

2023-59

datum raadsvergadering	:	29-september-2023
onderwerp	:	Vaststellen bebouwde komgrens
portefeuillehouder	:	Paulette Koek-Baks
datum raadsvoorstel	:	29-augustus-2023

Samenvatting

In het kader van de Wet natuurbescherming is het niet meer toegestaan om de gemeentegrens aan te houden als bebouwde komgrens. Dit is het geval bij de gemeente Ouder-Amstel. Vanuit jurisprudentie is gebleken dat een bebouwde komgrens alleen kan worden aangewezen voor een gebied waar daadwerkelijk bebouwing aanwezig is of binnen afzienbare tijd ontwikkeld wordt. De begrenzing zoals deze nu is vastgesteld voldoet niet aan deze richtlijn en dient te worden aangepast.

Wat is de juridische grondslag?

Ingevolge artikel 4.1 van de wet Natuurbescherming wordt gesteld dat de bebouwde komgrens de werkingssfeer is van de houtopstanden. De regels die zijn opgenomen in de wet Natuurbescherming zijn op grond van artikel 4.1 niet van toepassing op gebieden die in de bebouwde kom van een gemeente zijn opgenomen. De regels in het kader van artikel 4.1 wet Natuurbescherming die voor de bomen binnen de bebouwde komgrens gelden, zijn opgenomen in de APV. Dit heeft als gevolg dat voor het kappen van houtopstanden die gelegen zijn binnen de bebouwde kom, een vergunning moet worden aangevraagd.

Wat is de voorgeschiedenis?

De bebouwde kom grens geeft in definitie het gebied aan dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. Deze grens moeten wij in het kader van de wet Natuurbescherming actualiseren.

Waarom dit raadsvoorstel?

Met ingang van de Wet natuurbescherming is het niet meer toegestaan om de gemeentegrens aan te houden als bebouwde komgrens. Dit is het geval bij de gemeente Ouder-Amstel, de gemeente grens wordt aangehouden als bebouwde komgrens. De bebouwde kom grens is destijds van de Boswet vastgesteld en nagenoeg volledig op de gemeentegrens gelegd. De Boswet is inmiddels opgegaan in de wet Natuurbescherming. Onlangs bleek vanuit jurisprudentie dat een bebouwde komgrens alleen kan worden aangewezen voor een gebied waar daadwerkelijk bebouwing aanwezig is of binnen afzienbare tijd ontwikkeld wordt. De begrenzing zoals deze nu is vastgesteld voldoet niet aan deze richtlijn en dient te worden aangepast.

Wat gaan we doen?

De nieuwe bebouwde komgrens is opgesteld zoals weergegeven in de bijlage. De geactualiseerde tekening van de bebouwde kom in het kader van artikel 4.1 van de wet Natuurbescherming, voldoet aan de richtlijnen. Dit heeft met de huidige wetgeving geen effect op het bestaande bomenbestand. De gemeente heeft geen grote oppervlakte bos.

Wat is het maatschappelijke effect?

Bij het vaststellen van de voorgestelde bebouwde komgrens kunnen gestelde regelingen in het kader van de wet Natuurbescherming worden toegepast. De vaststelling is noodzakelijk om het vergunningstelsel te hanteren.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het betreft een wettelijke toepassing waardoor er geen andere keuzemogelijkheden zijn. *Aanpassing is noodzakelijk omdat de huidige begrenzing niet aan jurisprudentie voldoet;* Uit een uitspraak van de rechtbank is gebleken dat de richtlijn beter nageleefd moet worden en dat de bebouwde komgrens rondom een gebied met daadwerkelijk aanwezige of te verwachten bebouwing moet liggen. Doordat de huidige bebouwde komgrens nagenoeg gelijk is met de gemeentegrens. Hierdoor vallen ook veel terreinen zonder bebouwing onder de bebouwde komgrens. De nieuwe begrenzing, zoals deze nu wordt voorgesteld, voldoet aan de richtlijn.

Een vastgestelde begrenzing van de bebouwde kom geeft de mogelijkheid om een vergunningstelsel voor het kappen van bomen te hanteren;

De bebouwde kom stelt het gebied waarop een bepaalde regeling betrekking op heeft (de werkingsfeer). In het kader van houtopstanden zoals opgenomen in artikel 4.1 van de wet Natuurbescherming regelt de bebouwde kom de werkingsfeer. De regels die zijn opgenomen in de wet Natuurbescherming zijn op grond van artikel 4.1 niet van toepassing op gebieden die in de bebouwde kom van een gemeente zijn opgenomen. De regels in het kader van artikel 4.1 wet Natuurbescherming die voor de bomen binnen de bebouwde komgrens gelden, zijn opgenomen in de APV. Dit heeft als gevolg dat voor het kappen van houtopstanden die gelegen zijn binnen de bebouwde kom, een vergunning moet worden aangevraagd. Het gaat hierbij om een waardevolle boom of een boom in een waardevol gebied conform de Lijst Waardevolle Bomen

Inwerkingtreding van de Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de bebouwde komgrens kunnen worden gebruikt voor als 'bebouwingscontour houtkap' voor het toekomstig omgevingsplan. Echter moet wel worden meegegeven dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet er een bevoegdheidsafbakening voor de gemeente van kracht is betreft de regelgeving van houtkap buiten de gestelde bebouwingscontour houtkap. Dit betekent dat gemeenten geen regels over het vellen en beheren van houtopstanden buiten de bebouwde kom meer kunnen stellen, behalve voor specifieke houtopstanden zoals omschreven in het Besluit activiteit leefomgeving.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Het is een opzichzelfstaand document en heeft geen invloed op andere documentatie. Het is wel een noodzaak omdat het document noodzakelijk is voor het hanteren van het vergunningstelsel. Zonder de vaststelling van een bebouwde komgrens in het kader van artikel 4.1 van de wet Natuurbescherming is het niet mogelijk voor de gemeente om een vergunningstelsel te hanteren ten aanzien van houtopstanden.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Er zijn geen andere partijen betrokken aangezien het om een wettelijke toepassing gaat. De raad wordt geïnformeerd over dit collegebesluit.

Wat is het vervolg?

Na het besluit van de raad wordt aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland gevraagd om in te stemmen met de nieuwe begrenzingen in het kader van de wet Natuurbescherming. Na de vaststelling zal de nieuwe bebouwde komgrens worden gepubliceerd

Hoe monitoren en evalueren we?

Na het vaststellen zal de bebouwde komgrens is het document waar naar verwezen wordt bij regelingen in het kader van de wet Natuurbescherming. Bij grote ontwikkelingen zal de komgrens mogelijk weer moeten worden geactualiseerd.

