

Nummer 2023/86

datum raadsvergadering	:	21 december 2023
onderwerp	:	Financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2023
portefeuillehouder	:	V. Frequin
datum raadsvoorstel	:	1 november 2023

Samenvatting

De Gemeenteraad organiseer met deze verordening op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, het financieel beheer en de financiële organisatie. Binnen de bepalingen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) wordt in deze verordening vastgelegd hoe de financiële huishouding en de inhoud van de P&C producten eruitzien.

Wat is de voorgeschiedenis?

Gemeenten zijn conform artikel 212 van de Gemeentewet verplicht een financiële verordening op te stellen. Leidend voor het opstellen van de financiële verordening is het besluit, begroting en verantwoording (BBV). Naast de wettelijke eisen worden ook kaders opgenomen die grenzen aangeven in de rolverdeling tussen raad en college en ook de P&C producten worden duidelijk omschreven. De verordening is tevens de basis voor een aantal andere beleidsstukken die nadere invulling geven aan deze verordening. Deze worden ook genoemd in de verordening.

De huidige financiële verordening conform 212 van de gemeentewet is in 2017 voor het laatst vastgesteld, de financiële verordening behoort minimaal één keer in de 4 jaar geactualiseerd te worden. De financiële verordening is in 2022 niet geactualiseerd omdat er gewacht is op meer duidelijkheid was m.b.t de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving omtrent de rechtsmatigheidsverantwoording. De rechtsmatigheidsverantwoording is inmiddels, per 1 januari 2023, in werking getreden.

De modelverordening van de VNG en de financiële verordening van de gemeente Diemen 2023 zijn als basis gebruikt voor het opstellen van de Financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2023. De financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2023 is ook afgestemd met de financiële collega's van DUO+.

Wat is er aan de hand?

De financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2023 is ten opzichte van de oude financiële verordening tekstueel op verschillende punten aangepast, dit om de leesbaarheid te bevorderen. Wij hebben hiervoor de modelverordening van de VNG aangehouden. Hieronder worden de inhoudelijke punten uiteengezet;

- Artikel 6 autorisatie begroting en investeringskredieten
Er is een wijziging doorgevoerd m.b.t. artikel 6, lid 1;

"De Gemeenteraad autoriseert met het vaststellen van de programmabegroting de totale lasten en baten per programma, de algemene dekkingsmiddelen, de mutaties reserves & voorzieningen en de in het MIP opgenomen

investeringskredieten met een investeringsbedrag lager dan €100.000, van het betreffende begrotingsjaar.”

In voorgaande financiële verordening werden alle investeringskredieten aangeboden in de programmabegroting tot € 250.000 automatisch goedgekeurd, bij vaststelling van de begroting. Pas bij investeringen boven de € 250.000 was het standaard om een aanvullende College- en Raadsvoorstel op te stellen.

De grens verlagen heeft als effect dat er tussentijds beter gestuurd kan worden op de structurele financiële effecten van de gemeente Ouder-Amstel. Om de rechtmatigheid over 2023 te borgen, gaat bovenstaande in per 1 januari 2024. Voor 2023 zijn de kaders zoals omschreven in de financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2017, artikel 5 nog van kracht.

- Artikel 6 autorisatie begroting en investeringskredieten
Er is een wijziging doorgevoerd m.b.t. artikel 6, lid 4;

In voorgaande financiële verordening was de grens € 75.000 m.b.t. het verschuiven van budget tussen beleidsdoelen (deelprogramma's), mits het afgesproken beleid per beleidsdoel behaald was. Met het vaststellen van de financiële verordening 2023 is de grens verlaagd naar € 25.000.

De grens verlagen heeft als effect dat er tussentijds beter gestuurd kan worden op het financieel verloop van het betreffende begrotingsjaar. Om de rechtmatigheid over 2023 te borgen, gaat bovenstaande in per 1 januari 2024 in. Voor 2023 zijn de kaders zoals omschreven in de financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2017, artikel 5 nog van kracht.

- Artikel 6 autorisatie begroting en investeringskredieten
Er is een wijziging doorgevoerd m.b.t. artikel 6, lid 5;

Dit betreft een aanvullend lid aan de financiële verordening van de gemeente Ouder-Amstel. In de financiële verordening 2017 was geen grensbedrag vastgesteld, waarboven toelichting vereist was. Dit lid is van toepassing bij het aanbieden van de programmabegroting. In de praktijk bleek echter dat verschillen van €75.000 per programma (baten en lasten apart) toegelicht werden.

In de financiële verordening 2023 wordt, wat in de praktijk al gedaan werd namelijk een toelichting meegeven bij financiële afwijkingen, geformaliseerd. Daarnaast is ook het bedrag verlaagd van € 75.000 naar € 25.000.

De grens verlagen heeft als effect dat bij het opstellen en aanbieden van de begroting er duidelijkheid en transparantie is over hoe de begrote budgetten samengesteld zijn. Om de rechtmatigheid over 2023 te borgen, gaat bovenstaande in per 1 januari 2024 in. Voor 2023 zijn de kaders zoals omschreven in de financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2017, artikel 5 nog van kracht.

- Paragraaf 3 rechtmatigheidsverantwoording is toegevoegd aan de Financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2023. De artikelen 10 t/m 13 zijn overgenomen vanuit de modelverordening van de VNG.

Wat gaan we doen?

Door de financiële verordening gemeente Ouder-Amstel 2023 vast te stellen. Is het zowel voor het College als Gemeenteraad duidelijk welke instrumenten zij krijgen om het financieel beleid, uit te laten voeren en te kunnen controleren.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Indien gewenst kan de inhoud van de verordening, binnen de grenzen van de hogere wet- en regelgeving, aangepast worden. Denk hierbij het uitbreiden of vereenvoudigen van de P&C documenten. De grensbedragen waarop gerapporteerd wordt (zie ook kopje "wat is er aan de hand"). Echter adviseren wij de financiële verordening vast te stellen zoals deze aangeboden wordt.

Wat hebben we hiervoor nodig?

N.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Bij het opstellen van de financiële verordening is betrokken geweest; hoofd afdeling bedrijfsvoering, de financieel strateeg van de gemeente Ouder-Amstel en de financiële collega's van de Duo+. Het bestuurlijke besluitvormingsproces wordt gevolgd zoals deze wordt uitgevoerd bij de gemeente Ouder-Amstel.

Wat is het vervolg?

Na besluitvorming geven wij uitvoering aan de verordening. Na vaststelling door de gemeenteraad Ouder-Amstel wordt deze intern gedeeld. Ook wordt na vaststelling deze financiële verordening op de wettelijke voorgeschreven manier gepubliceerd op overheid.nl en officielebekendmakingen.nl.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

R. van Reijswoud

J. Langenacker