

Nummer 2016/57

datum raadsvergadering	:	15 december 2016
onderwerp	:	Beleidskader Evenementen gemeente Ouder-Amstel 2017 – 2020, inclusief evenementenkader Ouderkerkerplas
portefeuillehouder	:	M.T.J. Blankers / J.J. de Maa
datum raadsvoorstel	:	23 november 2016

Samenvatting

Door het toenemend aantal evenementen en omvang van die evenementen heeft de gemeente Ouder-Amstel behoefte aan evenementenbeleid. Met dit evenementenbeleid hebben we als doel om een kader te scheppen om evenementen op een verantwoorde en veilige wijze mogelijk te maken, waarbij wordt gestreefd naar een evenementenaanbod dat past bij het karakter van de gemeente. Het evenementenbeleid bestaat uit een beleidskader, dat wordt vastgesteld door de raad, en beleidsregels die worden vastgesteld door het college en de burgemeester.

Met het beleid worden de volgende acht effecten beoogd:

1. Sturen op evenementen die passen bij het karakter van de gemeente;
2. Voorzien van een locatie waar incidenteel een groter evenement kan plaatsvinden;
3. Duidelijkheid scheppen voor organisatoren, omwonenden en andere belanghebbenden over de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het houden van evenementen;
4. Veilig en ordelijk verloop van de evenementen en implementeren van aanbevelingen die zijn gedaan door de Inspectie Veiligheid en Justitie;
5. Verbeteren van de economische spin-off van evenementen;
6. Stimuleren van lokale kleinschalige initiatieven;
7. Verhogen van duurzaamheid bij evenementen;
8. Kaders stellen voor het proces van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het beleid is tot stand gekomen mede door middel van burgerparticipatie. Voor recreatiegebied Ouderkerkerplas is bij de burgerparticipatie een apart traject doorlopen passend bij thema's die bij die locatie spelen. Voor het recreatiegebied Ouderkerkerplas wijkt het beleidskader op onderdelen af van de inbreng van de klankbordgroep.

Wat is de voorgeschiedenis?

De gemeente Ouder-Amstel heeft op dit moment geen evenementenbeleid. Vanwege de toenemende aandacht voor evenementenveiligheid, het toenemend aantal aanvragen om evenementenvergunningen in de gemeente en de groeiende omvang van die evenementen, is er behoefte aan een kader voor het houden van evenementen.

Wat is er aan de hand?

Voor het opstellen van het beleid is burgerparticipatie toegepast. Voor het verzamelen van inbreng zijn drie klankbordgroepen in het leven geroepen, één voor de kern Dui-vendrecht, één voor de kern Ouderkerk aan de Amstel en één voor het recreatiegebied Ouderkerkerplas.

Voor het recreatiegebied Ouderkerkerplas, is een separaat traject doorlopen voor burgerparticipatie vanwege de specifieke omstandigheden van dit gebied (met name geluid, flora en fauna, 'dagelijks recreatief gebruik' en ligging bij woonwijk) en de evenementen die er zijn of (mogelijk) worden gehouden.

In aanvulling op de klankbordgroepen is een burgerpeiling gehouden onder inwoners van Ouder-Amstel over het houden van evenementen in de gemeente. De uitkomsten daarvan zijn eveneens input geweest voor het evenementenbeleid. Voor het recreatiegebied Ouderkerkerplas wijkt het beleidskader op onderdelen af van de inbreng van de klankbordgroep omdat hier voor het college ook andere overwegingen waren.

De inbreng van de klankbordgroepen en de burgerpeiling zijn dus voor een deel input voor de voorliggende beleidstukken. Op 16 november is in de klankbordgroep voor de Ouderkerkerplas het collegebesluit van 8 november besproken. Het verslag hiervan zal als aanvulling worden nagezonden.

Wat gaan we doen?

Evenementenbeleid vaststellen, bestaande uit een Beleidskader Evenementen Ouder-Amstel 2017 – 2020 en de Beleidsregels Evenementen Ouder-Amstel.

Met dit evenementenbeleid hebben we als doel om een kader te scheppen om evenementen op een verantwoorde en veilige wijze mogelijk te maken, waarbij wordt gestreefd naar een evenementenaanbod dat past bij het karakter van de gemeente.

Daarvoor worden de volgende ambities in het beleidskader benoemd:

1. Sturen op evenementen die passen bij het karakter van de gemeente;
2. Voorzien van een locatie waar incidenteel een groter evenement kan plaatsvinden;
3. Duidelijkheid scheppen naar organisatoren, omwonenden en andere belanghebbenden over demogelijkheden en randvoorwaarden voor het houden van evenementen;
4. Veilig en ordelijk verloop van de evenementen en implementeren van aanbevelingen die zijn gedaan door de Inspectie Veiligheid en Justitie;
5. Verbeteren van de economische spin-off van evenementen;
6. Stimuleren van lokale kleinschalige initiatieven;
7. Verhogen van duurzaamheid bij evenementen;
8. Kaders stellen voor het proces van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Om die ambities te realiseren gaan we het volgende doen:

1. Sturen door bepalen waar welke typen evenementen zijn toegestaan en met Stichting Promotie Ouder-Amstel afspraken maken over het stimuleren van evenementen die aansluiten bij de karakters van de kernen;
2. Een bepaald deel van het recreatiegebied Ouderkerkerplas onder duidelijke voorwaarden voorzien als locatie voor het incidenteel toestaan van een groter evenement.
3. Locatieprofielen opstellen voor alle locaties waar regelmatig evenementen worden gehouden, waarin wordt beschreven welke evenementen daar worden toegestaan, hoeveel evenementen zijn toegestaan en met welke bezoekersaantallen en dit planologisch borgen in een paraplubestemmingsplan.

4. Opnemen van beleidsuitgangspunten over de verdeling van verantwoordelijkheden bij evenementen en beleidsregels opstellen om een kader te scheppen voor de beoordeling van de veiligheid bij evenementen.
5. Afspraken maken met lokale ondernemersverenigingen over het verbeteren van de samenwerking tussen evenementenorganisatoren en de lokale middenstand.
6. Dereguleren en verminderen van de administratieve lasten door meer kleinschalige initiatieven als vergunningsvrij aan te merken en door meerdere kleinschalige activiteiten door middel van één vergunning toe te staan. Daarnaast blijft subsidieregeling, voor evenementen die een algemeen belang dienen en geen commerciële doeleinden hebben, in stand.
7. Om evenementen duurzamer plaats te laten vinden zet de gemeente in op:
 - *Faciliteren* in een duurzame infrastructuur waar het gemeentelijk gebied betreft;
 - *Reguleren* dat organisatoren duurzaamheidsmaatregelen treffen bij het evenement;
 - *Stimuleren* van organisatoren om duurzaamheidsmaatregelen te treffen.
8. Uitwerken van de uitgangspunten uit het beleidskader in beleidsregels, die voorzien in de volgende onderwerpen:
 - Procedurele vergunningaanvraag;
 - Communicatie met bewoners;
 - Openbare orde en veiligheid en veiligheid van bouwwerken;
 - Verkeer, waaronder parkeren en bereikbaarheid;
 - Milieu, met name geluidsniveau, begin- en eindtijden (en flora en fauna);
 - Duurzaamheid bij evenementen;
 - Volksgezondheid;
 - Toezicht en handhaving.

Het vaststellen van beleidsregels, zoals genoemd bij punt 8, is een bevoegdheid van burgemeester en college (ieder voor zover bevoegd). Deze zijn ter informatie bijgevoegd.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het opstellen van evenementenbeleid en het toepassen van burgerparticipatie zijn geen verplichtingen.

Voor het toepassen van burgerparticipatie is gekozen omdat het onderwerp "evenementen" de inwoners van de gemeente op verschillende manieren raakt. Zo dragen evenementen bij aan de levendigheid van de dorpskernen. Tegelijkertijd zijn de evenementen van invloed op de woon- en leefomgeving (geluid, verkeer en beschikbaarheid openbare ruimte).

Door het toenemend aantal evenementen in onze gemeente en de regio, de toegevoegde waarde voor de levendigheid, de groeiende omvang van die evenementen en de daarmee gepaard gaande risico's en mogelijke ervaring van hinder is er behoefte aan een beleidskader waarmee een balans tussen de verschillende belangen wordt bepaald.

Daarnaast is het hebben van een lokaal kader van belang in verband met beleidsontwikkelingen in de regio. In de metropoolregio Amsterdam wordt een regionaal plan opgesteld voor afstemming van evenementen. Bij de vorming van dit plan, is het belangrijk dat we kunnen aansturen op hetgeen wat past bij onze lokale ambitie. Door vast te leggen welke evenementen wij in onze gemeente wenselijk achten, hebben we input voor het op te stellen regionale plan.

Naast dit regionale plan is het evenementenbeleid van Amsterdam in ontwikkeling waardoor een 'waterbedeffect' kan optreden. Dat kan tot gevolg hebben dat evenementenorganisatoren, die niet langer in Amsterdam terecht kunnen, uitwijken naar de regio. Dit biedt kansen maar is tegelijkertijd een reden om heldere kaders te scheppen voor de evenementen die wij toestaan in onze gemeente.

Voor het recreatiegebied Ouderkerkerplas is de beleidsambitie van de gemeenschappelijke regeling van gemeenten en provincie waar het gebied onder valt (Groengebied Amstelland) van belang. Deze beleidsambitie is om het recreatieve gebruik te stimuleren o.a. door meer ruimte te geven voor een beperkt aantal evenementen. Opbrengsten uit evenementen worden ingezet voor beheer, onderhoud en ontwikkeling. De gemeente wil hier ruimte bieden voor het incidenteel organiseren van een groter evenement waarmee wordt ingegaan op de regionale behoefte aan locaties voor het houden van grotere evenementen.

Het planologisch borgen van het "houden van evenementen" in een (paraplu)bestemmingsplan is niet vrijblijvend, mits we evenementen willen toestaan. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft regelmatig aangegeven dat in het bestemmingsplan een regeling over evenementen (die planologisch relevant zijn) opgenomen moet worden.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Voor het opstellen van een paraplubestemmingsplan wordt een extra budget gevraagd van € 25.000.

Een eventueel hogere subsidie voor de Stichting Promotie Ouder-Amstel die nodig is voor de uitvoering van extra taken, wordt gedekt uit bestaand budget voor promotie en representatie.

Voor aanpassingen van de openbare ruimte, met als doel evenementen duurzamer mogelijk te maken, wordt budget gereserveerd bij de reconstructie van de openbare ruimte van de betreffende locatie.

De realisatie van de ambities verloopt verder binnen bestaande capaciteit en budgetten. Paragraaf 3.2 van het beleidskader geeft hiervan een uitgebreid overzicht.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Drie klankbordgroepen met bewoners en bedrijven zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van dit beleid. Daarnaast hebben Duo+ en de brandweer, GHOR en politie hun bijdrage geleverd. Ook zijn de Stichting Promotie Ouder-Amstel, Stichting BIZ Ouderkerk aan de Amstel en de OVOA betrokken vanwege de rol die we voor hen zien weggelegd in het kader van het stimuleren van economische spin-off.

Organisatoren die jaarlijks een evenement in de gemeente organiseren, worden geïnformeerd over het nieuwe beleid.

Wat is het vervolg?

Voor de realisatie van de ambities is een uitvoeringsprogramma opgenomen in paragraaf 3.2 van het beleidskader.

Het beleid wordt iedere twee jaar geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Bijlagen:

- Beleidskader Evenementen gemeente Ouder-Amstel 2017 - 2020
- Beleidsregels Evenementen gemeente Ouder-Amstel
- Memo bevoegdheden t.a.v. kader en regels
- Documenten burgerparticipatie Ouderkerkerplas
 - Voorstel Klankbordgroep locatieprofiel Ouderkerkerplas behorende bij het evenementenbeleid d.d. 2-11-2016
 - Verslag van de klankbordgroep Ouderkerkerplas op 16 november 2016 over het collegebesluit van 8 november (wordt als aanvulling nagezonden).
 - Verslagen, memo's en enkele bijlagen van eerder gehouden klankbordgroepbijeenkomsten evenementenkader Ouderkerkerplas.
- Documenten burgerparticipatie overige locaties
 - Verslag bijeenkomst klankbordgroep evenementenbeleid met reactie op het eerste concept en de verwerking van die reactie
 - Brief Stichting Vrienden van Duivendrecht met reactie op tweede concept en onze reactie daarop
- Factsheet burgerpeiling

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman

M.T.J. Blankers-Kasbergen



De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2016, nummer 2016/57,

BESLUIT :

1. Het Beleidskader Evenementen gemeente Ouder-Amstel 2017 - 2020 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de Beleidsregels Evenementen gemeente Ouder-Amstel.

Ouder-Amstel, 15 december 2016

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

A.A. Swets

M.T.J. Blankers-Kasbergen