

Nummer 2023/80

datum raadsvergadering	:	21 december '23
onderwerp	:	Aanpassen verordeningen vanwege inwerkingtreding Omgevingswet
portefeuillehouder	:	V. Frequin
datum raadsvoorstel	:	15 november '23

Samenvatting

In het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen enkele verordeningen aangepast te worden. Middels dit raadsvoorstel wordt de raad verzocht deze verordeningen aan te passen. De 'Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Ouder-Amstel 2024' en de 'Nadeelcompensatieverordening Ouder-Amstel 2024' zijn nieuwe verordeningen, welke de 'Kwaliteitsverordening VTH gemeente Ouder-Amstel' en de 'Verordening houdende de voorwaarden waaronder de gemeente medewerking zal verlenen aan het in exploitatie brengen van gronden' opvolgen. De in de Algemene Plaatselijke Verordening opgenomen artikelen zijn technisch en inhoudelijk aangepast.

Wat is de juridische grondslag?

De wettelijke basis voor het (juridisch-technisch) wijzigen van de verordeningen ligt in de Omgevingswet.

Wat is de voorgeschiedenis?

Ouder-Amstel bereidt zich voor op de Omgevingswet. De te verwachten inwerkingtreding van de wet is 1 januari 2024. De Omgevingswet bundelt de wetgeving over de fysieke leefomgeving. Gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving moeten onder deze nieuwe wet straks worden samengebracht in een omgevingsplan. Van belang is om alle verordeningen, waarin verwezen wordt naar een wet die per 1 januari 2024 niet meer bestaat, juridisch kloppend te hebben.

Waarom dit raadsvoorstel?

Met de voorgestelde wijziging voldoet de gemeente aan de laatste lokale en landelijke ontwikkelingen; de verordeningen zijn weer up-to-date.

Wat gaan we doen?

- De verwijzingen naar wetgeving in bestaande verordeningen, die met de in werking treding van de Omgevingswet vervalt, zijn juridisch kloppend gemaakt.
- Vaststellen van de Nadeelcompensatieverordening Ouder-Amstel 2024 en Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Ouder-Amstel 2024.

Wat is het maatschappelijke effect?

Met de voorgestelde wijzigingen zijn de verordeningen weer in overeenstemming met lokale en landelijke ontwikkelingen en regelgeving.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

1.1 Aanpassen verordeningen op de nieuwe Omgevingswet

Voor het aanpassen van de verwijzingen in de zes verordeningen is geen andere mogelijkheid. Als de verwijzingen naar te vervallen wetgeving niet aangepast wordt, kloppen bepaalde (delen van) verordeningen juridisch niet meer.

De inhoud van de verordeningen verandert dus niet. De technische wijzigingen zijn vooral verwijzingen naar wetsartikelen die veranderen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarbij is gebruik gemaakt van modelverordeningen van de VNG, voor zover de VNG die heeft beschikbaar heeft gesteld.

1.2 Algemeen Plaatselijke Verordening Ouder-Amstel 2024

De in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) opgenomen artikelen zijn technisch en inhoudelijk aangepast. De inhoudelijk aanpassingen zijn:

- *Artikel 2:3 lid 4, Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen, is aangepast.*
In deze lid is conform de modelverordening van de VNG de mogelijkheid van een mondelinge kennisgeving eruit gehaald.
- *Artikel 2:69, Vervreemding van door opkoop verkregen goederen, is toegevoegd.*
Dit artikel is de voorgaande jaren uit de APV gehaald conform de modelverordening van de APV. Dit artikel is in de modelverordening vervallen omdat de bewaartermijn zou worden opgenomen in het nieuwe artikel 437 Wetboek van Strafrecht.

Deze wetswijziging laat echter al twee jaar op zich wachten en de verwachting is dat de wetswijziging niet op korte termijn gerealiseerd zal worden. Tot die wetswijziging dient dit artikel in de APV opgenomen te worden om de bewaartermijn van drie dagen voor onderzoek naar producten door de politie mogelijk te maken. Dit op advies van de politie.

- *Artikel 4:8, Natuurlijke behoefte doen, is aangepast.*
Op dit moment geldt dit artikel alleen binnen de bebouwde kom. Op verzoek van de afdeling VTH is dit aangepast naar de gehele gemeente zodat ook opgetreden kan worden tegen overlast op kades en ander openbaar gebied.
- *Artikel 5:12a, Fietsstalverbod weesfietsen, is toegevoegd*
Het is wenselijk dat er kan worden opgetreden tegen de aanwezigheid van weesfietsen in de openbare ruimte omdat het verwijderen van weesfietsen leidt tot verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte en stallingscapaciteit vrijmaakt in bestaande fietsstallingen. Ook draagt het bij aan een positief imago voor het gemeentelijk fietsbeleid wat leidt tot meer fietsgebruik. Dit draagt uiteindelijk bij aan de duurzaamheid.

1.3 Nadeelcompensatieverordening 2024

Omdat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de grondslag van de huidige nadeelcompensatieregeling komt te vervallen is het noodzakelijk om een nieuwe Verordening nadeelcompensatie vast te stellen.

Het vaststellen van de verordening is nodig om de regels vast te leggen met betrekking tot het toekennen van verzoeken om nadeelcompensatie. Door het vaststellen van de verordening kan een recht worden geheven als er verzoeken om nadeelcompensatie worden ingediend ter voorkomen van ongemotiveerde verzoeken.

1.3.1 VNG Model verordening en second opinion

De voorliggende verordening is gebaseerd op het model van de VNG (ledenbrief Lbr. 21/041, 26 mei 2021), maar heeft een aantal redactionele verschillen. Doordat het onderwerp Nadeelcompensatie een complex thema is aanvullend voor het opstellen van deze verordening aan een deskundige partij (SAOZ) gevraagd voor een second opinion.

Zij hebben een objectieve blik geworpen op de bestaande verordening en de gemeente voorzien van advies en aanvullende beleidsregels. De aanvullende beleidsregels zullen door het college worden vastgesteld en in werking treden nadat de Verordening Nadeelcompensatie door de raad is vastgesteld, zie bijlage.

1.3.3 Lichtvaardige aanvragen om schadevergoeding worden door de heffing van een recht van € 500,- tegengegaan.

Een recht is een bedrag dat betaald moet worden om, in dit geval, een verzoek tot vergoeding van schade in behandeling te nemen.

Als een verzoek om schade wordt toegekend, wordt het betaalde recht terugbetaald. Er is hier geen sprake van een belastingheffing, maar van een financiële drempel om lichtvaardige aanvragen om vergoeding van schade tegen te gaan.

Een te heffen recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schade mag wettelijk maximaal € 500,- bedragen. Voorgesteld wordt om het maximale bedrag te hanteren. Door dit bedrag te hanteren werpt dit een kleine drempel op voor onrealistische verzoeken. Bovendien is dit efficiënter in de uitvoering.

1.3.4 In het kader van het overgangsrecht zullen de huidige regelingen van toepassing blijven.

Het overgangsrecht wordt geregeld in de wet en houdt in grote lijnen het volgende in. Voor schadeveroorzakende besluiten of handelingen vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geldt het oude recht.

1.4 Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Ouder-Amstel 2024

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wabo als grondslag voor de Kwaliteitsverordening VTH. De nieuwe Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag en wordt om die reden vastgesteld. Hierbij is de Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht), die door de VNG voor gemeenten is opgesteld, gevolgd.

Deze verordening gaat uit van een brede verantwoordelijkheid van gemeenten voor kwaliteit. Dat wil zeggen dat deze als vertrekpunt is genomen en dat alle uitvoerings- en handhavingstaken van burgemeester en wethouders op grond van de Omgevingswet, onderwerp van de verordening vormen.

Het gaat dan om thuishaken, die burgemeester en wethouders "in eigen huis" verrichten, de basistaken die krachtens artikel 18.22 van de Omgevingswet in opdracht van burgemeester en wethouders door omgevingsdiensten worden verricht en de plustaken, die burgemeester en wethouders naast de basistaken hebben belegd bij de omgevingsdienst.

Behalve milieutaken betreft het dus ook uitdrukkelijk de zogenaamde "BRIKS-taken" (inzake bouw-, reclame-, inrit-, kap- en sloopvergunningen).

Wat hebben we hiervoor nodig?

Niet van toepassing.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Er is geen bijzondere communicatie nodig omdat de werkwijze niet direct zal veranderen. Het besluit wordt bekendgemaakt en gepubliceerd, zoals hieronder beschreven bij 'Wat is het vervolg?'

Wat is het vervolg?

De (juridisch-technisch) aangepaste verordeningen en de nieuw vast te stellen verordeningen worden bekend gemaakt in het Digitaal Gemeenteblad (www.overheid.nl), op de website van de gemeente en in het weekblad voor Ouder-Amstel. Het besluit treedt in werking, zoals dat is bepaald in het raadsbesluit

Hoe monitoren en evalueren we?

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester,

R. van Reijswoud

J. Langenacker