



## **Tijdelijke woningbouw economisch daklozen Wenckebachweg**

Aan Serge van Donkelaar, Daniëlle Tielemans, Michelle Bohan, gemeente Ouder-Amstel  
Van Hester Ombre, 06 – 1330 1424, Diederick Klein-Kranenburg, gemeente Amsterdam  
Kopie aan Tobias Baardman, Dries Drogendijk  
Datum 9 november 2021

### **1. Inleiding**

In de gemeente Amsterdam en de hele regio bestaat grote behoefte aan nieuwe sociale huurwoningen. De wachtlijsten zijn lang en het aanbod aan woningen is onvoldoende. Zowel vanuit de gemeente Amsterdam als vanuit de gemeente Ouder-Amstel wordt daarom gezocht naar locaties voor tijdelijke woningbouw. Met name voor kwetsbare doelgroepen en spoedzoekers is de urgentie om snel tot extra woningen te komen in de regio hoog.

De gemeente Amsterdam heeft in 2021 een aantal locaties onderzocht voor tijdelijke woningbouw. Een van de locaties is de kavel aan de Wenckebachweg 118. Deze kavel lijkt kansrijk voor tijdelijke woningbouw van ca. 90 units voor een duur van 10 jaar. Dit is een braakliggende kavel, in eigendom van de gemeente Amsterdam, die ligt binnen de gemeentegrenzen van Ouder-Amstel.

#### *Bestuurlijk overleg*

Tijdens het bestuurlijk overleg tussen de RO-wethouders op 24 juni 2021 is gevraagd of de gemeente Ouder-Amstel mee kan werken aan de realisatie van deze tijdelijke woningen. In dit overleg is afgesproken dat de gevolgen van deze medewerking in kaart gebracht zouden worden. Vervolgens is het project in het bestuurlijk overleg tussen de wethouders zorg van de regio Amstelland en de gemeente Amsterdam op 1 oktober 2021 besproken. Hierbij hebben de regiogemeenten gezamenlijk uitgesproken dat de realisatie van deze woningen een kans is om ook als regio invulling te geven aan de opgave met betrekking tot dakloosheid. Daarnaast heeft de regio aangegeven zicht in te zetten voor een oplossing om de gevolgen voor Ouder-Amstel te mitigeren.

#### **Verzoek**

Om de tijdelijke woningen aan de Wenckebachweg te kunnen realiseren is er een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Ook heeft het huisvesten van deze doelgroep gevolgen voor de gemeente Ouder-Amstel.

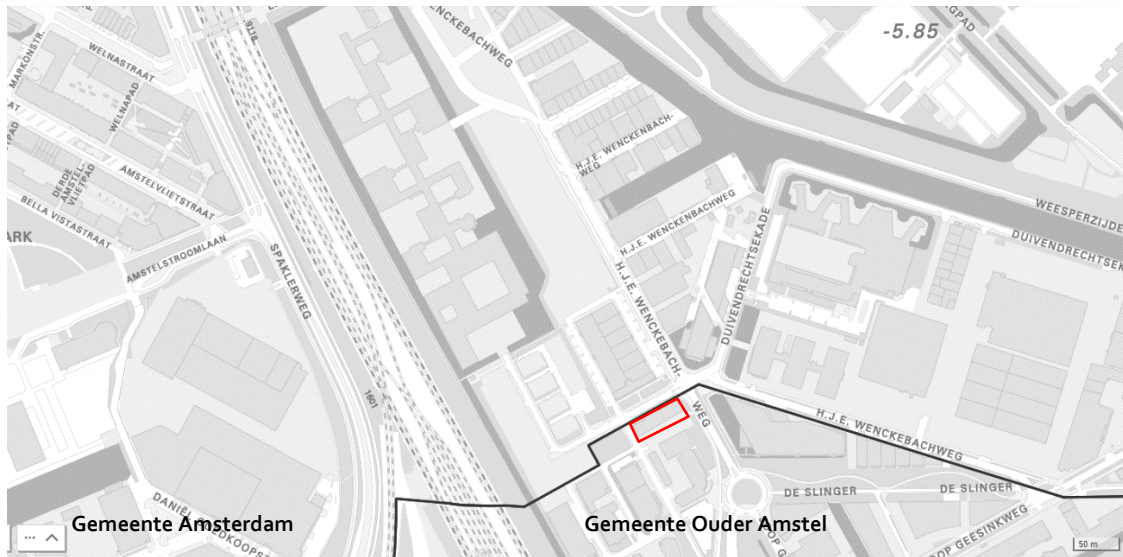
**Concreet is het verzoek aan Ouder-Amstel om, onder voorwaarden zoals in deze memo opgenomen, mee te werken aan de benodigde afwijking.**

In deze memo wordt allereerst een korte toelichting gegeven op het plan. Vervolgens wordt ingegaan op welke wijze deze ruimtelijk inpasbaar is gemaakt. Tot slot wordt stil gestaan bij de doelgroep die hier gehuisvest wordt en welke gevolgen én kansen dit biedt voor de gemeente Ouder-Amstel.

## 2. Toelichting op het plan

### Plan op hoofdlijnen

De kavel aan de Wenckebachweg ligt net binnen de gemeentegrenzen van Ouder-Amstel. Het plan voor de Wenckebachweg 118 gaat uit van de realisatie van 96 tijdelijke woonunits. Hiervan zijn 3 units bestemd voor algemene ruimtes. De tijdelijke woningen worden gerealiseerd langs de Wenckebachweg. Alle units zijn gelijk en bedoeld voor het huisvesten van 1-persoonshuishoudens. Ze worden verhuurd in de sociale huur, conform puntentelling.



Ligging locatie

### Bestemmingsplan en ruimtelijke richtlijnen

Binnen het huidige bestemmingsplan is tijdelijke woningbouw niet mogelijk. Om het plan te realiseren zal er dus een tijdelijke omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan afgegeven moeten worden. Ter voorbereiding is door de gemeente Amsterdam een aantal van de belangrijkste mogelijke ruimtelijke beperkingen onderzocht. Hierbij gaat het om externe veiligheid (o.a. als gevolg van de aanwezige gasleiding) en geluid (als gevolg van het bedrijventerrein). Uit deze onderzoeken blijkt dat het, met aanvullende maatregelen, mogelijk is om de woningen te realiseren. Daarnaast is onderzocht op welke manier het plan aangepast kan worden om beter aan te sluiten op de gewenste groene invulling in de toekomst. Daarop is het plan aangepast waarmee nu reeds een start gemaakt kan worden met deze groene invulling. Ter onderbouwing van het afwijkingsbesluit stelt Amsterdam een ruimtelijke onderbouwing op. Graag gaan wij met Ouder-Amstel in gesprek over de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing en de te voeren procedure.

### Passantenpension

Voorstel is om aan de Wenckebachweg 118 een passantenpension te vestigen. Dit is een locatie waar mensen (economisch daklozen) tegen betaling tijdelijk wonen. In het passantenpension komen mensen even tot rust en gaan aan de slag om een einde te maken aan hun thuisloosheid. Hierbij krijgen ze vanuit een professionele organisatie (HVO-Querido) lichte ondersteuning. Het plan biedt ruimte aan 93 woningen. Een deel van deze woningen kan ook ingezet worden voor de opgave voor opvang van economisch daklozen in de regio, zoals afgesproken in de decentralisatie afspraken rond opvang economisch daklozen.

### 3. Ruimtelijke inpassing

De voorgestelde ontwikkeling past niet binnen het huidige bestemmingsplan. Hiervoor moet een procedure voor een tijdelijke omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan worden doorlopen. Daarnaast is het zo dat de Wenckebachweg 118 ligt binnen *werkstad Overamstel*. In de vastgestelde richtlijnen voor ontwikkeling<sup>1</sup> voor dit gebied is deze kavel niet opgenomen in een van de deelgebieden. Reden hiervoor is dat deze kavel groen zou worden ingericht en daarop dus geen ontwikkeling zou plaatsvinden. De kavel ligt net ten noorden van deelgebied *Wenckebachweg zuid*. Desondanks is gekeken hoe deze tijdelijke ontwikkeling past binnen de richtlijnen. Ook is aangegeven waar wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

- *Bouwhoogte en positie*. De voorgestelde positie van het bouwblok past in de raamwerkkaart uit de richtlijnen en ook de bouwhoogte voldoet met maximaal 4 bouwlagen aan de gestelde maximale basis bouwhoogte van 18 meter. Het bouwblok staat conform de richtlijnen haaks op de Wenckebachweg. Hier is ook de entree van het gebouw gesitueerd. De bouwhoogte past ook binnen het geldende bestemmingsplan. Hierin is een maximale bouwhoogte van 15 meter toegestaan. De footprint past ook binnen het aangewezen bouwvlak in het geldende bestemmingsplan.
- *Programma*. In de richtlijnen is voor deze kavel geen bouwprogramma opgenomen, wel is de kavel aangeduid als locatie voor het toevoegen van groen. Volgens het geldende bestemmingsplan is de locatie bestemd voor bedrijfsruimte en een sporthal.
- *Verkeer*. Gezien de doelgroep die in de woonunits gehuisvest wordt, is het autobezit nihil. In de ruimtelijke richtlijnen zijn normen voor parkeren opgenomen. Hierbij is aangegeven dat het realiseren van minder parkeerplaatsen altijd kan. Voorstel is om geen parkeerplaatsen voor auto's te realiseren, maar wel 1 fietsparkeerplaats per woning.

#### Groene invulling

Door nu deze tijdelijke woningen 10 jaar op de kavel te realiseren, wordt de realisatie van een groene invulling mogelijk uitgesteld. Echter, los van de het huidige verzoek tot tijdelijke invulling van de kavel met woningen, zijn er bij de gemeente Amsterdam nog geen plannen voor het realiseren van de groene invulling op korte termijn. Deze invulling met groen, gecombineerd met sport voor de buurt, wordt pas opgepakt aansluitend op de ontwikkeling van het Bajeskwartier. Dit laat dus nog op zich wachten. Gezien de gewenste groene invulling op termijn, is onderzocht of het mogelijk is om hierop vooruitlopend, nu al groen op de kavel toe te voegen.

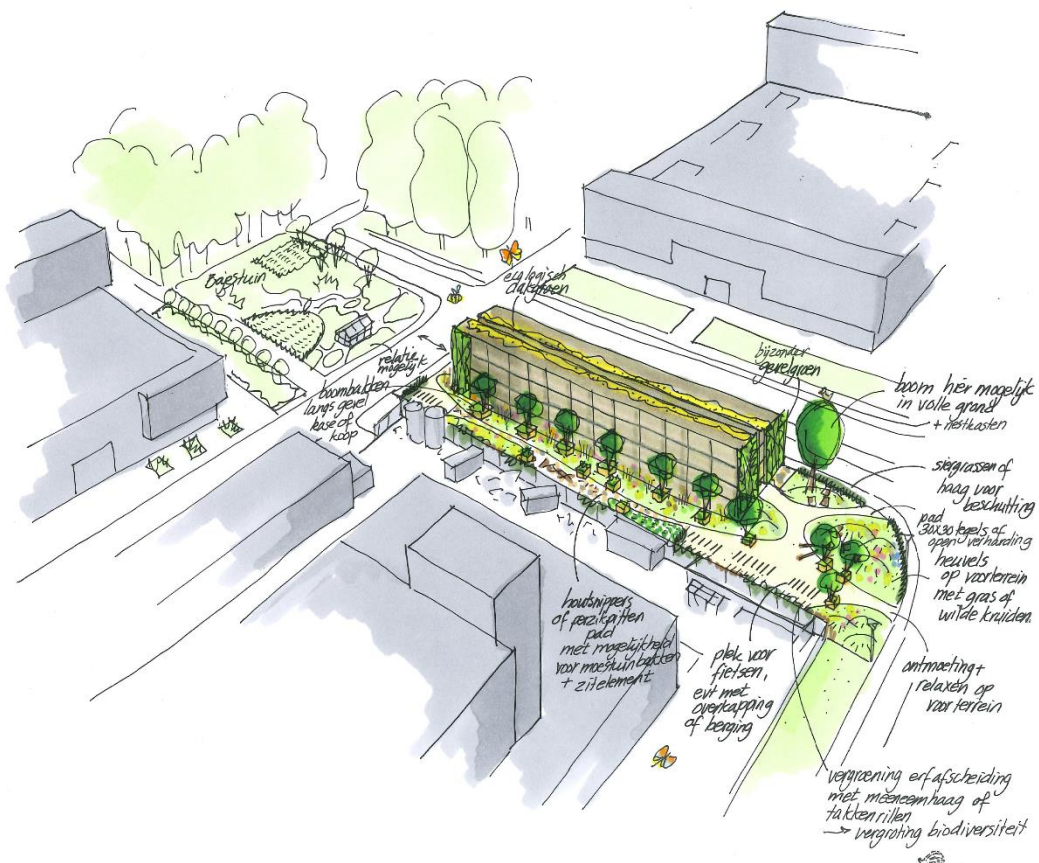
Het bouwplan ging in eerste instantie uit van een bouwblok van 3 bouwlagen.



<sup>1</sup> Werkstad Overamstel, richtlijnen voor ontwikkeling, d.d. 15 mei 2019

### Impressie plan met 3 bouwlagen

Om zo veel mogelijk invulling te kunnen geven aan het vooruit trekken van het realiseren van een groene buitenruimte is het plan geoptimaliseerd. Door te kiezen voor de duurdere variant van 4 bouwlagen, is de footprint verkleind. De totale kavel is ca. 1330 m<sup>2</sup>. Door in 4 lagen te werken, ontstaat ca. 728,5 m<sup>2</sup> ruimte die groen in te vullen is. Dit is meer dan de helft van de kavel. Aan de zuidzijde ontstaat een strook die ingevuld kan worden met groen, half verharding en zitelementen. Hier worden ook de fietsenrekken en mogelijk ook moestuinbakken toegevoegd. Deze kant biedt kansen om een relatie aan te gaan met het naastgelegen moestuin initiatief. De erfafscheiding tussen de kavel en het naast gelegen bedrijf wordt ook vergroend of hier wordt een takkenwal toegevoegd. Het bouwblok wordt zo veel mogelijk in de noordwesthoek van de kavel gepositioneerd. Hierdoor ontstaat niet alleen ruimte aan de zuidelijke zijkant, maar ook op de hoek bij de entree kan een groene voorruimte met verblijfskwaliteit gerealiseerd worden.



### Impressie groene invulling

Gezien de kabels & leidingen in het perceel is niet mogelijk veel bomen in de volle grond te planten. Dit is met het oog op de tijdelijkheid van de invulling ook niet wenselijk. Insteek is dat de investeringen die nu gedaan worden, van meerwaarde zijn na het vertrek van de tijdelijke woningbouw. Het voorstel is daarom om de bomen/heesters te plaatsen in bakken/kratten. Deze zijn straks bij de definitieve inrichting in de volle grond te planten. Bij de keuze voor vegetatie wordt verder gekeken naar de waarde in het vergroten van de biodiversiteit en onderzocht wordt of er een relatie aan is te gaan met het moestuin initiatief op de naast gelegen kavel. Exacte invulling en uitwerking van het groen wordt in overleg met Ouder-Amstel en gebiedsontwikkeling



Amstelkwartier verder uitgewerkt. In aanvulling op het groen op het perceel is ervoor gekozen ook de gevel groen te laten begroeien. Dit verzacht het bouwblok én levert een extra bijdrage aan de biodiversiteit.

Met de komst van deze tijdelijke woningen, wordt de vergroening van de Weespertrekvaart dus vooruit getrokken op de rest van de transformatieopgave in dit gebied. Na vertrek van de tijdelijke woningbouw kan de kavel definitief worden ingevuld, met hergebruik van het groen.



*Impressie groene gevel*

### **10 jaar exploitatie**

Voor de realisatie van het gebouw is corporatie De Alliantie in beeld. Uit de financiële doorrekening blijkt dat het enkel mogelijk is om tot een haalbaar plan te komen als de locatie 10 jaar geëxploiteerd wordt<sup>2</sup>. De definitieve doorrekening kan gemaakt worden ná bestuurlijk commitment op het plan. Bij een exploitatie van 10 jaar is er geen sprake van een sluitende businesscase. Er is geld nodig om de onrendabele top op het plan te dekken. Voor het dekken van deze onrendabele top kan de gemeente Amsterdam een, eerder voor een ander project bedoelde, subsidie van het ministerie van BZK inzetten. Informeel heeft het ministerie met deze gewijzigde inzet van de subsidie ingestemd.

Voorwaarde bij deze subsidie is dat de nieuwe tijdelijke woningen verhuurd worden aan kwetsbare doelgroepen. In deze regeling van het ministerie zijn deze groepen gedefinieerd als arbeidsmigranten, dak- en thuislozen en overige spoedzoekers<sup>3</sup>. Amsterdam wil deze bijdrage op de Wenckebachweg 118 inzetten voor het huisvesten van economisch daklozen/passanten. Als de gemeente Ouder-Amstel mee kan werken aan dit plan zal formeel aan de minister toestemming gevraagd worden voor het inzetten van deze subsidie op dit plan.

<sup>2</sup> Hierbij gaat het om 10 jaar exploitatie. Op en afbouw van de units valt hierbuiten. Hiervoor moeten maatwerk afspraken binnen de vergunning gemaakt worden.

<sup>3</sup> Specifieke uitkering (flexibele) huisvesting kwetsbare doelgroepen



## 4. Doelgroep

### **Passantenpension voor economisch daklozen**

Voorstel is om aan de Wenckebachweg 118 een passantenpension te vestigen. Dit is een locatie waar mensen (economisch daklozen) tegen betaling tijdelijk wonen. In het passantenpension komen mensen even tot rust en gaan aan de slag om een einde te maken aan hun thuisloosheid. Hierbij krijgen ze vanuit een professionele organisatie (HVO-Querido) lichte ondersteuning.

De bewoners van het passantenpension zijn zelfredzame thuisloze mensen zonder complexe zorgvraag. Hun thuisloosheid kan verschillende oorzaken hebben: echtscheiding, ze zijn een tijdlang inwonend geweest maar kwamen op straat te staan, ze hebben geen of onvoldoende woonduur opgebouwd via Woningnet, ze zijn failliet gegaan, of hebben met andere persoonlijke omstandigheden te kampen.

Bewoners kunnen worden opgenomen in het passantenpension als zij een inkomen hebben om het verblijf te kunnen betalen en geen zorgindicatie hebben (wordt gecontroleerd bij de GGD). Doel is om ervoor te zorgen om deze mensen in een dienstverlenend concept op weg te helpen, zodat ze niet verder doorstroomden binnen de maatschappelijke opvang. Maar juist terugkeren als reguliere burger binnen onze samenleving. De bewoners van het passantenpension zijn op zoek naar een woning en kunnen de wachtperiode overbruggen door van deze voorziening gebruik te maken. De bewoners verdienen een eigen inkomen of hebben een uitkering. Overdag zijn zij aan het werk of doen zij mee aan een vorm van dagbesteding.

Het eerste passantenpension is in 2005 geopend, inmiddels zijn er 5 pensions in Amsterdam. Ervaring leert dat er minimale overlast is bij alle locaties. Er wordt jaarlijks, over de 240 plekken en vijf locaties 4 á 5 keer overlast genoteerd. HVO-Querido zorgt ervoor dat de locaties voor de buurt bereikbaar en toegankelijk zijn. Hierdoor hebben burens en de locaties goed contact wanneer er burenzaken besproken moeten worden.

Alle bewoners stromen in via het bestaande Passantenhotel Boerhaave (1<sup>e</sup> fase). Daar wordt geïnventariseerd welke problemen er zijn bij het vinden van huisvesting. Wanneer mensen geen overlastgevoeligheid hebben en perspectief hebben op een reguliere vervolghuisvesting kunnen ze doorstromen naar een passantenpension zoals wij dit op de Wenckebachweg voor ogen hebben. Hier worden de bewoners actief geholpen bij het realistisch reageren op woningen in heel Nederland, bieden we meer zelfstandigheid in het vormgeven van hun leven. Ze kunnen zelf koken, hebben de mogelijkheid om bezoeken met kinderen op te starten en kunnen weer hun netwerk ontvangen/herstellen. Alles ter voorbereiding om weer uit te stromen als reguliere burger binnen onze samenleving. Ter indicatie hieronder de uitstroomcijfers uit 2020.



## Gemeente Amsterdam

- Uitstroomcijfers 2020	
- Aantal bellers naar de reserveringlijn (wachtrij)	5935
- Binnen gestroomd in passantenhotel Boerhaave:	128
- Aantal gasten doorgestroomd naar Passantenpensions:	93
- Aantal gasten die doorstromen naar een eigen woning:	101
- Aantal gasten uitgestroomd na half jaar "einde termijn"	14
- Gasten uitgezet ivm overtreden huisregels	9
- Gasten uitgestroomd met onbekende reden	30

### 4 jaar en verder

De gemeente Amsterdam kan samen met HVO-Querido garanderen dat de eerste 4 jaar een passantenpension op de locatie gehuisvest wordt. Amsterdam bouwt elders in de stad twee permanente passantenpensions. De locatie aan de Wenckebachweg is een overbrugging naar deze permanente plekken. Na deze vier jaar is de intentie om de woningen in te blijven zetten voor economisch daklozen. Inschatting is dat er ook dan voor deze doelgroep nog een tekort aan woningen is<sup>4</sup>. Mocht deze situatie wijzigen dan worden de woningen gedurende de resterende exploitatie ingezet voor de huisvesting van andere kwetsbare mensen. Hierbij kan het gaan om bijvoorbeeld om studenten, statushouders, arbeidsmigranten of uitstroom WMO. Aangezien hier nu nog geen zekerheid over is, treden gemeente Amsterdam, Ouder-Amstel en de andere regiogemeenten na 3 jaar exploitatie van de Wenckebachweg hierover met elkaar in overleg om afspraken te maken over de gewenste doelgroep.

## 5. Kansen en gevolgen voor Ouder-Amstel en de regio

### Opgave in de regio

De regiogemeenten zullen als gevolg van de toekomstige doordecentralisatie een groeiend aandeel leveren in de preventie, opvang en uitstroom rondom dakloosheid en beschermd wonen. Een belangrijk uitgangspunt van de doordecentralisatie is: lokaal wat kan, regionaal wat moet en sub regionaal waar nodig. Voor de ondersteuning van economisch daklozen is bepaald dat dit zich goed leent voor sub regionale samenwerking: samenwerking tussen de regiogemeenten. Het aantal economisch daklozen in de regio Amsterdam-Amstelland groeit. Economisch daklozen zijn mensen die een urgente woonvraag hebben, maar geen zorgvraag. Zij zijn in staat zonder begeleiding zelfstandig te wonen. Wel lopen zij het risico dat zij sociaal-maatschappelijk afglijden wanneer hun situatie te lang voortduurt. Voor deze doelgroep is de urgentie om snel tot extra woonplekken te komen in de regio hoog. Bij voorkeur structurele huisvesting, maar ook tijdelijke plekken om te voorkomen dat zij daadwerkelijk dakloos raken.

De regiogemeenten hebben in het kader van het nieuwe regionale beleidskader in juni 2021 gezamenlijk ingestemd om 300 tijdelijke plekken voor deze doelgroep in de Amstelland gemeenten te realiseren als onderdeel van hun opgave voor de bestrijding van dakloosheid in het

<sup>4</sup> Voor de periode ná 4 jaar zijn nog geen harde afspraken te maken ivm de termijnen die bij de, voor de begeleiding benodigde subsidies, gelden.



kader van de Blokhuismiddelen. Vanuit het ministerie van VWS zijn (incidenteel) middelen beschikbaar gesteld om de (lichte) ondersteuning te bieden om mensen weer op weg te helpen.

### **Kansen Wenckebachweg 118**

Het realiseren van deze 300 plekken in de regio is een aanzienlijke opgave. Met name het vinden van geschikte locaties is lastig en ook de financiering van de opvang is moeizaam. Aan de Wenckebachweg 118 ligt nu een kans om deze samenwerking meteen handen en voeten te geven in een concreet plan.

Op deze kavel kunnen 90 woonunits ontwikkeld worden voor een duur van 10 jaar. 60 van de 90 units worden de eerste vier jaar gebruikt voor een vervangingsopgaven van een Amsterdams Passantenpension. Dit in afwachting van de voltooiing nieuwbouw van Amsterdamse pensions in 2024-2025. Daarnaast zijn de eerste jaren maximaal 30 woonunits beschikbaar voor de opgave in de regio Amstelland, de jaren erna maximaal 90. De precieze invulling zal onderdeel zijn van het op te stellen regioplan Amstelland. Het Regioplan Amstelland is geagendeerd voor het college van december 2021 om vervolgens in februari 2022 aan de Raad te kunnen voorleggen. Een concept Regioplan wordt begin november 2021 aan de colleges van de Amstelland gemeenten voorgelegd.

Met de inzet van subsidie vanuit het ministerie van BZK lijkt Amsterdam in staat het tekort op de vastgoedexploitatie van alle 93 woningen op de Wenckebachweg te dekken. Door nu gezamenlijk op te trekken is er een kans voor de regio Amstelland om op korte termijn en voor een periode van 10 jaar, een deel van haar verplichtingen vanuit de doordecentralisatie te voldoen. Waarbij Amsterdam dus het tekort op de vastgoedexploitatie via de BZK-subsidie voor haar rekening neemt. De kosten voor noodzakelijke begeleiding aan deze doelgroep wordt (ook nu al) geleverd op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De gemeente van herkomst zet deze ondersteuning in en draagt de kosten van deze ondersteuning. Dit betekent dat gemeente Ouder-Amstel alleen de kosten van begeleiding van hun eigen inwoners (herkomst Ouder-Amstel) bekostigt.

### **Gevolgen huisvesten bewoners uit andere gemeente**

Het uitgangspunt is dus dat in de regio Amsterdam-Amstelland plekken te gecreëerd worden voor opvang van economisch daklozen. Dit is een regionale opgave, die de regiogemeenten Amsterdam-Amstelland (Diemen, Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn) met elkaar en in samenwerking met centrumgemeente Amsterdam oppakken. Dit betekent in ieder geval dat regiogemeenten gezamenlijk dit aanbod ontwikkelen, en dat economisch daklozen uit de verschillende regiogemeenten hier gebruik van kunnen maken.

Deze opzet leidt ertoe dat de gemeente waar het aanbod ontwikkeld wordt geconfronteerd kan worden met extra lasten wanneer de tijdelijke bewoners een uitkering krijgen op basis van de Participatiewet of voorzieningen ontvangen op basis van de Wmo. Dit kunnen de daadwerkelijke kosten voor de ondersteuning zijn, maar ook de uitvoeringskosten zoals het klantmanagement. Voor de individuele gemeente kan dit aanzienlijke financiële gevolgen hebben. Zo wordt een stijging van het aantal bijstandsuitkeringen met vertraging gecompenseerd door Het Rijk, waardoor de eerste jaren de gemeente hierop een tekort heeft als het aantal bijstandsuitkeringen plotseling stijgt.

Zo heeft het realiseren van de tijdelijke woonunits op de Wenckebachweg gevolgen voor de gemeente Ouder-Amstel. Een deel van de Amsterdamse economisch daklozen komt immers

binnen de gemeentegrenzen van Ouder-Amstel wonen. En bij inzet van de woningen voor de opgave in de regio zijn dit ook economisch daklozen ook uit de Amstellandgemeenten. Dit is voor een relatief kleine gemeente als Ouder-Amstel een flinke opgave en enkel mogelijk als hier goede afspraken over gemaakt worden.

### **Bestuurlijke context**

De colleges van B en W van de Amstelland gemeenten hebben op 15 juni 2021 ingestemd met de uitgangspunten rond de doordecentralisatie van MOBW en de opgave die daarbij komt kijken voor specifiek economisch daklozen. Zij hebben hierbij ook ingestemd met het uitgangspunt dat bij het opzetten van tijdelijke woonplekken voor economisch daklozen in de regio de gemeente van herkomst verantwoordelijk blijft voor het verstrekken van bijvoorbeeld lokaal geïndiceerde zorg of een uitkering. Amsterdam heeft dit (nog) niet bevestigd in het college van B en W, omdat deze voordracht over doordecentralisatie niet in Amsterdam voorlag. In het bestuurlijk overleg van 1 oktober 2021 hebben de wethouders Zorg in het Regionaal Overleg, (inclusief wethouder zorg van Amsterdam), de mogelijkheid van het inzetten van de locatie aan de Wenckebachweg voor deze gezamenlijke opgave verkend. Hierbij hebben alle regiogemeenten aangegeven dit project als een kans te zien om een deel van de regio opgave in te vullen. Daarbij hebben de wethouders bevestigd dat zij ook in de concrete situatie in Ouder-Amstel zich willen inzetten voor een oplossing waardoor de gevolgen voor Ouder-Amstel worden weg genomen.

### **Uitgangspunten weg nemen financiële en organisatorische gevolgen**

De gezamenlijke regiogemeenten (inclusief Amsterdam als centrumgemeente) zijn uitgangspunten overeengekomen om de financiële en organisatorische gevolgen van het tijdelijk huisvesten van economisch daklozen neer te leggen bij de gemeente van herkomst. Momenteel worden deze uitgangspunten uitgewerkt in een memo welke gelijktijdig met de vaststelling van het concept Regioplan Amstelland in november 2021 aan de colleges van de Amstelland gemeenten zal worden voorgelegd. Onderzocht wordt bij welk scenario de uitgangspunten het best gediend zijn.

De gezamenlijke regiogemeenten Amsterdam-Amstelland hanteren op basis van het Beleidsprogramma Dak- en Thuisloosheid de volgende uitgangspunten bij het tijdelijk opvangen van economisch daklozen:

- Geen van de regiogemeenten heeft financieel nadeel of voordeel van het tijdelijk opvangen van economisch daklozen binnen de gemeentegrenzen.
- Voorzieningen op grond van Wmo, Jeugdwet en of Participatiewet worden gedragen en uitgevoerd door de gemeente van herkomst, waarbij de gemeente van herkomst ook het BUIG-budget hiervoor blijft ontvangen.
- De uitvoeringskosten (bijvoorbeeld klantmanagement bij een uitkering) zullen gedurende de periode van opvang gedragen en uitgevoerd blijven worden door de gemeente van herkomst.
- Andere algemene voorzieningen (zoals schuldhulpverlening of Maatschappelijk Werk) zal de tijdelijke bewoner kunnen behouden of opzetten in zijn gemeente van herkomst.
- Het hebben van een gespecialiseerde zorgvraag is een contra-indicatie om in aanmerking te komen voor een plek die bedoeld is voor economisch daklozen. Als er toch sprake is van een gespecialiseerde zorgvraag (of als die zich ontwikkelt gedurende het verblijf) zal de gemeente van herkomst verantwoordelijk zijn voor de toeleiding en de financiering.

- Na afloop van de tijdelijke opvang is de economisch daklozen zelf verantwoordelijk voor het realiseren van vervolghuisvesting. Hierbij kan hij ondersteuning krijgen die georganiseerd en gefinancierd wordt door de gemeente van herkomst.

Als deze uitgangspunten door alle Colleges van B&W zijn vastgesteld dan is het risico voor Ouder-Amstel zodanig verkleind dat de afdeling Samenleving positief durft te adviseren over het doorzetten van het realiseren van een passantenopvang aan de WBW 118. Deze uitgangspunten worden ook meegenomen in de verdere uitwerking van het Regioplan Amstelland wat in concept in november 2021 aan de colleges van de Amstelland gemeenten wordt voorgelegd.

## Conclusie

In deze memo is antwoord gegeven op de vragen die leven bij Ouder-Amstel bij het verzoek van de gemeente Amsterdam om tijdelijk woningen voor passanten te realiseren op de kavel aan de Wenckebachweg.

Wij realiseren ons dat dit verzoek niet past binnen de vastgestelde ruimtelijk richtlijnen en dat de komst van deze bewoners gevolgen kan hebben voor Ouder-Amstel. Het biedt echter ook een grote kans om een bijdrage te leveren aan een belangrijke regionale opgave op het gebied van het woningtekort, huisvesting van kwetsbare bewoners en doorstroming op de woningmarkt in het algemeen. De locaties in Amsterdam en in de regio om aan deze doelstellingen een bijdrage te leveren zijn schaars, en altijd omgeven met tegengestelde belangen. Tijdelijke functies passen per definitie eigenlijk nooit binnen het beoogde uiteindelijke gebruik. Met de voorgestelde uitgangspunten worden de financiële en organisatorische gevolgen opgevangen.

De opgave waar wij als regio voor staan op het gebied van het woningtekort is groot en urgent. Wij denken met bovenstaande voorstellen de gevolgen voor Ouder-Amstel beheersbaar te hebben gemaakt.