aan de uitbreiding van voorzieningen zullen slechts gehonoreerd worden, indien tenminste de helft van de leerlingen uit de gemeente Ouder-Amstel komt.
6. Bij het vaststellen van de capaciteit bij nieuwbouw zal met in achtneming van het gestelde sub. 5 uitgegaan worden van de leerlingprognose 2005. Dit betekent dat zal worden uitgegaan van het verwachte aantal leerlingen, dat afkomstig is uit het voedingsgebied van de scholen (voor de Ouderkerkse scholen: Amstelveen en voor de Duivendrechtse scholen: Duivendrecht, Diemen-Zuid III en Amsterdam Zuidoost).
7. De gemeentelijke verordening voorzieningen huisvesting onderwijs blijft binnen het tijds kader van deze beleidsnotie het kader voor het vaststellen van de vergoedingen voor onderwijsaccommodaties in Ouder-Amstel.
8. Bij de ontwikkeling van bouwplannen voor de nieuwe basisscholen zal voortdurend gelet worden op de ontwikkeling van vraag naar buitenschoolse opvang.
9. Bouw, beheer en onderhoud van brede school accommodaties behoren niet tot de taak van de gemeente. Met de Woningstichting Ouder-Amstel zal overleg gevoerd worden over de rol die de Woningstichting kan vervullen bij de bouw en het beheer van brede school accommodaties.
10. De gemeente streeft ernaar in het kader van duurzaam bouwen al die investeringen te (laten) doen die in de loop van 40 jaar terugverdiend kunnen worden.

Ad d) Bouw brede school Ouderkerk-Zuid

1. Voor de Jan Hekmanschool, SKOO en Catalpa zullen in Ouderkerk-Zuid op basis van het in deze notitie geformuleerde beleid nieuwe accommodaties gebouwd worden.
2. Voor besluitvorming over de kredietvotering gelden de afspraken zoals die zijn vastgelegd in de tussen de Woningstichting, Stichting Amstelwijs, SKOO en de gemeente gesloten Intentieovereenkomst .
3. Start bouw begin 2009, ingebruikname schooljaar 2010/2011.

Ad e) Bouw brede school Duivendrecht

1. Voor de A. Bekemaschool en De Grote Beer zullen op de Zonnehof in Duivendrecht op basis van de in deze notitie geformuleerde uitgangspunten nieuwe brede school accommodaties worden gebouwd.
2. Er zal naar worden gestreefd om over de ontwikkeling, bouw en exploitatie van beide scholen afspraken te maken met alle betrokken maatschappelijke partners.
3. Start bouw schooljaar 2010/2011, ingebruikname schooljaar 2012/2013.

Ad f) Bouw brede school Ouderkerk-Oost

1. Onder voorbehoud van instemming van de provincie Noord-Holland met de ontwikkeling van Ouderkerk-Oost tot brede schoollocatie geldt, dat voor Het Kofschip op basis van het in deze notitie geformuleerde beleid een nieuwe brede school accommodatie gebouwd zal worden.
2. Er zal naar worden gestreefd om over de ontwikkeling, bouw en exploitatie van beide scholen afspraken te maken met betrokken maatschappelijke partners.
3. Start bouw zo spoedig mogelijk na ingebruikname brede school Ouderkerk-Zuid (schooljaar 2010/2011). De ingebruikname wordt beoogd per schooljaar 2012/2013.

Ad g) Financiële dekking

De gemeente streeft er naar het grootste deel van het vernieuwingsprogramma te bekostigen uit de exploitatie van de bouwlocaties, waarbinnen de nieuwe brede schoolaccommodaties gerealiseerd zullen worden, alsmede uit de vrijkomende locaties van de scholen in Ouderkerk aan de Amstel. Er zal tevens inzet worden gepleegd om alternatieve financieringsbronnen aan te boren. Daarbij wordt gedacht aan subsidies, die mogelijk van rijkswege of vanuit de provincie kunnen worden verkregen. Er dient niettemin rekening te worden gehouden met een structureel beslag op de middelen vanaf het begrotingsjaar 2010.

Ouder-Amstel, 9 oktober 2007.