

Nummer 2016/56

datum raadsvergadering	:	15 december 2016
onderwerp	:	Nieuwe Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland en dienstverleningsovereenkomst inzake Veilig Thuis
portefeuillehouder	:	C.C.M. Korrel-Wolvers
datum raadsvoorstel	:	8 november 2016

Samenvatting

Sinds 2015 is Veilig Thuis (het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling) ondergebracht bij de GGD. Het is de bestuurlijke wens van de betrokken gemeenten (Amsterdam, Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn) om Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Bovendien vereist een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling (GR) GGD Amsterdam-Amstelland. De meest efficiënte manier om de GR aan te passen is om deze op te heffen en een nieuwe GR aan te gaan, met toevoeging van taken van Veilig Thuis.

Wat is de voorgeschiedenis?

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten, op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 en de Jeugdwet verplicht om een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), bekend onder de naam Veilig Thuis, in stand te houden. Inwoners en professionals kunnen Veilig Thuis 24/7 bereiken voor advies, het doen van een melding en de inzet van crisishulp voor jeugdigen.

De aansturing van Veilig Thuis is in 2015 tijdelijk belegd bij een bestuurlijke commissie Veilig Thuis. Deze commissie is in het leven geroepen door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling (GR) Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland. De GGD Amsterdam is voor de uitvoering van taken van Veilig Thuis opdrachtnemer van de zes gemeenten.

Het is de bestuurlijke wens van de leden van de GR GGD Amsterdam-Amstelland (gemeente Amsterdam en de OGZ Amstelland) om Veilig Thuis definitief onder de betreffende gemeenschappelijke regeling te brengen. Datzelfde geldt voor Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) om zo de hulpverlening aan slachtoffers van seksueel geweld in de regio te versterken.

Wat is er aan de hand?

Het definitief onderbrengen van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld in de GR GGD Amsterdam-Amstelland vraagt om een aanpassing van deze regeling. Daarnaast maken wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aanpassingen in de de GR noodzakelijk.

Wat gaan we doen?

Het onderbrengen van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld in de GR GGD Amsterdam-Amstelland, alsmede de wijzigingen in de Wgr, vereisen een aanpassing van de genoemde regeling. De leden van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-

Amstelland hebben besloten dit te doen door de huidige GR op te heffen en gelijktijdig een nieuwe GR aan te gaan, waarin deze aanpassingen zijn doorgevoerd. Het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland wil de taken van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld laten uitvoeren door de GGD Amsterdam.

Voorgesteld wordt:

Besluit 1.

In te stemmen met de opheffing van de bestaande GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland (2013) en het gelijktijdig aangaan van de bijgevoegde gelijknamige GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

De belangrijkste elementen hierin zijn:

- a. Aan de doelstelling en het takenpakket van de nieuwe regeling wordt toegevoegd het zorgdragen voor een Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum Seksueel Geweld. De overige doelstellingen en taken blijven hetzelfde als in de GR die wordt ingetrokken.
- b. De nieuwe GR wordt aangegaan door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.
- c. De samenwerkingsvorm en garanties zoals overeen gekomen tussen Amsterdam en de Amstelland gemeenten en de huidige bestuurlijke aansturing van de GGD, blijven van kracht in de nieuwe GR. Deze zijn in 2007 en 2013 bekrachtigd.
- d. De nieuwe GR is in lijn gebracht met de eisen van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wgr.

Toelichting op besluit 1

Wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Amsterdam-Amstelland is om een aantal redenen noodzakelijk:

- De Wmo is per 1 januari 2015 gewijzigd en bepaalt dat het college zorg draagt voor de organisatie van een AMHK (Veilig Thuis). De aansturing van Veilig Thuis wordt ondergebracht in deze gemeenschappelijke regeling.
- De Wgr is eveneens per 1 januari 2015 gewijzigd. Dit leidt tot een aantal noodzakelijke aanpassingen in de GR zoals het aantal leden in het dagelijks bestuur, wijzigingen in de planning- en control cyclus en de versterking van de positie van de gemeenteraad.
- De aansturing van de publieke gezondheid in Amsterdam en in de regio Amstelland verandert niet door de nieuwe GR. Ook het bestaande convenant voor de publieke gezondheidstaken wijzigt niet.

De meest efficiënte manier om de bestaande regeling aan te passen is deze op te heffen en tegelijkertijd een nieuwe gelijknamige gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland aan te gaan, waarin genoemde wijzigingen verwerkt zijn. Bij deze herziening wordt dus uitgegaan van een aanpassing van de huidige regeling (Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juni 2013).

Ad 1a. De meest in het oog springende wijziging is dat aan het takenpakket van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland het vormgeven aan en het uitvoeren van de gemeentelijke taken voor het AMHK (Veilig Thuis) is toegevoegd. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de bestuurlijke opdracht om een definitieve organisatiestructuur voor Veilig Thuis uit te werken. Daarnaast is de uitvoering van taken voor het Centrum Seksueel Geweld toegevoegd. De GGD van de gemeente Amsterdam zal de taken uitvoeren. Hiertoe wordt tussen de GGD Amsterdam en het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland een dienstverleningsovereenkomst gesloten waarin deze opdrachtrelatie nader wordt geregeld (zie bijlage 2).

Ad 1b. De nieuwe GR wordt aangegaan door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Het huidige Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland heeft twee leden, te weten de gemeente Amsterdam en de GR Openbare Gezondheidszorg (OGZ) Amstelland. De gemeente Ouder-Amstel is vertegenwoordigd via de GR OGZ Amstelland.

In het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland is het aantal deelnemende leden uitgebreid naar zes (Amsterdam en de vijf regiogemeenten). De aanpassing is noodzakelijk door de wijziging van de Wgr. Deze wet stelt dat het aantal leden in het Dagelijks Bestuur niet identiek mag zijn aan, of de meerderheid mag vormen van, het Algemeen Bestuur. Dat is in het huidige Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland nog wel zo.

Dit betekent dat het aantal leden in het Dagelijks Bestuur (DB) drie was en ook drie blijft. Het huidige aantal leden in het Algemeen Bestuur (AB) was echter twee, maar wordt zes. Dit omdat de gemeenten die lid zijn van de gemeenschappelijke regeling OGZ Amstelland, nu elk lid zijn geworden van het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Voor de stemverhouding in het AB is uitgegaan van het significante verschil in inwonertal tussen de leden. In onderhavige regeling is bepaald dat ieder lid van het AB één stem uitbrengt, met uitzondering van de leden die een gemeente vertegenwoordigen met een inwoneraantal boven 50.000. Zij brengen voor elk volgend 50.000-tal, of gedeelte daarvan, één stem meer uit tot een maximum van zes stemmen per gemeente. De gemeente Ouder-Amstel heeft dus één stem.

De gemeente Amsterdam heeft twee afgevaardigden in het AB, waarvan het AB er één tot voorzitter kiest. Het totaal aantal stemmen van het lid Amsterdam wordt gelijkelijk verdeeld over de twee afgevaardigden. Op deze manier wordt voldaan aan het wettelijk vereiste uit de Wgr dat het DB noch getalsmatig, noch qua stemgewicht de meerderheid uitmaakt van het AB. Bij gelijke stemverhouding wordt eerst gedurende een maand gezocht naar een oplossing die wel een meerderheid van de stemmen oplevert. Lukt dit niet, dan heeft de voorzitter een doorslaggevende stem.

Ad 1c. De samenwerkingsvorm en garanties zoals overeengekomen tussen Amsterdam en de regiogemeenten en de huidige bestuurlijke aansturing van de GGD, blijven van kracht in de nieuwe GR. Dit verandert niet ten opzichte van de huidige situatie.

Ad 1d. Het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland is aangepast aan de wijzigingen van de Wgr. Op basis hiervan zijn de volgende aanpassingen gedaan in de GR:

- Wijziging samenstelling van het algemeen bestuur als gevolg van de bepaling dat de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid van het algemeen bestuur mogen uitmaken.
- Het dagelijks bestuur is verplicht om vóór 15 april van elk jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende jaar en de voorlopige jaarrekeningen toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- De termijn voor het geven van een zienswijze op ontwerpbegrotingen door raden van de deelnemende gemeenten is verlengd van zes naar acht weken.
- De jaarrekening met het verslag van de accountant moet uiterlijk vóór 15 april van elk jaar worden aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Daarnaast worden op financieel vlak de volgende aanpassingen voorgesteld:

- Er is uitgegaan van een aparte financiële administratie voor de GR. Voor het voeren van de administratie kan deze worden uitgewerkt in een uitvoeringsregeling.

- Mogelijkheid tot het vormen van een egalisatiereserve om fluctuaties in inkomsten en uitgaven te beperken.
- Eén beleid dat is uitgewerkt in het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld en Kindermishandeling. Verdere uitwerking vindt plaats via (deel)jaarplannen.
- Een P&C cyclus die aansluit bij de cycli van de verschillende gemeenten.
- Verdere specificatie (verhouding) van de kostenverdeling van de regiogemeenten.

Besluit 2

Het college van B&W te machtigen één afgevaardigde uit haar midden te kiezen die als vertegenwoordiger van de gemeente Ouder-Amstel toetreedt tot het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Toelichting op besluit 2

De gemeenteraad wordt gevraagd het college van B&W te machtigen één afgevaardigde uit haar midden te kiezen die als vertegenwoordiger van de gemeente Ouder-Amstel toetreedt tot het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Alle zes gemeenten moeten opnieuw een besluit nemen over afvaardiging in het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland. Het is wenselijk dat niet langer uitsluitend de portefeuillehouders Zorg zijn vertegenwoordigd zoals nu in de bestaande regeling het geval is. Bij Veilig Thuis zijn portefeuillehouders Wmo, Jeugd en Veiligheid betrokken. Gemeenten maken onderling afspraken over de vertegenwoordiging van portefeuillehouders in het algemeen bestuur, zodat zowel Zorg als Jeugd als Veiligheid betrokken zijn.

Besluit 3

Kennis te nemen van de concept dienstverleningsovereenkomst die het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, na de inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling, zal aangaan met de GGD Amsterdam. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum Seksueel Geweld, opgedragen aan de GGD Amsterdam.

Toelichting op besluit 3

De dienstverleningsovereenkomst (DVO) regelt de taken die de GGD dient uit te voeren, de wijze van betaling, de aansprakelijkheid en eventuele frictiekosten bij beëindiging van taken door het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Het aansprakelijkheidsprofiel van de GGD neemt toe doordat de GGD de Veilig Thuis – taken gaat uitvoeren. Deze aansprakelijkheid wordt gedekt door een door de GGD af te sluiten verzekering. Voor aansprakelijkheid boven de dekking van deze verzekering wordt de GGD gevrijwaard door het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Friktiekosten ten gevolge van wijzigingen in de aan de GGD opgedragen taken, zijn voor rekening van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland die deze op haar beurt, conform het bepaalde in artikel 30 lid 2 van de nieuwe GR, zal doorbelasten aan het lid (deelnemende gemeente) die deze wijziging voorstelt. In geval van beëindiging van de dienstverleningsovereenkomst worden de daarmee samenhangende frictiekosten op dezelfde wijze als hiervoor beschreven doorberekend.

De dienstverleningsovereenkomst wordt voor een duur van vier jaar aangegaan met daaropvolgend elke vier jaar stilzwijgende verlenging van de dienstverleningsovereenkomst.

- Het algemeen bestuur is bestuurlijk opdrachtgever en geeft namens de deelnemende gemeenten opdracht aan de ambtelijk opdrachtnemer tot uitvoering van de in de GR vastgestelde taken voor het AMHK (Veilig Thuis) en het Centrum Seksueel Geweld.
- De GGD Amsterdam is ambtelijk opdrachtnemer. De GGD geeft op basis van een DVO tussen de GGD en het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland uitvoering aan de taken, zoals deze verwoord zijn in de GR van het Openbaar Lichaam Amsterdam-Amstelland.
- De afdeling OJZ van de gemeente Amsterdam zal namens het algemeen bestuur fungeren als ambtelijk opdrachtgever richting GGD (opdrachtnemer).
- De ambtelijke voorbereiding van de besluitvorming over de nieuwe taken door het algemeen en dagelijks bestuur wordt gedaan door de regionale projectgroep huiselijk geweld en kindermishandeling en de stuurgroep (eindverantwoordelijke vertegenwoordigers vanuit de deelnemende gemeenten).

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het onderbrengen van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld in de GR GGD Amsterdam-Amstelland vraagt om een aanpassing van deze regeling. Bovendien vereisen de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen een aanpassing van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

De meest efficiënte manier om de bestaande GR GGD Amsterdam-Amstelland aan te passen is om deze op te heffen en tegelijkertijd een nieuwe gelijknamige GR aan te gaan, waarin de aanpassingen zijn doorgevoerd.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Financieel

Er zijn geen financiële gevolgen door vaststelling van deze nieuwe gemeenschappelijke regeling. Het bestaande financiële risico bedraagt maximaal de begroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

Juridisch

De GR GGD Amsterdam-Amstelland is een zogenaamde gemengde regeling: dat wil zeggen dat deze wordt aangegaan door zowel het college als de gemeenteraad. Dat betekent dat zowel college als raad moeten instemmen met het opheffen van het huidige en het aangaan van het nieuwe Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.

Het voorstel betreft het opheffen van de huidige GR GGD Amsterdam-Amstelland en het aangaan van een nieuwe regeling met dezelfde naam. Inwerkingtreding van de nieuwe GR staat gepland voor 1 januari 2017. Het is hierbij van belang dat de bestuurlijke besluitvorming in de verschillende gemeenten is afgerond voor 31 december 2016.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Communicatie naar burger, bedrijf of instelling is niet van toepassing.

De nieuwe gemeenschappelijke regeling betreft namelijk een wijziging in de bestuurlijke aansturing en niet in de dienstverlening van de GGD of Veilig Thuis.

Wat is het vervolg?

Na besluitvorming in de zes gemeenten wordt de nieuwe GR gepubliceerd en ingericht. Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling is de laatste stap in het definitief onderbrengen van Veilig Thuis bij de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

Bijlagen

1. Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland
2. Dienstverleningsovereenkomst AMHK (Veilig Thuis) en Centrum Seksueel Geweld

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman

M.T.J. Blankers-Kasbergen

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 november 2016, nummer 2016/56

BESLUIT :

1. In te stemmen met de opheffing van de bestaande GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland (2013) en het gelijktijdig aangaan van de bijgevoegde gelijknamige GR Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.
2. Het college van B&W te machtigen een afgevaardigde uit haar midden te kiezen die als vertegenwoordiger van de gemeente Ouder-Amstel toetreedt tot het algemeen bestuur van het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland.
3. Kennis te nemen van de concept dienstverleningsovereenkomst die het Openbaar Lichaam GGD Amsterdam-Amstelland, na de inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling, zal aangaan met de GGD Amsterdam. In deze dienstverleningsovereenkomst wordt de uitvoering van de taken aangaande het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) alsmede het Centrum Seksueel Geweld, opgedragen aan de GGD Amsterdam.

Ouder-Amstel, 15 december 2016

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

A.A. Swets

M.T.J. Blankers-Kasbergen