RAADSVOORSTEL

Nummer 2021/09

datum raadsvergadering	:	29 april 2021
onderwerp	:	Wet Markt en Overheid – nieuwe sportlocatie
portefeuillehouder	:	B.M. de Reijke
datum raadsvoorstel	:	9 maart 2021

Samenvatting

De Volleybal Vereniging in Ouderkerk (VVO) heeft het initiatief genomen om op eigen kracht tijdelijk (maximaal 5 jaar) drie beachvolleybalvelden te realiseren aan de Wethouder Koolhaasweg. De grond is in eigendom van de gemeente Ouder-Amstel en in het kader van de Wet Markt en Overheid is de gemeente genoodzaakt om de integrale kostprijs door te berekenen voor de verhuur van de grond. Het is mogelijk een uitzondering te krijgen op deze wet als de gemeenteraad dit initiatief op deze locatie aanwijst als activiteit in het kader van het algemeen belang. Na aanwijzing kunnen door de gemeente maatschappelijke tarieven worden gehanteerd voor de verhuur van de grond, kan de vereniging de exploitatie van deze nieuwe sportaccommodatie financieren en tevens zelf maatschappelijke tarieven hanteren voor de gebruikers. Een dergelijke aanwijzing geldt ook voor de andere verengingen, waardoor het consistent is. De verantwoordelijkheid voor wat betreft de aanleg, financiering, exploitatie en het onderhoud ligt bij de volleybalvereniging.

Wat is de juridische grondslag?

Op 1 juli 2014 is de Wet Markt en Overheid, onderdeel van de Mededingingswet, in werking getreden. Deze wet regelt de positie van overheden die economische activiteiten verrichten op de markt. De overheid mag zich gedragen als ondernemer maar moet zich wel aan bepaalde regels houden. Deze regels moeten ondernemers beschermen tegen oneerlijke concurrentie. Het doel van de Wet Markt en Overheid is het voorkomen van concurrentievervalsing door overheden en overheidsbedrijven; het creëren van een zo gelijk mogelijke concurrentieverhouding tussen overheden en bedrijven.

Wat is de voorgeschiedenis?

De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit te gebeuren op basis van een raadsbesluit waarin wordt bepaald en gemotiveerd waarom bepaalde activiteiten worden verricht in het algemeen belang. In september 2014 is een dergelijk raadsbesluit geweest, waarbij onder andere de exploitatie van de gemeentelijke sportaccommodaties zoals bijvoorbeeld de Bindelwijk, sportpark de Hoop en de landijsbaan zijn aangewezen als activiteiten die plaatsvinden in het kader van het algemeen belang. Dankzij deze aanwijzing is het voor de gemeente mogelijk om maatschappelijke tarieven te hanteren in plaats van het doorberekenen van de integrale kostprijs. Hierdoor blijft sport en bewegen voor de inwoners betaalbaar.

Waarom dit raadsvoorstel?

De Volleybal Vereniging Ouderkerk (VVO) heeft het initiatief genomen om tijdelijk en op eigen kracht drie beachvolleybalvelden te realiseren en exploiteren op een perceel van de gemeente aan de Wethouder Koolhaasweg (zie bijlage 1). Dit perceel is op dit moment een trapveldje en er staan geen ruimtelijke plannen op de agenda voor deze grond. De grond is dan ook tijdelijk met een maximum van 5 jaar beschikbaar voor dit initiatief. Volgens de Wet Markt en Overheid is de gemeente verplicht om voor het gebruik van deze grond door derden de integrale kostprijs door te berekenen. De gemeente staat

positief tegenover het voorstel van VVO, die op zijn beurt heeft aangegeven dat het initiatief bij het doorberekenen van de integrale kostprijs financieel niet haalbaar is.

De gemeente kan enkel afwijken van de gedragsregels van deze wet op basis van een raadsbesluit waarin de gemeenteraad deze economische activiteit aanwijst als activiteit in het kader van het algemeen belang binnen deze Mededingingswet.

Wat gaan we doen?

De raad voor te stellen de exploitatie van de beachvolleybalvelden aan te wijzen als activiteit, die plaatsvind in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Wat is het maatschappelijke effect?

Het initiatief en de realisatie ervan past geheel in de lijn van de sportnota Mee(r) doen met Sport, die door de gemeenteraad is vastgesteld in 2017. De visie in deze nota benadrukt dat 'elke inwoner van Ouder-Amstel moet kunnen sporten vanuit zijn/haar interesse en persoonlijke omstandigheden, in een bereikbare en geschikte accommodatie of omgeving tegen een betaalbare prijs'. Daarbij is een van de uitgangspunten van het beleid dat de gemeente haar inwoners stimuleert tot de beoefening van sport, waarbij de toegang laagdrempelig moet zijn.

Sport is daarnaast nog zoveel meer dan enkel het beoefenen ervan en heeft daardoor ook veel raakvlakken met andere beleidsterreinen. Het verenigingsleven draait op vrijwilligers, zorgt voor sociale cohesie, helpt tegen eenzaamheid en daarbij heeft sporten en bewegen ook veel positieve effecten op de gezondheid.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

De volleybalvereniging heeft een flink aantal leden die naast het gewone volleybal ook beachvolleybal beoefenen. Zij willen graag de mogelijkheid bieden om, naast hun reguliere trainingen in de Bindelwijk, ook buiten in het zand te kunnen trainen. Beachvolleybal is tevens een olympische sport en de gemeente beschikt over meerdere beachvolleyballers die op topniveau trainen en nu niet in de gemeente terecht kunnen. De vereniging heeft het idee opgevat om op eigen kracht deze tijdelijke locatie te ontwikkelen, aan te leggen, te exploiteren en onderhouden. Een mooie aanvulling op de bestaande sportlocaties in de gemeente, waarbij aan de gemeente enkel gevraagd wordt om de grond voor een maatschappelijk tarief beschikbaar te stellen net zoals bij alle andere sportaccommodaties in de gemeente het geval is.

De maatschappelijke bijdrage van deze extra accommodatie is groot. De vereniging kan haar aanbod uitbreiden en daardoor meer inwoners bereiken. Ook kan de accommodatie door andere verenigingen gebruikt worden als zij behoefte hebben aan trainen op het zand of er kunnen clinics op gegeven worden aan kinderen en jongeren. Deze accommodatie zal een positieve aanvulling zijn op het huidige sportaanbod van de gemeente, waarbij het ter beschikking stellen van de grond voor een maatschappelijk tarief zeer goed te verdedigen valt. Door de aanwijzing kunnen maatschappelijke tarieven gerekend worden door de gemeente richting de vereniging, die vervolgens zelf maatschappelijke tarieven kan hanteren richting de gebruikers om zo een toegankelijk aanbod te creëren. Mocht de deze aanwijzing niet toegekend worden, zijn de kosten het initiatief dusdanig hoog dat het niet haalbaar is voor de vereniging om de beachvolleybalvelden te realiseren.

Het niet toekennen van deze aanwijzing zal er voor zorgen dat de kosten van de te realiseren velden dusdanig hoog liggen dat het niet haalbaar is om de beachvolleybalvelden te realiseren.

Tot slot is de aanwijzing niet overdraagbaar, wat betekent dat als er in de toekomst andere ontwikkelingen plaatsvinden op deze locatie, de aanwijzing vervalt en de Wet

Markt en Overheid weer van kracht is. De aanwijzing heeft dus geen gevolgen voor eventuele plannen in de toekomst.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Een besluit van de raad om de exploitatie van drie beachvolleybalvelden door VVO aan te wijzen als activiteit, die plaatsvindt in het algemeen belang binnen de Mededingingswet en daardoor uitgezonderd wordt van de Wet Markt en Overheid. VVO is zelf verantwoordelijk voor de financiering van de realisatie en exploitatie van de beachvolleybalvelden, waardoor het de gemeente verder geen middelen kost.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Er is gesproken met VVO en SV Ouderkerk. Intern is gesproken met de afdeling vergunningen, planologie, financiën, onderhoud & beheer en juridische zaken. Al deze partijen zullen betrokken blijven bij de verdere uitwerking van de plannen en de eventuele realisatie ervan. De locatie is niet in de buurt van inwoners, dus het opstarten van een participatietraject met omwonenden lijkt vooralsnog niet noodzakelijk.

Wat is het vervolg?

Samen met VVO wordt een overeenkomst opgesteld waarin de voorwaarden voor het gebruik van de grond worden vastgelegd. VVO is verder verantwoordelijk voor de aanleg, exploitatie en het onderhoud van de locatie en zal dit geheel zelf financieren.

Hoe monitoren en evalueren we?

Na de realisatie van de beachvolleybalvelden is het aan de vereniging om deze te exploiteren. De gemeente zal er voor zorgen dat de opgestelde overeenkomst wordt nageleefd en een ondersteunende rol innemen op het moment dat de vereniging vragen heeft. Net zoals de gemeente dat bij iedere sportvereniging doet.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,

de secretaris,	de burgemeester,
R. van Reijswoud	J. Langenacker