

Ruimtelijke onderbouwing

[Technische Ruimte KW019]



Opdrachtgever	Rijkswaterstaat
Contract Nummer	31109331
Naam	A9BH-M-0000-DE-SH-PT-Ruimtelijke onderbouwing technische ruimte KW019
Revisie	3.0
Datum	21 juli 2023
Status	Definitief
SBS	
WBS	

Inhoud

1	WERKZAAMHEDEN	3
1.1	ALGEMENE INTRODUCTIE PROJECT	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PROJECT	3
2	PLANOLOGISCHE INFORMATIE.....	4
2.1	ENKELBESTEMMING GROEN	5
3	RESULTATEN ONDERZOEKEN MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	8
3.1	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	8
3.2	BEDRIJVEN EN MILIEU ZONERINGEN	8
3.3	BODEM	8
3.4	ECOLOGIE.....	8
3.5	EXPLOSIEVEN	8
3.6	EXTERNE VEILIGHEID	8
3.7	GELUID.....	8
3.8	GEUR EN LICHTHINDER.....	8
3.9	KABELS EN LEIDINGEN.....	8
3.10	LUCHTKWALITEIT	8
3.11	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE (BEOORDELING).....	8
3.12	MONUMENT	8
3.13	PRIVAATRECHTELIJKE BELEMMERINGEN	8
3.14	STEDENBOUWKUNDIGE INPASSING	9
3.15	VERKEER AANTREKKENDE WERKING EN PARKEREN	9
3.16	WATERASPECTEN.....	9
3.17	WET NATUURBESCHERMING	9
4	UITVOERBAARHEID.....	10
4.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	10
4.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	10

1 Werkzaamheden

1.1 Algemene introductie project

De verbreding van de A9 tussen Badhoevedorp en Holendrecht is onderdeel van de wegbreiding Schiphol-Amsterdam-Almere (SAA). Om de bereikbaarheid van de noordelijke Randstad te verbeteren, breidt Rijkswaterstaat het wegennet tussen Schiphol, Amsterdam en Almere uit. Een betere bereikbaarheid van deze regio is belangrijk voor de economische ontwikkeling en de werkgelegenheid in het gebied. De A9 wordt tussen de knooppunten Badhoevedorp en Holendrecht uitgebreid van 3 naar 4 rijstroken per rijrichting en er komt een wisselbaan. Op deze manier wordt de doorstroming op de A9 verbeterd.

Bij Amstelveen wordt de A9 over 1,6 kilometer verdiept aangelegd en komen er drie overkappingen: Overkapping Oude Dorp (Amsterdamseweg), Overkapping Stadshart (Keizer Karelweg), Overkapping Meander (Bovenlandpad). De leefbaarheid op het traject wordt onder andere verbeterd ten opzichte van de huidige situatie door het aanleggen van 14 kilometer aan geluidschermen. Ook wordt er gewerkt aan een zo groen mogelijke inpassing van de maatregelen. Sommige van de bestaande kunstwerken worden gerenoveerd, andere worden vervangen. Niet alleen de uitvoering maakt deel uit van het A9 BaHo project, ook het onderhoud voor 14 jaar na oplevering is inbegrepen.

1.2 Ligging en begrenzing van het project

De gevraagde afwijking is ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden bij knooppunt Holendrecht. Bij knooppunt Holendrecht zal een wisselbaan aangelegd worden in een verdiepte ligging (KW019). Deze wisselbaan verbindt de A9 met de A2. Het aan te leggen KW019 ligt deels onder het maaiveld en bestaat uit een open hellingbaan aan de oostzijde, een gesloten deel en een open hellingbaan aan de westzijde. De verdiepte ligging bevat in totaal 1 rijstrook, die als wisselbaan zal worden ingezet. Aangrenzend aan KW019 zal ook een technische ruimte gebouwd worden. Deze ruimtelijke onderbouw heeft betrekking op de technische ruimte.

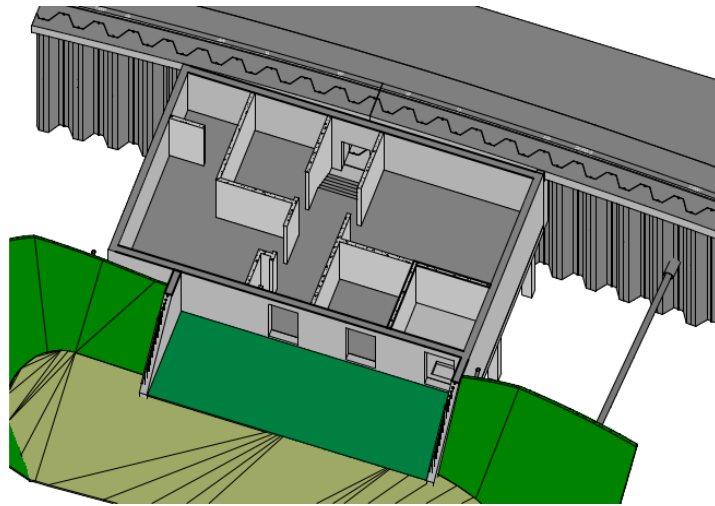
De verdiepte ligging bij knooppunt Holendrecht omvat het kadastrale perceel Ouder Amstel sectie I nummer 396. Deze aanvraag betreft de gronden gelijk ten noorden van de verdiepte ligging in de driehoek van de oprit A9 ten zuiden van de Holendrechtzijdeweg, en de aansluiting van de A9 op de A2 (zie verder 1.3). Hier zal een technische ruimte worden geplaatst.



Figuur 1 Locatie technische ruimte knooppunt Holendrecht

1.3 Technische ruimte

De technische ruimte is een gebouw van 8,75m x 14,80m x 3,55m (dxbxh). Het grenst direct aan de Verdiepte Ligging Holendrecht (KW019) en bevat de verkeerstechnische en telecommtechnische installaties die noodzakelijk zijn voor de begeleiding van het verkeer op de A9, en het bewaken van de veiligheid van de weg. Dit betekent dat elektrotechnische installaties worden geplaatst (voedingskasten), communicatiemiddelen en bijbehorende computerapparatuur. In het gebouw wordt ook een inkoopstation van Liander opgenomen; de energieaansluiting van de netbeheerder.



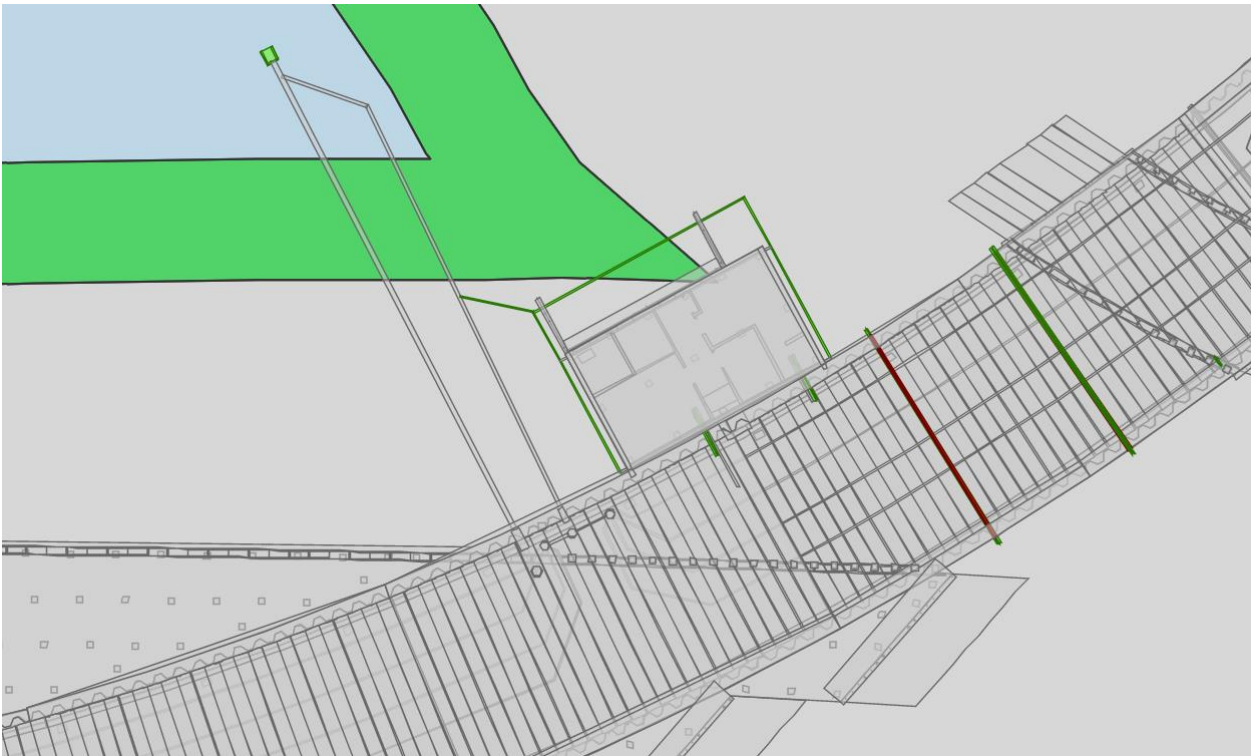
Figuur 2 Technische ruimte KW019

1.4 Planologische informatie

De verbreding van de A9 is vastgelegd in het Tracébesluit 2011 (TB 2011) welke is gewijzigd met TB 2017. Het Tracébesluit 2017 is al enkele jaren onherroepelijk. In het Tracébesluit ligt de technische ruimte binnen het maatregelvlak verkeersdoeleinden, maar buiten het maatregelvlak kunstwerken.



De gemeenteraad heeft conform artikel 13, lid 10 van de Tracéwet reeds een bestemmingsplan overeenkomstig het TB 2017 vastgesteld. Dit bestemmingsplan 'Verbreding A9-Bullewijk/A2 (hierna "het Bestemmingsplan") is vastgesteld op 25 juni 2020 (NL.IMRO.0437.BPA9BULA2-VA01). De locatie van de technische ruimte is bestemd als Groen en Verkeer-1:

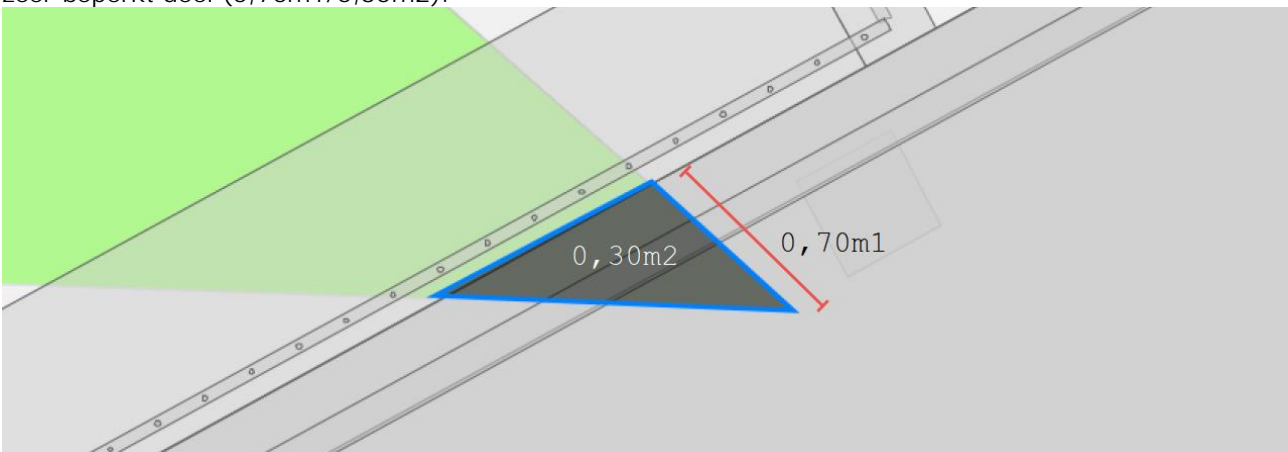


Figuur 3 Planologische informatie

Of een (bouw)werk ruimtelijk gezien toelaatbaar is, wordt getoetst met behulp van het bestemmingsplan, of, indien na het vaststellen van een Tracébesluit geen nieuw bestemmingsplan is vastgesteld, het Tracébesluit. In onderhavig geval is na het Tracébesluit een nieuw bestemmingsplan vastgesteld, dus geldt dat als kader. De technische ruimte was ten tijde van het vaststellen van het Tracébesluit nog niet in beeld. Het is daarom ook niet meegenomen in het Bestemmingsplan. Toetsing aan het Bestemmingsplan levert het volgende beeld.

1.5 Enkelbestemming Groen

Artikel 3.2 sub a bevat een bouwverbod voor gebouwen in bestemming Groen. Het bouwen van de technische ruimte op deze locatie wijkt daarmee af van de bepalingen uit het Bestemmingsplan, zij het voor een zeer beperkt deel (0,70m¹/0,30m²):



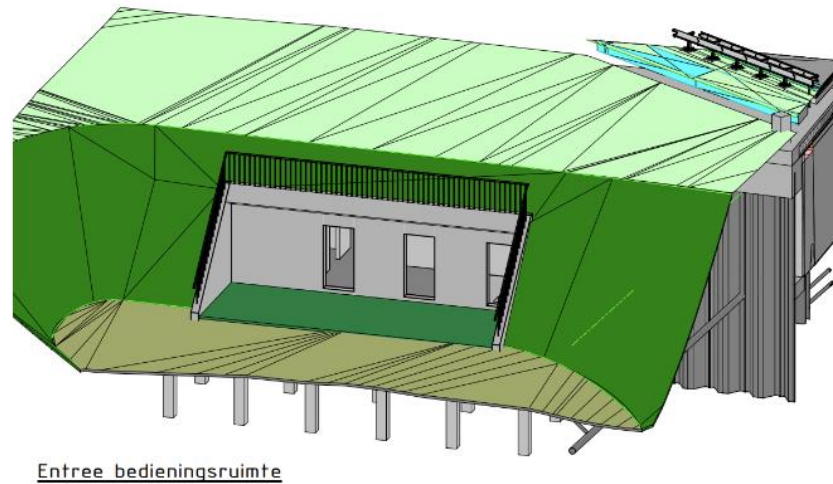
Figuur 4 overschrijding bestemming Verkeer-1/Groen

1.6 Enkelbestemming Verkeer-1

Het grootste deel van de technische ruimte ligt in de bestemming Verkeer-1 (zie figuur 3, grijs gebied). Binnen deze bestemming is het weliswaar toelaatbaar om een gebouw te bouwen (artikel 4.2.1), maar mag deze niet hoger zijn dan 3 meter (sub b) en niet groter dan 15m² (sub c). Het bouwen van de technische ruimte op deze locatie wijkt daarmee af van de bepalingen uit het Bestemmingsplan, het gebouw wordt 3,55 meter hoog en 130m² groot.

1.7 Landschappelijke inpassing

De technische ruimte wordt nagenoeg geheel opgenomen in het wegtalud (zie figuur 5). De visuele impact van het bouwwerk is daarmee ook zo beperkt mogelijk en de overwegend groene uitstraling van het talud en aangrenzend terrein blijft daarmee behouden.



Figuur 5 Inpassing in talud

1.8 Gevolg vergunningverlening

Vanwege de locatie van de technische ruimte is het niet mogelijk de omgevingsvergunning Bouwen te verlenen, zonder gebruik te maken van planologische vrijstelling of procedure.

In bijlage 2 van het BOR staan in artikel 2 "Gevalen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning noodzakelijk is". De technische ruimte voldoet aan geen van deze criteria.

Conclusie: vrijstellingen zijn niet toepasbaar

Artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo noemt drie procedures om strijdigheid met de bestemming op te heffen:

- a. Binnenplanse vrijstellings-/vergunningmogelijkheid (onder 1°)
- b. Kruimelgevallen (onder 2°)
- c. Vergunning met goede ruimtelijke onderbouwing (onder 3°).

Ad a.

Het Bestemmingsplan kent in artikel 13.1 sub a een algemene wijzigingsbevoegdheid voor Burgemeester en Wethouders om bestemmingsplangrenzen met maximaal 3 meter te wijzigen. Deze mogelijkheid kan worden benut om de zeer beperkte overschrijding van de grens tussen Verkeer-1 en Groen toe te staan.

Dat is echter geen oplossing voor de hoogtebeperking van gebouwen in Verkeer-1. In artikel 12.1 staat een opsomming van situaties waarin Burgemeester en Wethouders binnen gestelde voorwaarden met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van de regels. De aard van de benodigde afwijking voor de technische ruimte past niet in deze voorwaarden.

In artikel 4.4 van het Bestemmingsplan staat nog een specifieke afwijkingsmogelijkheid binnen bestemming Verkeer-1, maar de technische ruimte voldoet ook niet aan de daarbij gestelde voorwaarden.

Conclusie: er zijn geen binnenplanse mogelijkheden

Ad b.

In bijlage 2 van het BOR staan in artikel 4 (kruimelgevallen) "Gevalen waarin voor planologische gebruiksactiviteiten een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet kan worden verleend". De technische ruimte voldoet aan geen van deze criteria.

Conclusie: de technische ruimte is geen kruimelgeval.

Ad c.

Naast aanpassing van het Bestemmingsplan is dit de enige overgebleven methode om het bouwwerk te

vergunningen. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing dient als doel de motivering te leveren waarom het bouwwerk niet in strijd is met goede ruimtelijke ordening, en de vergunning kan worden verleend.
Conclusie: Vergunning met ruimtelijke onderbouwing is de te volgen procedure

2 Resultaten onderzoeken milieu- en omgevingsaspecten

2.1 Archeologie & Cultuurhistorie

Voor het aspect cultuurhistorie, archeologie en landschap moet onderzocht worden of de afwijking gevolg heeft voor inpassing en of er, door extra ruimtebeslag, sprake is van aantasting van aanwezige archeologische waarden.

De afwijking is zo gering dat er geen sprake is van wijziging van effecten zoals deze beschreven zijn in het TB 2011. Het gebouw wordt opgenomen in het groene wegtalud.

2.2 Bedrijven en Milieu zonerings

Niet relevant, er wordt geen nieuw bedrijf gerealiseerd waarmee de afstand tot een milieugevoelige functie niet van toepassing is.

2.3 Bodem

Het gebied van de A9 is zowel in historisch onderzoek, verkennend onderzoek en aanvullend onderzoek uitgebreid onderzocht. Daaruit is gekomen dat er geen bodemverontreiniging aanwezig is op deze locatie.

In de technische ruimte worden geen bodembedreigende activiteiten uitgevoerd.

2.4 Ecologie

Voor de aanleg van de technische ruimten worden er geen bomen of ander struikgewas geveld, en er is dus geen impact op de groenvoorzieningen. De ruimte zal worden ingepast in het talud. Voor de bouw geldt de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming (zie ook paragraaf 3.17)

2.5 Explosieven

Rijkswaterstaat heeft in 2009 en 2015 een historisch vooronderzoek laten uitvoeren naar de mogelijke aanwezigheid van Conventionele Explosieven (CE). Uit het vooronderzoek is gebleken dat deze niet aanwezig of als niet verdacht zijn aangemerkt op deze locatie.

2.6 Externe veiligheid

Voor de technische ruimte zijn er geen negatieve effecten op externe veiligheid van toepassing.

2.7 Geluid

Niet relevant, er wordt geen extra geluidhinder veroorzaakt.

2.8 Geur en lichthinder

Niet relevant, er wordt geen extra geur- of lichthinder veroorzaakt.

2.9 Kabels en leidingen

Belangrijke kabels & leidingen (drinkwater, elektriciteit en data) zijn in opdracht van RWS in 2017/2018 door de K&L-beheerders verlegd. De overige K&L kunnen door de opdrachtnemer in overleg met de K&L-beheerders worden verlegd indien dit noodzakelijk is voor de aanleg van de technische ruimte.

2.10 Luchtkwaliteit

Niet relevant, geen effecten te verwachten op luchtkwaliteit.

2.11 Milieueffectrapportage (beoordeling)

Voor het gehele tracé is een m.e.r. opgesteld. De onderhavige afwijking is van dusdanig relatief kleine aard, dat een aparte m.e.r.-beoordeling niet aan de orde is, noch dat afgedaan wordt aan de conclusie van de oorspronkelijke MER.

2.12 Monument

Niet van toepassing, er vinden geen effecten op monumenten plaats.

2.13 Privaatrechtelijke belemmeringen

Knooppunt Holendrecht is in eigendom en beheer van Rijkswaterstaat. Met andere belanghebbende partijen zoals de gemeente Ouder-Amstel zijn uitvoeringsovereenkomsten afgesloten.

2.14 Stedenbouwkundige inpassing

De technische ruimte ligt niet in directe nabijheid van woningen, de ruimte wordt ingepast in het talud en heeft daarmee geen effect op de stedenbouwkundige inpassing.

2.15 Verkeer aantrekkende werking en parkeren

De technische ruimte is niet publiek toegankelijk en zal geen verkeer aantrekken.

2.16 Wateraspecten

Er is geen waterkering in de directe nabijheid van het object aanwezig. Voor de herinrichting van het gehele knooppunt is overleg met waterschap Amstel, Gooi en Vecht gevoerd. Aanpassingen worden in een watervergunning vastgelegd. De bouw van de technische ruimte leidt niet tot een noodzaak van compensatie van het verharde oppervlak in de vorm van extra m2 oppervlaktewater.

2.17 Wet natuurbescherming

Negatieve effecten voor het aspect natuur vallen uiteen in twee categorieën: directe effecten en indirecte effecten.

Bij directe effecten gaat het om ingrepen in habitats van beschermde soorten, die tot verstoring of vernietiging van die soort kunnen leiden. Voor het project A9BaHo is ten tijde van het Tracébesluit onderzoek gedaan, dat vervolgens enkele keren (deels) is geactualiseerd. Op enkele locaties binnen het project is er sprake van negatieve effecten, maar niet ter hoogte van de toekomstige locatie van de Technische ruimte. De onderzoeken, conclusies en effecten zijn vastgelegd in een aanvraag Wet Natuurbescherming, en de daarop gevolgde ontheffing van de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO, WNB/2019/029.toek. d.d. 13-05-2020).

Indirecte effecten kunnen optreden als gevolg van stikstofdepositie in aangewezen kwetsbare gebieden (Natura 2000). Voor het project als geheel is dit onderzocht en vastgelegd in het Tracébesluit. Hieruit is geconcludeerd dat van negatieve effecten geen sprake is. In de gebruiksfase zal de technische ruimte niet leiden tot stikstofemissie en daarmee ook niet tot stikstofdepositie. Over de aanlegfase van het project is met het vaststellen van het TB vastgesteld dat deze ondergeschikt is aan de gebruiksfase. Met het onherroepelijk worden van het Tracébesluit is stikstofdepositie afdoende beoordeeld.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Economische uitvoerbaarheid

De afwijking van het Bestemmingsplan valt binnen het project Weguitbreiding A9 Badhoevedorp-Holendrecht waarvoor door het Rijk voldoende middelen beschikbaar zijn gesteld. Tevens is het ten opzichte van de gehele projectrealisatie een zeer klein onderdeel.

3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De realisatie van de afwijking vindt plaats binnen het grotere project A9 Badhoevedorp-Holendrecht. De aanleg van de technische ruimte als onderdeel van de verdiepte ligging bij knooppunt Holendrecht zal daar geen grote opzichtige wijziging in vormen. Gelet op de locatie van de technische ruimte, en de inpassingsmaatregel (opnemen in talud) wordt geen maatschappelijk bezwaar verwacht.