

Startnotitie Visie 2030

Aanleiding

In mei 2009 heeft de gemeenteraad van Ouder-Amstel de visie 2020 voor de gemeente Ouder-Amstel vastgesteld. Dit is gebeurd na een uitgebreid proces waarbij de bevolking op diverse manieren is betrokken. Deze visie is door de gemeenteraad opnieuw bezien, wat geleid heeft tot het heroriëntatiekader 2013. Dat is inmiddels al weer vier jaar geleden. 2020 is nog maar 3 jaar verder. Tijd om eens goed naar de visie te kijken. Wat vinden we belangrijk voor Ouder-Amstel en waar moeten we staan in 2030? Wat zijn de prioriteiten voor het bestuur? Hoe kijken onze inwoners tegen de toekomst van onze gemeente aan. Er spelen veel ontwikkelingen zowel landelijk als regionaal/lokaal. Hierbij willen we uitgaan van onze eigen kracht en zelf de regie houden. Daarom: tijd voor een nieuwe stap in de visie-vorming: de visie 2030!

Doel van het beleid

De nieuwe visie is een integraal document waarin de koers wordt vastgelegd voor de gemeente Ouder-Amstel richting het jaar 2030. De visie biedt, evenals de visie voor 2020, een oplossingsrichting voor opgaven op het gebied van: wonen en zorg, de ontwikkeling van kernen en wijken (vitaliteit en leefbaarheid), bedrijvigheid en werkgelegenheid, de (ruimtelijke) omgeving en het milieu en de samenleving. In de wisselwerking tussen de verschillende thema's kan meerwaarde en ook vernieuwing worden gevonden. Het is daarmee belangrijk om tijdens de visieontwikkeling steeds bewust mogelijke verbindingen tussen de thema's aan te brengen.

Het eindproduct bestaat uit een kernachtig document waarin de belangrijkste opgaven en strategische keuzen per thema zijn opgenomen. De visie is integraal en gaat in op sociaal-maatschappelijke, economische, ruimtelijke en bestuurlijke aspecten. Het product is zelfstandig leesbaar, is helder geschreven en voorzien van beeldmateriaal. Gedacht moet worden gedacht aan een document van maximaal tien pagina's (exclusief beeldmateriaal). Naast dit formele document wordt ook een korte publieksversie ontwikkeld.

Net als bij de visie 2020 kan een stevige onderbouwing in de vorm van een analyse van de demografische ontwikkelingen en maatschappelijke trends en ontwikkelingen de zeggingskracht van de visie vergroten. Deze analyse moet inzicht geven in de te verwachten gevolgen bij ongewijzigd beleid.¹

Aanpak

Het project wordt in een viertal fases verdeeld:

Fase 1: Feiten, zowel nu als dan

Fase 2: Beweging, de verandering van nu naar dan

Fase 3: Verbeelding, de wensen voor 2030

Fase 4: Visie 2030: visie vorming en bespreking

Hieronder wordt in hoofdlijnen beschreven wat de fases inhouden. Dit is een eerste schets, veranderingen zijn hierin nog mogelijk.

¹ Zie documentatie visie 2020

Fase 1: Feiten

In fase 1 gaan we feiten verzamelen. Feiten over Ouder-Amstel in 2030. Hoe doen we het dan economisch? Wat is de bevolkingsopbouw? Hoe zit het met vervoer? Energie? Onderwijs, Landbouw en Toerisme?

We doen dat door 3 rondetafelgesprekken te plannen met deskundigen op een bepaald onderwerp. Daarnaast vragen we via diverse kanalen aan inwoners om inbreng. Wat kunnen zij vertellen over de toekomst? We willen hierin ook vooral inwoners laten participeren die niet zo vaak "aan tafel" zitten.

Faseresultaat: een feitendocument

Fase 2: Beweging

Als we feiten over 2030 hebben verzameld, zetten we die van 2017 daarnaast. Vervolgens zien we dat dingen veranderen. Deze gaan we duiden.

Met diverse doelgroepen (jongeren, ouderen, ondernemers etc.) gaan we door de veranderingen en duiden we ze. Hierbij komen vragen aan de orde zoals: willen we ze, snappen we ze, kunnen we er wat mee?

Faseresultaat: een veranderdocument

Fase 3. Verbeelding

In deze fase gaan we fantaseren over de toekomst. Wat is jouw ideale toekomst? Waar wil je zelf zijn over 13 jaar? Waar wil je dat je omgeving is? We laten de werkelijkheid even helemaal los. Weg van de woorden en papieren. We vormen nieuwe beelden, onlogische stappen en denken daarbij "out of the box".

We maken een ideaal Ouder-Amstel.

De wijze waarop we dit gaan doen wordt nog nader uitgewerkt. Te denken valt aan een creatieve sessie, een prijsvraag, etc.

Faseresultaat: een verzameling van toekomstbeelden voor de gemeente Ouder-Amstel in 2030.

Fase 4. Visie 2030

We hebben dromen, we hebben beweging. Past dat? Kunnen we er wat aan doen om het te laten passen? En wat zouden dan de prioriteiten zijn?

In deze fase gaan we ook verbreden. Iedereen kan tot dan meedoen, nu willen we ook van iedereen weten of wat er is uitgekomen past. Zijn we zaken vergeten, zien we iets over het hoofd?

Na fase 4 is de visie gereed, en kan de gemeenteraad deze omarmen en in haar overdracht meegeven aan de nieuwe gemeenteraad.

Faseresultaat: een visiedocument (Visie 2030)

De visie heeft realiteitswaarde, passend bij de schaalgrootte en identiteit van Ouder-Amstel en betrekking op alle domeinen waar de gemeente over gaat en gaat ook in op de rol van de gemeente in deze domeinen.

Dit document wordt besproken in een commissievergadering maar nog niet vastgesteld. Dit in verband met de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018 en daarmee de installatie van een nieuwe gemeenteraad. Deze krijgt het visiedocument mee in de overdracht waarmee de nieuwe raad tot vaststelling van de visie 2030 kan overgaan.

Huidige kaders

In 2008 is gestart met een traject om te komen tot de visie 2020, een interactief proces waarbij alle inwoners van de gemeente Ouder-Amstel de gelegenheid hebben gekregen mee te denken en mee te praten over een visie voor Ouder-Amstel. Na een intensief, actief en leuk proces heeft dit geleid tot de vaststelling van de visie 2020 door de gemeenteraad op 14 mei 2009. Deze visie is in 2013 herijkt door middel van het heroriëntatiekader 2013, vastgesteld door de gemeenteraad.

Omgevingsanalyse

College-agenda

De gemeente Ouder-Amstel vindt het belangrijk dat inwoners meepraten en meedenken over het te ontwikkelen beleid (beleidsparticipatie). Het college heeft dit ook in haar college-agenda 2014-2018 opgenomen als een uitgangspunt voor te formuleren beleid.

Externe ontwikkelingen

Landelijke ontwikkelingen

"Van transitie naar transformatie"

De gemeente gaat in de komende jaren een initiërende rol vervullen om de veranderingen in de zorg en de behoeften van de inwoners zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Bij transformatie gaat het om een langdurig veranderingsproces waarin:

Verantwoordelijkheden rondom zorg, ondersteuning, begeleiding en bemiddeling opnieuw verdeeld worden;

Inwoners op eigen initiatief of in gesprek met de sociale omgeving (familie, vrienden, burens, consultants, professionals, etc.) stabilisering of verbetering van de persoonlijke situatie in beeld brengen en uitvoeren;

Passende hulp (waar nodig in de vorm van integrale arrangementen) vanuit het perspectief van de inwoner aangeboden en georganiseerd wordt.

Omgevingswet

De Omgevingswet, die naar verwachting in 2019 in werking treedt, integreert zo'n 26 (!) wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen onderwerpen als: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur. De oude wetten zijn veelal sectoraal opgebouwd. In samenhang gezien en toegepast sluiten deze wetten niet meer aan bij de behoefte van deze tijd. Met de Omgevingswet wil de overheid het wettelijk systeem 'eenvoudig beter' maken. De Omgevingsvisie kan gezien

worden als een structuurvisie. De visie 2030 biedt een overkoepelend kader voor de uitwerking van de structuurvisie in het kader van de Omgevingswet.

Participatie en zelfredzaamheid

De maatschappij verandert. Inwoners worden steeds zelfredzamer en de overheid krijgt steeds meer een faciliterende rol. Dat betekent voor de overheid meer loslaten en voor de inwoner meer zeggenschap en eigen initiatief. Het contact met de inwoners is meer en meer gebaseerd op overleg in plaats van regels.

Regionale en lokale ontwikkelingen

Regionale samenwerking

Ouder-Amstel "naast de grote stad" bevindt zich in een dynamische regio. Door zelf een visie op te stellen houden we zelf de regie in handen. In dat kader is voor de toekomstvisie ook nog van belang de discussie over de gemeente van de toekomst. Hoe ziet die gemeente er uit qua taken, doelen en schaalgrootte. Wat wil Ouder-Amstel, uitgaande van eigen kracht, en kunnen we dat in 2030 ook nog bieden?

Woningbouw

Er zijn veel woningbouwontwikkelingen in de gemeente Ouder-Amstel. Veel nieuwe woningen erbij en dus ook meer inwoners voor de gemeente Ouder-Amstel. Dat heeft consequenties op het gebied van infrastructuur, voorzieningen en ook bestuurlijk gezien gaan we daar wat van merken (groei gemeente, hoogte uitkering Gemeentefonds, aantal raadsleden etc.)

Keuzemogelijkheden

Het is ook mogelijk om dit visietraject later op te starten maar het jaar 2020 komt natuurlijk steeds dichterbij. Het visiedocument biedt een goed kader om mee te geven aan de nieuwe gemeenteraad. Bovendien biedt de visie 2030 een kader voor de Omgevingsvisie die naar verwachting in 2019 tot stand komt.

Bespreekpunten voor de raad

Kan u in stemmen met de beschreven aanpak?

Communicatie en participatie

College en gemeenteraad trekken in dit traject samen op. Het college doet de voorbereidingen, de raad stelt uiteindelijk vast. In het proces trekken college (met ambtelijke ondersteuning), gemeenteraad en inwoners gezamenlijk op. Het gaat dan niet primair om wie waarvoor verantwoordelijk is. Het gaat erom dat allen betrokken zijn bij (delen van) de gemeente, hun visie hebben gevormd vanuit hun eigen achtergrond en dus kennis c.q. meningen kunnen inbrengen.

Het is van groot belang dat een grote groep inwoners mee denkt. Daarom is het goed om voor het hele project een visiegroep te hebben. 10 mensen, van divers pluimage, die meedenken met het proces. Aan deze visiegroep kunnen wij onze voorbereidingen voorleggen, de processtappen mee bespreken, de verschillende vormen van participatie mee bespreken etc.

Voor de visiegroep wordt gedacht aan een dwarsdoorsnede van de bevolking: van 12 tot 100 jaar en van de Molenkade tot De Ronde Hoep West. En alles daartussen natuurlijk. Dit gebeurt door actief inwoners te benaderen.

Voor de overige trajecten wordt geworven in de omgeving van de leden van de visiegroep, rond de thema's die we hebben en via diverse kanalen. Er wordt een dynamisch platform gecreëerd, waarop iedereen een bijdrage kan leveren.

Activiteiten vinden altijd plaats op de plek waar het gebeurt en worden ondersteund door digitale technieken. Te denken valt aan een filmpje van wat er gebeurd is, fotosessies, inspiratiesessies, digitale opiniepeilingen, fora en prijsvragen.

Maar ook wandelingen, creatieve bijeenkomsten en chatsessies zijn denkbaar.

Het is belangrijk dit participatieproces goed af te stemmen met andere participatieprocessen zodat geen "overload" ontstaan voor de inwoners.

Financiën

De interne kosten bestaan uit de inzet van eigen medewerkers. Daar waar dit leidt tot vertraging in de planning van beleidsonderwerpen stemmen wij dit met u af. De externe kosten bestaan uit de inzet van diverse middelen om de visie tot stand te brengen. De externe kosten bedragen naar verwachting € 65.000,-

Monitoring en evaluatie

Van het visietraject 2020 is een eindverslag gemaakt. Ook na afloop van dit traject wordt een eindverslag opgesteld.

Vervolg

Startnotitie commissie/raad	29 juni / 6 juli 2017
Evaluatie en participatietraject	September 2017- december 2017
Visiedocument	December-Januari 2018
College	Januari 2018
Commissie	Januari/februari 2018
Overdrachtsdocument raad	Februari 2018