

Nummer 2023/65

datum raadsvergadering	:	28 september 2023
onderwerp	:	Aanpassing Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Ouder-Amstel
portefeuillehouder	:	Joyce Langenacker
datum raadsvoorstel	:	22 juni 2023

Samenvatting

De meest recente Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften stamt uit oktober 2008. Deze focuste op behandeling van bezwaren door een formele adviescommissie. Hierdoor was er minder aandacht voor het onderzoek of een geschil ook op andere wijze opgelost zou kunnen worden.

In april 2022 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een geactualiseerde modelverordening aangeboden. De nieuwe modelverordening bevordert informeel oplossingsgericht behandelen van bezwaarschriften. Ook de keuzemogelijkheid voor ambtelijk horen in plaats van door een adviescommissie is in de verordening opgenomen. De prettigste en effectiefste wijze van contact met de burger moet centraal staan bij het behandelen van bezwaarschriften.

Op 19 mei 2020 is besloten om de bezwaarmakers van de bezwaarschriften, die zien op de afvalstoffenverordening en het bijhorende uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening, ambtelijk te horen. Daarnaast is er begin 2023 besloten om een aantal huisvestigingswet gerelateerde bezwaarzaken regionaal te laten behandelen door de gemeente Amsterdam. Gelet op het vorenstaande is het noodzakelijk om de verordening aan te passen.

Wat is de juridische grondslag?

De bevoegdheid tot het opstellen en wijzigen van lokale regelgeving is vastgelegd in artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet. Volgens artikel 149 Gemeentewet komt de bevoegdheid tot het vaststellen van gemeentelijke verordeningen toe aan de raad. De raad wordt voorgesteld de gewijzigde verordening vast te stellen.

Wat is de voorgeschiedenis?

De gemeente Ouder-Amstel maakt sinds 2006, deels in gewijzigde samenstelling gebruik van een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie (hierna: "de commissie"). De commissie heeft als taak om naar aanleiding van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten van de burgemeester, de gemeenteraad (hierna: "de raad") en het college van burgemeester en wethouders (hierna: "het college"), hoorzittingen te beleggen en advies aan het betrokken bestuursorgaan uit te brengen. De commissie adviseert over de rechtmatigheid van de besluiten van de bestuursorganen van de gemeente, maar kijkt ook of het beleid in casu doelmatig is en – in die gevallen waar het bestuursorgaan beleidsruimte heeft - of een besluit niet onevenredig hard uitpakt voor betrokkene. De instelling en de werkzaamheden van de commissie wordt geregeld in de Verordening op de commissie voor de bezwaarschriften (hierna: "de verordening").

Waarom dit raadsvoorstel?

De meest recente verordening stamt uit oktober 2008. Deze verordening focuste op behandeling van bezwaren door een formele adviescommissie. Hierdoor was er minder aandacht voor het onderzoek of een geschil ook op andere wijze opgelost zou kunnen worden. In april 2022 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: "VNG") een geactualiseerde modelverordening aangeboden. De VNG wil met deze nieuwe modelverordening het informeel oplossingsgericht behandelen van bezwaarschriften bevorderen. Ook de keuzemogelijkheid voor ambtelijk horen in plaats van door een adviescommissie is in de verordening opgenomen. De prettigste en effectiefste wijze van contact met de burger moet centraal staan bij het behandelen van bezwaarschriften.

Een vergelijking tussen de huidige en nieuwe verordening

- 1) Een van de belangrijkste verandering is de verplichting voor de gemeente om direct na de ontvangst van het bezwaarschrift contact op te nemen met de bezwaarmaker. De gemeente kan dan uitleg geven over het vervolg van de procedure en de duur van de afhandeling van het bezwaarschrift.
- 2) Een tweede belangrijke verandering is de verplichting om te onderzoeken of het bezwaarschrift informeel kan worden afgehandeld. Ook hierbij moet contact met de bezwaarmaker worden opgenomen en ook met de ambtelijk voorbereider van het besluit. Als het bezwaar dan in der minne wordt geschikt, legt de gemeente dit schriftelijk vast en is geen juridische vervolprocedure meer nodig. De modelverordening van de VNG heeft als basis gediend voor de aangepaste verordening voor Ouder-Amstel.
- 3) Op 19 mei 2020 heeft het college besloten om de bezwaarmakers van de bezwaarschriften, die zien op de Afvalstoffenverordening en het bijhorende Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening, ambtelijk te horen.
- 4) Tenslotte is er begin 2023 besloten om een aantal huisvestigingswet gerelateerde bezwaarzaken regionaal te laten behandelen door de gemeente Amsterdam.

Wat gaan we doen?

Gelet op het vorenstaande is het noodzakelijk de huidige verordening aan te passen. De belangrijkste wijzigingen zijn te vinden in de volgende paragrafen/artikelen:

Paragraaf 2, artikel 3 t/m 4, informele afhandeling en ambtelijk horen

De verordening biedt de mogelijkheid om naast het formele traject eerst een informeel bezwaartraject te starten. Hierbij wordt met zowel de bezwaarmaker als de voorbereider van het bestreden besluit contact opgenomen en wordt de mogelijkheid van een minnelijke oplossing van het bezwaar (verder) verkend. Als een oplossing kan worden gevonden voor het probleem dat aanleiding was voor het bezwaarschrift dan hoeft het bezwaarschrift niet verder in behandeling te worden genomen en kan het informeel worden afgedaan. Deze wijziging sluit naadloos aan met de wens van Ouder-Amstel om altijd in contact te blijven met haar burgers.

Artikel 4 biedt de mogelijkheid aan het bevoegde bestuursorgaan bepaalde categorieën van bezwaarschriften aan te wijzen, waarbij ambtelijk wordt gehoord. Sommige besluiten lenen zich niet voor een uitgebreid formele bezwaarschriftenprocedure. Te denken valt aan bezwaren gericht tegen besluiten op basis van de afvalstoffenverordening.

Paragraaf 3, artikel 5, de commissie

In lid 2 van artikel 5 staan categorieën bezwaarzaken die niet door de commissie worden behandeld. Dit lid is ten opzichte van 2008 uitgebreid met de bezwaren gericht tegen 1) besluiten genomen op basis van de afvalstofverordening en 2) besluiten genomen op basis van paragraaf 4,5 en 6 van de Huisvestingsverordening Ouder-Amstel 2022.

Voor het overige zijn de bepalingen enkel geactualiseerd waardoor de taken van de commissie verduidelijkt worden ten opzichte van de verordening uit 2008.

Wat is het maatschappelijke effect?

Aanpassing van de verordening is aan te bevelen gezien de veranderingen van de maatschappij ten opzichte van 2008.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

N.v.t.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Om het proces voort te zetten is een collegebesluit nodig waarin de raad wordt voorgesteld de verordening vast te stellen en de verordening uit 2008 in te trekken.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Wanneer uw raad besluit de voorgestelde wijzigingen van de verordening vast te stellen, wordt u voorgesteld overeenkomstig de artikelen 3:40 en 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht de bekendmaking te laten plaatsvinden via het Gemeenteblad.

Ook is de (geconsolideerde) Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Ouder-Amstel 2023 te raadplegen via de website "overheid.nl".

Wat is het vervolg?

Na vaststelling door de raad wordt de verordening zo spoedig mogelijk gepubliceerd en treedt kort daarna in werking.

Hoe monitoren en evalueren we?

De effecten kunnen jaarlijks besproken worden bij de behandeling van het jaaroverzicht van de commissie.

