



# Bestuurlijk overleg jaarstukken 2022

Verslag

Datum: 26 juni 2023

Tijd: 15.30 uur – 17.00 uur

Plaats: De Bloesem, Sportlaan 2B te Diemen

Aanwezig: Hans Ploeg, Barbara Lindner (Florente), Jeroen Klaasse, Fay Heijmeijer (Diemen), Dirk de Jager, Max Bakker (Ouder-Amstel)

---

Stichting Florente Basisscholen heeft de gemeenten Ouder-Amstel en Diemen de jaarstukken over 2022 toegezonden. Zoals gebruikelijk vindt een bestuurlijk overleg plaats over de inhoud van de jaarstukken. Voorafgaand aan het bestuurlijk overleg hebben de gemeenten het schoolbestuur een aantal vragen toegezonden. De jaarstukken van Florente zijn aan de hand van deze vragen besproken.

Gestart wordt met een korte kennismaking in verband met het aansluiten van wethouder Dirk de Jager als tijdelijke vervanger van wethouder Jacqueline de Maa.

## *Lerarentekort*

Inhoudelijk wordt het gesprek vervolgd met het onderwerp lerarentekort. De heer Ploeg geeft aan dat er zorgen zijn over invullen van de formatie voor schooljaar 2023-2024. Bij Florente staat in totaal 21 vacatures open. Daarnaast wordt aangegeven dat er in totaal zo'n 700 FTE aan vacatureruimte in het onderwijs in de gemeente Amsterdam open staat. Dat betreft ongeveer 20% van de totale vacatureruimte in heel Nederland. Op dit moment wordt er vooral reactief beleid gehanteerd terwijl er proactief beleid nodig is. Wanneer de gemeenten vragen wat er volgens Florente zou moeten gebeuren om de tekorten aan te pakken wordt aangegeven dat de PABO's ervoor zouden moeten zorgen dat leerkrachten eerder beschikbaar komen. De uitval op de opleidingen is groot en wanneer meer gedifferentieerd wordt in de opleidingsprogramma's zouden meer mensen kunnen worden ingezet. Daarnaast moet de beeldvorming veranderen waardoor het beroep aantrekkelijker wordt. Besproken wordt dat het goed zou zijn om te stoppen met de inhuur van externen/zzp'ers, maar dat dit alleen gaat werken als dit regionaal een breed gedragen plan wordt. Wanneer Florente als enige stopt met het inhuren van zzp'ers zullen de zzp'ers naar andere schoolbesturen in Amsterdam gaan die nog wel medewerkers inhuren. Wanneer de gemeenten aanvullend vragen wat zij zouden kunnen bijdragen om het lerarentekort aan te pakken wordt aangegeven dat huisvesting voor leerkrachten een belangrijk punt is. Ook zou het de schoolbesturen helpen als de gemeenten een standpunt in zouden nemen over de inzet van zzp'ers: de inzet van zzp'ers is kostbaar en maakt het minder aantrekkelijk voor leerkrachten om een dienstverband aan te gaan omdat zij aanzienlijk meer kunnen verdienen als zelfstandige. Consequentie van het niet of minder inzetten van zelfstandigen betekent dat de kans groter is dat groepen naar huis worden gestuurd, maar geeft mogelijk wel een prikkel voor leerkrachten om in dienst te treden bij een schoolbestuur. Beide wethouders geven aan deze gedachtegang te begrijpen maar feitelijk is dit een keuze die op het niveau van de schoolbesturen moet worden genomen en waar alle besturen in de regio aan dienen deel te nemen om succesvol te zijn. Het beleidsplan aanpak lerarentekort van de gemeente Amsterdam heeft nog niet tot gevolg dat de tekorten binnen Amsterdam opgelost zijn, maar lijkt wel negatieve gevolgen voor de randgemeenten te hebben. Binnen de regio zijn al acties door individuele gemeenten genomen om het lerarentekort aan te kaarten, maar nog niet op zo'n manier dat er ook (boven)regionaal naar het probleem gekeken wordt. De heer de Jager stelt voor om bestuurlijk in regionaal verband naar oplossingen te zoeken.

## *Statuten*

In de jaarstukken staat weergegeven dat voor 2023 het doel is gesteld om de samenstelling van de GMR te bespreken en vast te leggen in een statuut en reglement. De gemeenten vragen zich af of dit gaat over de

statuten van de GMR of de statuten van de stichting. Bij een wijziging van de stichtingsstatuten dient namelijk de gemeenteraad betrokken te worden, de gemeenten worden dan graag tijdig betrokken. Er wordt aangegeven dat de doelstelling zoals beschreven is in de jaarstukken gaat over de statuten van de GMR. Daarnaast is Florente de organisatiestructuur waarin op dit moment wordt gewerkt met een algemeen bestuur aan het herzien. Er wordt gekeken of de constructie met het algemeen bestuur behouden kan worden of dat gewerkt gaat worden met een Raad van Toezicht. Florente zegt toe de gemeenten Diemen en Ouder-Amstel tijdig mee te nemen in het proces.

### *Onderwijsachterstandsscore*

Op pagina 20 van de jaarstukken wordt een tabel met daarin de onderwijsachterstandsscores van de scholen in zowel het jaar 2021 als 2022 weergegeven. De heer Ploeg en mevrouw Lindner lichten toe hoe de achterstandsscores geïnterpreteerd moeten worden. De scores drukken een te verwachten achterstand op de scholen uit. Het Centraal Bureau voor Statistiek (CBS) berekent de scores aan de hand van verschillende elementen zoals het opleidingsniveau van ouders, sociaaleconomische status en het land van herkomst van ouders. Op basis van het inzicht in de mogelijke onderwijsachterstanden op een school keert de overheid middelen uit aan het schoolbestuur. De te verwachten score komt niet altijd overeen met wat het schoolbestuur in de praktijk ervaart. De Kersenboom staat niet in het overzicht omdat de achterstandsscore daar op nul is vastgesteld, maar dat betekent niet dat er geen zorgen zijn over onderwijsachterstanden in de praktijk. Bij De Grote Beer is het risico op onderwijsachterstanden in 2022 ten opzichte van 2021 gehalveerd. Voor 2023 is duidelijk geworden dat de score inmiddels net als bij De Kersenboom nul is. Het is moeilijk te traceren waar dat precies mee te maken heeft doordat de score wordt bepaald door veel verschillende elementen.

### *Onderhoud scholen*

Op pagina 25 wordt het positieve resultaat van boekjaar 2022 geanalyseerd aan de hand van de baten en lasten ten opzichte van boekjaar 2021. Hierin wordt onder andere aangegeven dat de lasten voor onderhoud aan de scholen lager zijn uitgevallen dan begroot. De gemeenten vragen zich af waardoor de lasten van het onderhoud aan de scholen lager zijn uitgevallen waarna Florente aangeeft dat er scherper wordt ingekocht dan voorgaande jaren. De begroting voor het onderhoud wordt gebaseerd op de uitgaven van voorgaande jaren. Er is een onderhoudsmedewerker in dienst gekomen bij Florente en er wordt geprobeerd constructies te voorkomen waarin Florente een adviesbureau inschakelt die gebruik maakt van aannemers die het onderhoud aan onderaannemers uitbesteden. Hierdoor kan er efficiënter en goedkoper worden ingekocht ten opzichte van voorgaande jaren. De verlaging van de lasten betekent dus niet dat er minder onderhoud wordt gepleegd.

### *Kengetallen*

De solvabiliteit en liquiditeit maken deel uit van de kengetallen op basis waarvan de Inspectie van het Onderwijs (IvHO) toezicht houdt op de financiële continuïteit van onderwijsinstellingen. Bij de kengetallen van de jaarstukken op pagina 27 staat een signaleringswaarde van <0,75 bij de liquiditeit weergegeven terwijl in de toelichting aangegeven wordt dat een liquiditeit boven 1 als voldoende wordt beschouwd. De gemeenten vragen aan Florente hoe deze normwaarden zich tot elkaar verhouden. Mevrouw Lindner geeft aan dat een liquiditeit boven de 1 voldoende is en dat waarden tussen de 0,75 en 1 als randgevallen worden gezien. De liquiditeit van Florente is daarmee ruim voldoende.

Naast liquiditeit en solvabiliteit maakt ook het bovenmatig vermogen deel uit van de kengetallen. De ratio bovenmatig vermogen wordt mede bepaald door het normatief vermogen. In de toelichting van het normatief vermogen wordt aangegeven dat de waarde gebaseerd wordt op 50% van de aanschafwaarde gebouwen maal de bouwkostenindex en daarbij opgeteld de boekwaarde van de resterende materiële vaste activa plus 5% van de totale waarde. De gemeenten vragen zich daarbij af of dit de aanschafwaarde van de schoolgebouwen betreft. Mevrouw Lindner geeft daarbij aan dat het niet de aanschafwaarde van de

schoolgebouwen betreft, maar de (kleine) toevoegingen en investeringen die het schoolbestuur zelf heeft gedaan aan de schoolgebouwen of -pleinen. Te denken valt aan een extra muurtje of schuifwand om ruimtes op verschillende manieren te kunnen gebruiken. De investeringen betreffen daarmee toevoegingen aan de bestaande bouw.

### *Afschrijvingstermijnen*

In de jaarstukken staat op pagina 29 een tabel opgenomen met daarin de afschrijvingstermijnen die gehanteerd worden door Florente voor de gebouwen, terrein, inventaris, apparatuur en andere vaste bedrijfsmiddelen. Wanneer om een toelichting wordt gevraagd op de gekozen afschrijvingstermijn van 20 jaar op permanente gebouwen, wordt aangegeven dat het hier in lijn met de opbouw van het normatief vermogen niet gaat om de schoolgebouwen zelf maar om de toevoegingen die Florente aan de gebouwen heeft gedaan. De afschrijvingstermijn van 20 jaar is hiervoor binnen Florente gebruikelijk.

### *Liquide middelen*

Op pagina 33 staat de balans per 31 december 2022 en 31 december 2021 weergegeven. Hierin is terug te zien dat het totaal aan liquide middelen ongeveer verdubbeld is. De heer Ploeg en mevrouw Lindner lichten toe dat de verdubbeling diverse oorzaken heeft. De ontvangen middelen voor het Nationaal Programma Onderwijs (NPO), welke nog niet in gelijke mate tot uitgaven zijn gekomen, zijn hierop van invloed. Daarnaast worden ook vanuit het Rijk middelen ontvangen voor de verbetering van basisvaardigheden onder de kinderen. Elke school in Diemen op uitzondering van de Kersenboom is ingeloot om deel te nemen aan het plan voor verbetering van de basisvaardigheden. De uitvoering hiervan is nog niet gerealiseerd. Tenslotte zijn er meer middelen van het samenwerkingsverband aan het einde van het boekjaar teruggekomen naar het schoolbestuur, krijgt Florente subsidies en ontvangen ze meer middelen voor asielzoekerskinderen. Het personeelstekort draag er aan bij dat de ontvangen middelen niet in gelijke mate of vertraagd tot uitgaven leiden. Sommige middelen, zoals de NPO-middelen, hoeven niet te worden terugbetaald als zij niet binnen de bestedingstermijn uitgegeven zijn.

### *Personeelslasten en lerarentekort*

Op pagina 34 van de jaarstukken van Florente is in de staat van baten en lasten een stijging van de personeelslasten zichtbaar. De gemeenten zijn benieuwd waardoor de stijging van personeelslasten is ontstaan. Er wordt uitgelegd dat er in 2022 twee cao-aanpassingen hebben plaatsgevonden die hierop van invloed zijn geweest. Het betrof het dichten van de loonkloof tussen leerkrachten binnen het primair en voortgezet onderwijs en een loonsverhoging van 4,75%. Ook is er in verband met het lerarentekort in noodzakelijke gevallen gebruik gemaakt van de inzet van externen. De stijging van de personeelslasten wordt dus zowel door de stijging van de personeelslasten van vaste formatie als door de hogere inzet van externen verklaard.

### *Personele en financiële administratie*

Op pagina 40 van de jaarstukken staat beschreven dat de personele en financiële administratie is uitbesteed aan een administratie kantoor. Uit eerdere overleggen leek opgemaakt te kunnen worden dat er bewust voor gekozen was om de personele en financiële administratie bij het bestuurskantoor van de stichting onder te brengen. Er blijkt sprake te zijn van een misverstand. Mevrouw Lindner en de heer Ploeg geven aan dat het nimmer de bedoeling is geweest om de personele en financiële administratie bij de stichting onder te brengen omdat Florente daar te klein voor is. Het administratief apparaat was al uitbesteed, maar hier is nu een andere partij voor ingezet. In het verleden is er wel voor gekozen om de controllersfunctie en HR-manager binnenshuis te halen. Eerder waren deze functies evenals de financiële en personele administratie ook uitbesteed.

Er wordt afgesloten met een algemene vraag over het positieve resultaat. In het jaarverslag staat weergegeven dat het positieve resultaat voor een groot deel bestaat uit de ontvangen NPO-middelen. Ervan



# Bestuurlijk overleg jaarstukken 2022

## Verslag

---

uitgaande dat deze middelen binnen de daarvoor bedoelde termijn zullen worden besteed en daarmee worden onttrokken aan de reserve, is de verwachting dat dit uiteindelijk tot een negatief resultaat zal leiden. Dit zou mogelijk een vertekend beeld kunnen opleveren over de financiële positie van de stichting. De gemeenten vragen zich af hoe Florente hiermee om gaat. Mevrouw Lindner geeft aan dat inderdaad de verwachting is dat dit in de toekomst zal leiden tot een negatief resultaat, maar dat nog lastig te voorspellen is in welke mate dit het geval zal zijn. Het grootste risico zit in het grote tekort aan personeel om de plannen tot uitvoering te brengen en zo ook de middelen te kunnen uitgeven. Het inhuren van externen via een adviesbureau lost dat probleem niet op, maar lijkt het probleem alleen maar groter te maken.

Het gesprek wordt afgesloten en de gemeenten geven Florente complimenten voor het jaarverslag.