

Nummer 2022-62

datum raadsvergadering	:	27-10-2022
onderwerp	:	Regionaal Veiligheidsplan 2023-2026
portefeuillehouder	:	Joyce Langenacker
datum raadsvoorstel	:	18-08-2022

Samenvatting

Het is voor politie-eenheden verplicht om gezamenlijk met het openbaar ministerie en de gemeenten in de regio een beleidsplan op te stellen voor de periode van vier jaar. Het bestaande Regionaal Veiligheidsplan loopt af in 2022, wat aanleiding is voor het opstellen van het voorliggende Regionaal Veiligheidsplan 2023 – 2026. Het concept van dit plan is aangeboden aan de gemeenteraden van de gemeenten in de regio, waarbij de raden de gelegenheid krijgen tot het indienen van zienswijze op het voorliggende beleidsplan.

In het Regionaal Veiligheidsplan worden prioriteiten benoemd, waaraan de driehoekspartners in de regio de komende vier jaar extra aandacht zullen besteden. Het integraal veiligheidsbeleid 2023 – 2026 sluit aan op het Regionaal Veiligheidsplan.

Wat is de juridische grondslag?

De Politiewet 2012 schrijft voor om een regionaal plan te maken. In artikel 39 van deze wet 2012 is opgenomen dat de burgemeesters in de regio, de Politie en de hoofdofficier van justitie tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan opstellen, met inachtneming van de landelijke doelstellingen. In het regionaal beleidsplan moet ook een verdeling van de sterkte worden weergegeven, waaronder de wijkagenten. Omdat het RVP 2019-2022 in afloopt, is een nieuw plan voor de komende jaren (2023-2026) opgesteld.

Wat is de voorgeschiedenis?

Eens in de vier jaar wordt in de regio Amsterdam-Amstelland¹ een nieuw Regionaal Veiligheidsplan (RVP) vastgesteld. In dit samenwerkingsplan worden de regionale ambities en prioriteiten voor de komende periode van de gemeenten (Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn), het Openbaar Ministerie (parket Amsterdam) en de politie eenheid Amsterdam benoemd.

Gezamenlijk worden afspraken gemaakt wat de regionale ambities op het gebied van veiligheid en de overkoepelende uitgangspunten voor samenwerking zijn. In het nieuwe RVP ligt de focus op veiligheidsthema's waar de driehoekspartners binnen de regio in gezamenlijkheid en met extra aandacht mee aan de slag gaan. Het gaat ook om het verbeteren en versterken van de integrale samenwerking met andere overheidspartners en de samenwerking met bewoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven. In dit RVP worden zowel de regionale als de landelijke prioriteiten benoemd. **NB:** De landelijke prioriteiten zijn op dit moment in concept bekend.

Het RVP geldt voor vier jaar. Mede aan de hand van de Regionale Veiligheidsrapportage (RVR) en het Trendbeeld van de politie eenheid Amsterdam wordt jaarlijks op bestuurlijk niveau bekeken of bijsturing noodzakelijk is.² Ontwikkelingen in de maatschappij gaan snel. Het is niet altijd mogelijk om voor een periode van vier jaar met een veiligheidsplan

¹ Het geografisch gebied van de politie eenheid Amsterdam.

² Belangrijke randvoorwaarde is de beschikbare politiecapaciteit (en die van de ketenpartners). Binnen de beschikbare capaciteit moeten keuzes worden gemaakt en waar nodig zal de samenwerking met (nieuwe) partners moeten worden gezocht en/of versterkt.

in te spelen op nieuwe trends en ontwikkelingen. Het is belangrijk dat er altijd ruimte is om, in overleg met het gezag, capaciteit flexibel in te zetten op actuele thema's, ook als deze niet passen binnen de regionale (of lokale) prioriteiten.

Waarom dit raadsvoorstel?

Het is wettelijk vastgelegd dat de Gemeenteraad gehoord moet worden.

Wat gaan we doen?

De Gemeenteraad wordt geadviseerd om geen zienswijze te geven op het Regionaal Veiligheidsplan.

Voorstel om geen zienswijze in te dienen.

Het Regionale Veiligheidsplan is opgesteld door een regionale werkgroep. Deze regionale werkgroep kende vertegenwoordigers vanuit alle betrokken partijen (Gemeente Amsterdam, de Amstelland gemeenten, de politie en het openbaar ministerie). Tijdens het proces tot het opstellen van het document zijn conceptversies van het document meerdere keren behandeld in de lokale driehoeken. Eveneens is het stuk behandeld in de lokale staven gericht op openbare orde en veiligheid van de betrokken gemeenten. Tijdens al deze moment is er input geleverd op het stuk.

Alle input heeft erin geresulteerd dat de geprioriteerde onderwerpen goed aansluiten bij de thema's in het Integraal Veiligheidsbeleid 2023 – 2026 van de gemeente Ouder-Amstel. Deels omdat de lokale problematiek ook elders regionaal plaatsvindt, deels omdat de lokale problematiek invloed heeft op het regionale beeld van de betreffende thema's.

Wat is het maatschappelijke effect?

Het Regionaal Veiligheidsplan wordt opgesteld om de veiligheid en de veiligheidsbeleving van de inwoners en ondernemers binnen de politie eenheid Amsterdam te bevorderen.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Argumenten

Het is voor politie-eenheden verplicht om gezamenlijk met het openbaar ministerie en de gemeenten in de regio een beleidsplan op te stellen voor de periode van vier jaar. Het bestaande Regionaal Veiligheidsplan loopt af in 2022, wat aanleiding is voor het opstellen van het voorliggende Regionaal Veiligheidsplan 2023 – 2026. Het definitieve concept van dit plan is aangeboden aan de gemeenteraden van de gemeenten in de regio, waarbij de raden de gelegenheid krijgen tot het indienen van zienswijze op het voorliggende beleidsplan.

Regionale Veiligheidsplan

Het Regionaal Veiligheidsplan beschrijft de regionale prioriteiten op het gebied van veiligheid van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel, de politie-eenheid Amsterdam en het Openbaar Ministerie (Parket Amsterdam) voor de periode 2023 – 2026. Deze prioriteiten zijn de thema's waar de diverse driehoekspartners binnen de regio extra aandacht aan zullen besteden. Het Regionaal Veiligheidsplan vindt aansluiting op de lokale veiligheidsplannen van de diverse gemeenten. De gemeente Amsterdam is hierop een Uitzondering. Aangezien de gemeente Amsterdam circa 85% van de regio betreft, hanteert de gemeente Amsterdam het Regionale Veiligheidsplan eveneens als het eigen Integraal Veiligheidsbeleid.

Het plan kent vier onderdelen, op basis waarvan de prioriteiten worden vormgegeven. Allereerst wordt de context geschetst door een beschrijving van de trends en ontwikkelingen in de regio. Vervolgens worden ambities en overkoepelende uitgangspunten beschreven. Daarna worden de regionaal geprioriteerde

veiligheidsthema's benoemd, om vervolgens de lokaal (alleen voor de gemeente Amsterdam) geprioriteerde veiligheidsthema's te beschrijven.

Trends en ontwikkelingen

Bij de trends en ontwikkelingen wordt beschreven op welke onderwerpen er een negatieve ontwikkeling wordt gesignaleerd, wat een uitdaging vormt voor de politie, het OM en de gemeente op het gebied van veiligheid. Hierbij wordt de toenemende invloed van de **georganiseerde en ondermijnende criminaliteit** genoemd. Eveneens wordt de toenemende **maatschappelijke onrust en de druk op de overheid** beschreven, waarbij in algemene zin er een **toename van geweld** wordt waargenomen. Ook de steeds prominentere rol van het **digitale domein** komt aanbod. Thema's op het snijvlak van **zorg en veiligheid** zijn in toenemende mate een probleem en afsluitend wordt uiteengezet hoe er een toename is aan **drukke en overlast**, met name (maar niet uitsluitend) in de Amsterdamse binnenstad.

Ambities en uitgangspunten

Er zijn vier overkoepelende uitgangspunten vastgesteld, waarmee gewerkt wordt binnen alle veiligheidsthema's in het Regionaal Veiligheidsplan. Dit zijn:

- wij werken integraal samen in het verbeteren van de veiligheid;
- wij werken gebiedsgericht samen, met extra aandacht voor buurten met veel sociale en veiligheidsproblematiek;
- wij blijven streven naar een eerlijke en rechtvaardige verdeling van veiligheid;
- wij hebben oog voor innovatie en technologische ontwikkeling.

Regionale veiligheidsthema's

In het Regionaal veiligheidsbeleid zijn de onderstaande thema's geprioriteerd. Op deze thema's zal er extra inzet zijn, worden activiteiten ondernomen om meer inzicht te krijgen op het thema en wordt er gewerkt aan het ontwikkelen van nieuwe interventies en samenwerkingsverbanden. Het werk op andere onderwerpen gaat onverminderd door, deze krijgen echter niet de extra aandacht die de geprioriteerde thema's wel krijgen. Het gaat om de volgende thema's:

- georganiseerde, ondermijnende (drugs)criminaliteit en het effect op wijken;
- cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit;
- radicalisering, extremisme en geweld;
- kwetsbare groepen;
- discriminatie;
- jeugdoverlast en – criminaliteit.

Lokale veiligheidsthema's

Naast de regionale thema's zijn de onderstaande lokale thema's vastgesteld. Deze thema's zijn specifiek voor de gemeente Amsterdam benoemd, aangezien het regionale plan eveneens het lokale veiligheidsplan is voor de gemeente Amsterdam. In de eigen lokale veiligheidsplannen benoemen de andere gemeente de eigen lokale prioriteiten.

- drukke en overlast;
- high impact crimes.

Keuzemogelijkheden

In het Regionaal Veiligheidsplan zouden andere prioriteiten gekozen kunnen worden. De huidige prioriteiten zijn echter zorgvuldig opgesteld op basis van cijfers en de input van professionals van de diverse betrokken partijen. Het benoemen van andere onderwerpen als prioriteit, zou de huidige geprioriteerde onderwerpen in gevaar brengen, aangezien deze de extra aandacht nodig hebben.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Er zijn geen financiële gevolgen, juridische risico's, privacy of informatiebeveiligingsaspecten of duurzaamheidsaspecten verbonden aan dit voorstel.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Het Regionaal Veiligheidsplan is opgesteld door Politie, OM, Gemeente Amsterdam en de Amstelland gemeenten. Bij de vaststelling van het Regionaal Veiligheidsplan zal hierover gecommuniceerd worden door de politie en/ of de gemeente Amsterdam.

Wat is het vervolg?

Na de rondes bij de raden in de regio, zal het plan in het Regionaal Bestuurlijk Overleg in oktober worden vastgesteld. Ouder-Amstel zal tevens ook een lokaal veiligheidsplan opstellen.

Hoe monitoren en evalueren we?

Het RVP geldt voor vier jaar. Mede aan de hand van de Regionale Veiligheidsrapportage (RVR) en het Trendbeeld van de politie eenheid Amsterdam wordt jaarlijks op bestuurlijk niveau bekeken of bijsturing noodzakelijk is.³ Ontwikkelingen in de maatschappij gaan snel. Het is niet altijd mogelijk om voor een periode van vier jaar met een veiligheidsplan in te spelen op nieuwe trends en ontwikkelingen. We vinden het belangrijk dat er altijd ruimte is om, in overleg met het gezag, capaciteit flexibel in te zetten op actuele thema's, ook als deze niet passen binnen de regionale (of lokale) prioriteiten.

³ Belangrijke randvoorwaarde is de beschikbare politiecapaciteit (en die van de ketenpartners). Binnen de beschikbare capaciteit moeten keuzes worden gemaakt en waar nodig zal de samenwerking met (nieuwe) partners moeten worden gezocht en/of versterkt.