

## Nummer 2022/44

<b>datum raadsvergadering</b>	:	30 juni 2022
<b>onderwerp</b>	:	Begroting Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland 2023 & Financieringsvraagstuk toekomstbestendige financiering VrAA
<b>portefeuillehouder</b>	:	Joyce Langenacker
<b>datum raadsvoorstel</b>	:	16 mei 2022

### Samenvatting

Op 28 maart 2022 is door het bestuur van de VrAA ingestemd met de jaarrekening 2021, de ontwerp-programmabegroting en de notitie Financieringsvraagstuk toekomstbestendige financiering VrAA. Er is geconstateerd dat de veiligheidsregio de komende jaren voor een groot aantal opgaven staat. Het is volgens het bestuur noodzakelijk dat de veiligheidsregio zich gaat transformeren van een beleidsluwe naar een beleidsrijke organisatie, om de grote opgaven en toekomstige crises aan te pakken. Hiervoor is een verhoging van de bijdrage van de deelnemende gemeenten nodig die per jaar oploopt tot €6,3 miljoen in 2026. Voor de gemeente Ouder-Amstel betekent dit een verhoging van de bijdrage met €23.000 voor 2023 en uiteindelijk een verhoging van de bijdrage met €47.000 totaal in 2026 ten opzichte van 2022.

### Wat is de juridische grondslag?

De Wet Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) en de Wet veiligheidsregio's.

### Wat is de voorgeschiedenis?

Op grond van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en het Burgerlijk Wetboek worden de Jaarrekening 2021 en de ontwerp begroting 2023 van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland voorgelegd voor eventueel commentaar aan de deelnemende gemeenten alvorens deze in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio kunnen worden vastgesteld. Het voorliggende verzoek van de Veiligheidsregio voorziet hierin.

Het Veiligheidsbestuur heeft op 22 november 2021 gesproken over een toekomstbestendige financiering van de Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland (VrAA). Er ligt een financieringsvraagstuk door een groot aantal opgaven, dat voortvloeit uit een veranderende samenleving (demografisch, technologisch en stedelijk), nieuwe wetgeving en veranderende maatschappelijke en politieke verwachtingen bij het uitvoeren van haar publieke taak. Daarnaast vraagt de gewenste en nodige modernisering van de brandweerorganisatie de komende jaren een extra impuls.

Op 28 maart 2022 is er in de bestuursvergadering van de VrAA geweest waarin de jaarrekening 2021, de ontwerp-programmabegroting 2023 en de notitie Financieringsvraagstuk toekomstbestendige financiering VrAA zijn voorgelegd.

### Waarom dit raadsvoorstel?

Structureel staat het budget van VrAA onder druk. De veiligheidsregio kent grote maatschappelijke opgaven en moet toekomstige steeds complexer wordende crises het hoofd bieden. Ook zeker de afgelopen periode is de rol en het belang van de veiligheidsregio's tijdens crises evident geworden.

Daarnaast vraagt de modernisering van de brandweerorganisatie structureel om een grote investering in vakmanschap en leiderschap. En ook de ambities om een inclusieve organisatie te worden betekenen een structurele investering.

Ten slotte blijven incidentbestrijding en risicobeheersing belangrijke taken van de brandweerorganisatie binnen die veiligheidsregio. Een moderne, toekomstbestendige organisatie die voorbereid is op (zijn of haar) taken, nu en in de toekomst, is van groot belang.

Het is volgens het bestuur noodzakelijk dat onze veiligheidsregio met de hoofdtaken crisisbeheersing, risicobeheersing en incidentbestrijding zich moet transformeren van een beleidsluwe naar een beleidsrijke organisatie, om de grote opgaven en toekomstige crises aan te pakken.

## **Wat gaan we doen?**

### **Jaarrekening 2021**

Het veiligheidsbestuur heeft ingestemd met het aan de betrokken gemeenteraden aanbieden van de geconsolideerde ontwerp jaarrekening 2021. De geconsolideerde jaarrekening sluit met een positief saldo van 1,253 miljoen. Daarvan wordt €0,5 miljoen gedoteerd aan de reserve Mobiliteit, €0,55 miljoen aan de reserve HRM en €0,203 aan de reserve Informatiesturing.

Ook in 2021 heeft de Veiligheidsregio een belangrijke rol gespeeld in de aanpak van de covid-19 pandemie, en zijn daardoor veel geplande activiteiten in 2021 niet gerealiseerd. Door maatregelen konden trainingen en opleidingen niet altijd doorgang vinden, maar ook was er uitval door corona of quarantaine en was er een enorme druk op de bezetting. Ondanks de effecten van de coronacrisis op de organisatie is de primaire inzet op de hoofdtaken Risicobeheersing, Incidentbestrijding, Crisisbeheersing en GHOR niet in gevaar gekomen. Er zijn stappen gezet in de doorontwikkeling van de Veiligheidsregio en de modernisering van de brandweerorganisatie.

### **Begroting 2023 & financieringsvraagstuk Toekomstbestendige financiering**

Na turbulente jaren, kunnen en moeten er grote stappen worden gezet. Daarvoor zijn investeringen op een drietal thema's noodzakelijk:

#### 1) Modernisering Brandweerorganisatie

Op verschillende onderwerpen moet behoorlijk geïnvesteerd worden om de brandweerorganisatie te moderniseren. Dit is een ambitie die een aantal jaar geleden is ingezet en extra middelen vraagt. Het gaat dan om inspanningen om een meer diverse en inclusieve organisatie te worden, het moderniseren van het HRM beleid met daarbij veel aandacht voor een breed vitaliteitsbeleid en de mentale belasting die het brandweerwerk met zich meebrengt. Daarnaast moet er geïnvesteerd worden in vakmanschap, vaker en realistischer oefenen, en leiderschap.

Zo worden medewerkers duurzaam inzetbaar gemaakt door een breed aanbod aan loopbaanmogelijkheden, wordt fysieke en mentale arbeidsveiligheid beter geborgd in de lijnorganisatie en organisatieprocessen en komt er een meerjarig leiderschapsprogramma. Maar ook op het gebied van diversiteit en inclusie komen er meerdere projecten waardoor men leert over inclusie en diversiteit, komt er een nieuwe visie op gedrag, komt er een inclusiviteitscheck op processen en beleid, en zal ook de arbeidscommunicatie ingezet worden op diverse doelgroepen. Ten slotte wordt het HRM beleid herijkt door de regeling PTSS, meer aandacht voor mentale weerbaarheid, aansluiten bij de landelijke ongevallenverzekering en het verbeteren van secundaire arbeidsvoorwaarden.

#### 2) Nieuwe taken/wetgeving voor de gehele veiligheidsregio

Doorontwikkeling van de organisatie is noodzakelijk om haar adviserende en toezichthoudende rol op complexe dossiers met kennis en gezag te blijven vervullen voor

gemeenten en bevoegd gezag. Te denken valt aan de invoering van de omgevingswet en de verdere regionalisering van de crisisbeheersing. De afgelopen grote crises (corona en opvang vluchtelingen Oekraïne) hebben laten zien dat de rol van de veiligheidsregio belangrijk is.

Zo komt er een nieuw zaaksysteem en meer capaciteit op risicobeheersing. Daarnaast is er gestart met de regionalisering van de crisisbeheersing, waaronder het openstellen van piketfuncties, en moet de crisisbeheersing verder worden versterkt.

### 3) Informatiesturing/-beveiliging

Technologische ontwikkelingen op het gebied van cyber en cyberaanvalen benadrukken het belang van informatieveiligheid, informatiekwaliteit en privacy. De processen en systemen van de veiligheidsregio zijn op deze onderdelen niet up-to-date. Daarnaast vraagt de complexiteit van de samenleving om investeringen gericht op beschikbaarheid van informatie met het oog op risicobeheersing, brandweerbereiding en crisisbeheersing.

Digitalisering en klimaatverandering leiden tot andere crisistypen en vragen om een andere aanpak dan klassieke rampen. De voorbereiding op deze crisistypen (cybercrises, extreme weersomstandigheden) vraagt om investeringen in: a) expertise, b) opleiden, trainen en oefenen en c) het opbouwen en onderhouden van netwerken. Daarnaast brengt het op orde brengen en houden van piketpools (Leiding & Coördinatie en Informatiemanagement) structureel extra kosten met zich mee.

Ook zal onze regio moeten deelnemen aan de landelijke ontwikkelingen op het gebied van coördinatie en informatiedeling, samen met de zes gemeenten, meldkamer, hulpverleningsdiensten, buurregio's, vitale partners en instellingen wordt er aangesloten op het landelijke concept.

Zo komt er een kwaliteitsmedewerker informatie en automatisering en komt er extra capaciteit voor juridische expertise op privacy en WOB. Ook het Veiligheids Informatieknooppunt (VIK) wordt versterkt met een coördinator, informatie architect en informatiespecialist en zijn er kosten voor het beheer en onderhoud van het VIK platform. Ten slotte komen er een coördinator en projectleider informatie gestuurd werken, zijn er nieuwe Microsoft licenties nodig en worden er diverse digitale updates en onderhoud uitgevoerd.

### **Wat is het maatschappelijke effect?**

Door te investeren op de modernisering zet de Veiligheidsregio in op het worden van een diverse en inclusievere organisatie. Daarnaast komt er meer aandacht voor vitaliteit, mentale belasting en vakmanschap.

De investeringen op nieuwe taak- en wetgeving en informatiesturing en -beveiliging zijn van belang zodat de Veiligheidsregio haar toezichthoudende en adviserende rol kan blijven vervullen, maar ook goed voorbereid is en blijft op allerlei typen crises. De coronacrisis en de huidige opvang van de vluchtelingenstroom uit Oekraïne laat zien dat een gedegen regionale crisisorganisatie van groot maatschappelijk belang is.

### **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

De veranderende samenleving, nieuwe wetgeving, veranderende maatschappelijke en politieke verwachtingen bij het uitvoeren van de publieke taak, en de modernisering van de brandweer maken het noodzakelijk om te investeren in de Veiligheidsregio. De uitbreiding van de gemeente Ouder-Amstel betekent ook iets voor de inzet Veiligheidsregio, net als de komst van de Omgevingswet of de mogelijkheid van een nieuwe crisis. Door niet te investeren in de verschillende onderwerpen blijft de Veiligheidsregio achter lopen en kan zij zich niet ontwikkelen op meerdere vlakken.

## Wat hebben we hiervoor nodig?

Het bestuur van de veiligheidsregio vraagt de gemeenteraden om de extra financiering vanaf het begrotingsjaar 2023 stapsgewijs op te bouwen totdat er ultimo 2026 6,357 miljoen extra aan de begroting van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland wordt toegevoegd. Deze stijging ligt binnen de kaders van de te verwachten inflatiecorrectie.

Voor de gemeente Ouder-Amstel betekent dit een verhoging van €17.000 tot €634.000 voor het jaar 2023. Voor de daaropvolgende jaren is het een verhoging van nog eens €16.000 in 2024 en €17.000 in 2025. De uiteindelijke bijdrage vanaf 2026 zal daarmee komen op €664.000 per jaar, een verhoging van €47.000 ten opzichte van 2022. De verhoging bouwt zich op om de gemeenten de mogelijkheid te geven ruimte te maken in de begrotingen. Daarnaast is er een kleine afbouw van de kosten in 2026 ten opzichte van 2025 te zien van €2000. Dit heeft te maken met de eerste investeringen die moeten worden gedaan om de ontwikkelingen uit te voeren, waarna deze vervolgens onderhouden kunnen worden.

bedragen x € 1.000

Gemeente	%	2022	2023	2024	2025	2026	Δ 2022-2026
Aalsmeer	1,4%	1.221	1.254	1.286	1.319	1.313	92
Amstelveen	6,1%	5.159	5.296	5.434	5.571	5.546	387
Amsterdam	88,6%	75.059	77.054	79.049	81.044	80.690	5.631
Diemen	1,6%	1.321	1.356	1.391	1.426	1.420	99
Ouder-Amstel	0,7%	617	634	650	667	664	46
Uithoorn	1,6%	1.353	1.389	1.425	1.461	1.455	102
<b>Totaal</b>	<b>100,0%</b>	<b>84.731</b>	<b>86.983</b>	<b>89.235</b>	<b>91.488</b>	<b>91.088</b>	<b>6.357</b>

Elke 'jaartranche' zal steeds jaarlijks worden onderbouwd met de actuele inzichten van dat moment, ambtelijk vanuit de gemeenten geadviseerd, zodat het bestuur van de Veiligheidsregio elk jaar in positie wordt gebracht om de eigen afwegingen te kunnen maken bij de begroting en actualisatie van de begroting.

## Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Dit betreft een verhoging van de bijdrage voor alle gemeenten uit de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

## Wat is het vervolg?

Na de besluitvorming in het college en de raad over de jaarrekening 2021, de begroting 2023 en de verhoging van de bijdrage zoals beschreven in de notitie 'Financieringsvraagstuk toekomstbestendige financiering VrAA' wordt deze reactie teruggekoppeld naar de Veiligheidsregio. Op maandag 11 juli 2022 wordt er in het Veiligheidsbestuur een definitief besluit genomen.

## Hoe monitoren en evalueren we?

De Veiligheidsregio rapporteert jaarlijks haar resultaten in de jaarrekening, maar ook worden de burgemeesters op de hoogte gehouden in de vergaderingen van het Veiligheidsbestuur.