

Nummer 2018/05

datum raadsvergadering	:	15 februari 2018
onderwerp	:	Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel inclusief (verkeers-)deelproject Kerkstraat en Kerkbrug
portefeuillehouder	:	C.C.M. Korrel-Wolvers
datum raadsvoorstel	:	9 januari 2018

Samenvatting

Voorgesteld wordt om een aanvullend voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 205.000,- voor project Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel inclusief definitie- en ontwerpfase van (verkeers-)deelproject Kerkstraat en Kerkbrug.

Wat is de juridische grondslag?

Het budgetrecht dat ingevolge de Gemeentewet bij de raad ligt.

Wat is de voorgeschiedenis?

Al zeker sinds de stedenbouwkundige visie van Krier, 'Een visie voor Ouderkerk', uit 2002 is er een ambitie om van het Kampje het kloppende hart van het dorp te maken, waarbij bedrijvigheid, levendigheid en plezier bij elkaar komen. Het Kampje zou een visitekaartje moeten zijn voor de lokale economie, een ontmoetingsplek voor inwoners en een trekpleister voor bezoekers. Deze ambitie is opgenomen in de Collegeagenda 2014-2018. Voorwaarde daarvoor is dat het Kampje zo veel mogelijk wordt vrijgemaakt van parkeerplaatsen, zodat de open ruimte beschikbaar komt voor recreatieve doeleinden.

Op 6 april 2016 is een intentieovereenkomst gesloten met K4, waarin is geregeld dat K4 een financiële bijdrage aan de onderzoeksfase levert van maximaal € 50.000 voor de ontwikkeling van de 'voormalige Rabobank'. Uw raad heeft bij besluit van 16 juni 2016, nummer 2016/23, ingestemd met een begrotingswijziging en aldus een budget van € 50.000 beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van de onderzoeken conform de intentieovereenkomst. Daarna zijn onderzoeken op het gebied van archeologie, verkeer en parkeren en marktverkenning naar de winkel- en horecabehoefte uitgevoerd. De onderzoeksresultaten zijn op 30 maart 2017 tijdens een informele bijeenkomst met uw raad en op 19 april 2017 tijdens een bewonersbijeenkomst met belanghebbenden besproken. Het stedenbouwkundig onderzoek is stilgevallen doordat afscheid is genomen van de projectleider en een nieuwe projectleider is aangetrokken. Uw raad is bij memo van 12 september 2017 hierover geïnformeerd.

De verkeersveiligheid op de Kerkbrug (ook wel Korte Brug genoemd) en Kerkstraat is een steeds weer terugkerend onderwerp op de politieke agenda. De reden daarvoor is gelegen in het feit dat de monumentale Kerkbrug erg smal is en feitelijk niet geschikt voor het gemotoriseerde verkeer dat er in combinatie met het langzaam verkeer (in twee richtingen) over heen gaat. Om de verkeersveiligheid te borgen heeft het college na een proefperiode op 18 oktober 2011 besloten de verkeersafsluiting van de Kerkstraat en Kerkbrug tijdens schooltijden (begin en eind) voor onbepaalde tijd te continueren. Aan beide zijden van de Kerkbrug wordt de straat op de tijdstippen dat het fietsverkeer naar school rijdt, handmatig afgesloten met afsluitpalen. Door de verdere groei van Ouderkerk aan de Amstel in de afgelopen jaren is de hoeveelheid gemotoriseerd verkeer over de Kerkbrug verder gestegen, waardoor de spanning tussen de verschillende verkeerssoorten is toegenomen, de verkeersveiligheid in het geding komt en de noodzaak wordt gevoeld om ingrijpendere verkeersmaatregelen te nemen.

Bij besluit van 3 november 2016 heeft de raad een motie aangenomen waarin het college wordt opgeroepen:

- om samen met de leiding en de bewonerscommissies van de centra 'Ons Tweede Thuis' en 'Zorgcentrum Theresia' te onderzoeken welke verbeteringen in de looproutes wenselijk en mogelijk zijn teneinde de zelfstandige bereikbaarheid van het dorpscentrum Ouderkerk voor alle bewoners van de centra te optimaliseren;
- hierbij gebruik te maken van de expertise van het 'Overleg Lichamelijk Gehandicapten Amstelland';
- de raad op basis van voornoemd onderzoek een plan aan te bieden omtrent de resultaten van voornoemd onderzoek, waaronder de financierbaarheid (inclusief mogelijke eigen bijdragen van de centra en mogelijke externe subsidiemogelijkheden) van benodigde acties tot realisatie van de op basis van het onderzoek benodigde verbeteringen in de looproutes.

Het belangrijkste obstakel op deze looproute is de Kerkbrug, onder andere vanwege de hoogteverschillen en de helling. Daarnaast zijn ook de oversteek van de Rondehoep Oost en de inrichting van de Kerkstraat tussen Kerkbrug en het Kampje voor de bruikbaarheid van deze looproute van belang.

Daarnaast wordt in het rapport 'Veilige school- en thuisroutes Ouderkerk aan de Amstel' de Kerkbrug als één van de knelpunten aangeduid. Een integrale aanpak met bovenstaande motie is wenselijk.

Waarom dit raadsvoorstel?

Met dit raadsvoorstel informeren wij uw raad over het door ons college vastgestelde Projectplan definitiefase Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel (het Kampje) alsmede het Projectplan verkeersproject Kerkstraat en Kerkbrug (deelproject van Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel). Aangezien er in de begrotingen voor 2017 en 2018 geen middelen zijn opgenomen voor het verkeersproject Kerkstraat en Kerkbrug is een voorbereidingskrediet noodzakelijk voor de uitvoering van dit deelproject van Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel.

Wat gaan we doen?

Het project Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel is een bijzonder complex project, omdat het relaties heeft met diverse zaken buiten het projectgebied rondom het Kampje. Denk hierbij onder andere aan een eventuele verplaatsing van de supermarkt van de huidige locatie bij 't Haventje naar een locatie aan het Kampje of een andere locatie in het dorpscentrum. Daarnaast speelt de problematiek van de verkeersveiligheid in de Kerkstraat en op de Kerkbrug. Noodzakelijk is dat deze verkeersproblematiek projectmatig wordt aangepakt en dat in de definitiefase een tweetal onderzoeken wordt uitgevoerd, zodat een goed onderbouwd bestuurlijk besluit kan worden genomen over het al dan niet doorvoeren van verkeersmaatregelen op de route Kerkstraat – Kerkbrug – Rondehoep Oost. In dit kader wordt het Verkeerscirculatieplan van de kern Ouderkerk aan de Amstel uit 2007 geactualiseerd. Vanuit het oogpunt van kostenefficiëntie is het verstandig om tegelijk met deze actualisatie de gevolgen van mogelijke andere grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen in de kern Ouderkerk aan de Amstel mee te nemen en dus het verkeerscirculatieplan uit 2007 te vervangen.

Het project Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel zal worden vervolgd met de uitvoering van het door het college vastgestelde Projectplan definitiefase Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel (het Kampje) alsmede Projectplan verkeersproject Kerkstraat en Kerkbrug (deelproject van Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel).

Wat is het maatschappelijke effect?

Het maatschappelijk effect is een integrale gebiedsvisie voor het centrum van Ouderkerk aan de Amstel, waarvoor maatschappelijk en politiek draagvlak bestaat. Deze

gebiedsvisie wordt vastgesteld door uw raad, waarna het project wordt vervolgd met de volgende projectfase (ontwerpfase).

Het maatschappelijk effect in het kader van het verkeersproject is gedegen onderzoek naar een verkeersveilige verbinding op de route Kerkstraat – Kerkbrug – Rondehoep Oost, waarbij de veiligheid voor kwetsbare verkeersdeelnemers als (oudere) voetgangers en fietsers, waaronder schoolgaande jeugd, wordt verbeterd en de bereikbaarheid van het dorpscentrum van Ouderkerk aan de Amstel afdoende blijft gewaarborgd.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het continueren van het project Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel is noodzakelijk en urgent vanwege onderstaande ontwikkelingen:

1. De aankoop van het voormalige pand van de Rabobank door K4.
2. De plannen van de Portugees-Israëlitische Gemeenschap om de begraafplaats Beth Haim aantrekkelijker en toegankelijker te maken voor een brede doelgroep.
3. De plannen van het Historisch Museum Ouder-Amstel aan de Kerkstraat 5.

Deze initiatieven maken het voor de gemeente Ouder-Amstel wenselijk een integrale en uitgewerkte visie te maken voor het gebied, zodat richting en sturing kan worden gegeven aan de mogelijke ontwikkelingen binnen het gebied.

Zaak is de dat ontwikkelingsplannen voor het Centrumplan duurzaam en toekomstvast zijn en dat de heringerichte openbare ruimte van Kerkstraat en het Kampje niet na enkele jaren hoeft te worden aangepast, omdat blijkt dat alsnog verkeersmaatregelen op de route Kerkstraat – Kerkbrug – Rondehoep Oost noodzakelijk zijn. Bijvoorbeeld omdat de verkeersveiligheid ernstig in het geding is. Om die reden kan niet gewacht worden met het onderzoek in het kader van verkeersproject Kerkstraat en Kerkbrug.

Alternatief is dat het voorbereidingskrediet niet beschikbaar wordt gesteld. Gevolg hiervan is dat eigenlijk niet mogelijk is een duurzame en toekomstvaste ontwikkelingsvisie voor het centrum te maken. Externe partijen zullen dan niet meer wachten op een integrale visie van de gemeente op het gebied en hun eigen plan trekken. Dit zal een eindbeeld opleveren waarvan de ruimtelijke kwaliteit aanzienlijk lager zal liggen dan bij een integrale visie, waarbij de uitkomst groter is dan de som der delen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

De kosten van de definitiefase van het project Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel passen binnen de ramingen zoals ze in de begrotingen voor 2017 en 2018 zijn opgenomen voor dit project, waarbij de hogere lasten in 2018 worden gecompenseerd door lagere lasten in 2017. In de jaarrekening 2017 zal een lager dan geraamd bedrag aan de bestemmingsreserve "ontwikkeling ruimtelijke projecten" worden onttrokken. De aanwending van deze reserve in 2018 moet € 26.000 hoger zijn dan nu geraamd.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling (zijnde interne uren en externe (onderzoeks)kosten) in het kader van (verkeers-)deelproject Kerkbrug en Kerkstaat van totaal € 205.000 kunnen worden geactiveerd. De voorwaarden voor het activeren van deze kosten zijn nader omschreven in het Besluit Begroting en Verantwoording (art. 34 en 64, lid5). De voorwaarden bepalen dat deze kosten alleen dan mogen worden geactiveerd, als de plannen over het actief waarvoor de kosten worden gemaakt al redelijk omljnd zijn, technisch uitvoerbaar zijn en de kosten zijn in te schatten. Voor de kosten van onderzoek en ontwikkeling geldt een maximale afschrijvingstermijn van 5 jaar. Afschrijving over het investeringsbedrag vindt plaats met ingang van het eerste jaar, volgend op het jaar waarin de investering gereed is. Inclusief de aan dit project toe te rekenen inzet van eigen personeel en capaciteit van Duo+ betekent dit dat in de begroting van 2019 rekening moet worden gehouden met afschrijvingslasten van € 41.000. De structurele afschrijvingslasten van € 41.000 worden meegenomen bij het samenstellen van de Kadernota.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Actieve participatie van de stakeholders is van groot belang voor het draagvlak voor de gebiedsvisie voor het Kampje. Het vormgeven van het participatietraject is echter pas zinvol als er duidelijkheid is over de kop en de staart van het project. In concreto betekent dit dat er eerst duidelijkheid moet zijn over de belangrijkste uitgangspunten van dit project, namelijk duidelijkheid over het al dan niet verplaatsen van de supermarkt van 't Haventje naar een locatie aan het Kampje alsmede de gewenste oplossing van het parkeren op het Kampje. Zonder deze duidelijkheid is ook niet duidelijk wat de mate van verandering is en wat de mate van invloed is die je de projectomgeving geeft om te participeren in het project.

Bij de vaststelling van het Projectplan Centrumplan door het college worden de inwoners over dit besluit geïnformeerd. Hierbij wordt via een persbericht en op de website duidelijk gemaakt:

- Waarom het project Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel wordt opgestart.
- Hoe het project wordt aangepakt.
- Wanneer de projectomgeving bij het project wordt betrokken.

Daarbij wordt aangegeven dat eerst een tweetal onderzoeken (locatieonderzoek naar supermarkt en vervolgonderzoek naar parkeren) worden afgerond voordat een doorstart wordt gemaakt met het opstellen van een gebiedsvisie voor het Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel. Belanghebbenden en overige inwoners worden op dat moment nader geïnformeerd over het te volgen participatietraject.

Wat betreft het verkeersproject Kerkstraat en Kerkbrug richt de communicatie zich op het zorgen voor een heldere en duidelijke boodschap waarom we het noodzakelijk vinden de verkeersveiligheid te verbeteren. Qua proces wordt gekozen voor het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden en het laten zien dat we aandacht hebben voor de diversiteit van belangen. Tegelijkertijd wordt aangegeven op welke zaken doelgroepen invloed kunnen uitoefenen en in welke mate. Voorstel is dan ook belanghebbenden al te betrekken bij het bespreken van onderzoeksplan en onderzoeksresultaten, voorafgaand aan de bestuurlijke besluitvorming over het oplossingsmodel. Het voorstel is belanghebbenden bij elkaar te brengen in een werkgroep/klankbordgroep. Op die manier haken ze in een vroeg stadium aan bij het proces. De werkgroep heeft een verbindende rol naar de rest van de inwoners en ondernemers. Daarbij is het cruciaal de inbreng van de werkgroepleden serieus te nemen. We zijn daarbij transparant over hoe we de inbreng van de belanghebbenden verwerken. Het voorgaande wordt uitgewerkt in een Communicatie (uitvoerings)plan.

Wat is het vervolg?

Wanneer de gemeenteraad het gevraagde voorbereidingskrediet ter beschikking stelt, worden de onderzoeken vervolgd c.q. opgestart overeenkomstig het door ons college vastgestelde Projectplan definitiefase Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel (het Kampje) alsmede Projectplan verkeersproject Kerkstraat en Kerkbrug (deelproject van Centrumplan Ouderkerk aan de Amstel). De onderzoeken in het kader van het verkeersproject hebben betrekking op de gevolgen van mogelijke verkeersmaatregelen op de route Kerkstraat – Kerkbrug – Rondehoop Oost voor de detailhandelsvoorzieningen in het centrum van Ouderkerk aan de Amstel alsmede het actualiseren van het verkeerscirculatieplan Ouderkerk aan de Amstel uit 2007. Verwachting is dat wij in het tweede kwartaal 2018 uw raad consulteren over het te kiezen oplossingsmodel.

Hoe monitoren en evalueren we?

Uw raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de uitgevoerde onderzoeken en wordt overeenkomstig het vastgestelde Projectplan betrokken in het proces om te komen tot een integrale gebiedsvisie voor centrumplan Ouderkerk aan de Amstel.

In het kader van het verkeersproject wordt uw raad geïnformeerd over de uitkomsten van de uitgevoerde onderzoeken en geconsulteerd over het te kiezen oplossingsmodel. In de ontwerpfase wordt uw raad geïnformeerd over de uitwerking van het gekozen oplossingsmodel voor de route Kerkstraat – Kerkbrug – Rondehoep Oost alsmede mogelijk wegtracés elders in het dorp die aanpassing behoeven vanwege de doorstroming en verkeersveiligheid indien wijzigingen in de verkeersstructuur worden doorgevoerd.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris,

de burgemeester,

L.J. Heijlman

J. Langenacker

