

Nummer 2024/84

datum raadsvergadering	:	24 oktober 2024
onderwerp	:	Jaarstukken 2023 Stichting Florente Basisscholen
portefeuillehouder	:	Erika Spil
datum raadsvoorstel	:	17 oktober 2024

Samenvatting

Bijgaand treft u de jaarrekening en het bestuursverslag 2023 van Stichting Florente Basisscholen. Op grond van de statuten van stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaglegging.

De begroting voor 2023 liet een te verwachten negatief resultaat zien van € 300.983,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.452.318,-. Net als bij de jaarstukken over 2022 is dit resultaat grotendeels te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft voornamelijk de gelden die door Florente zijn ontvangen voor haar groei en voor incidentele subsidies zoals verbetering basisvaardigheden.

De gemeenteraad wordt gevraagd kennis te nemen van de jaarstukken 2023 van Stichting Florente Basisscholen en bijgevoegde reactie op de jaarstukken 2023 van Stichting Florente Basisscholen in te dienen.

Wat is de juridische grondslag?

Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaggeving.

Wat is de voorgeschiedenis?

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichhoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen.

Stichting Florente Basisscholen is ontstaan uit de fusie van Stichting Openbaar Onderwijs Primair (OOP) en stichting Spirit in 2018. Met de oprichting van de nieuwe stichting zijn door de raad nieuwe statuten vastgesteld. De rol van de gemeente is enigszins gewijzigd. Voorheen werden de begrotingen en de jaarrekeningen van St. OOP ter goedkeuring aan de raad voorgelegd. Volgens de (nieuwe) statuten van Florente (artikel 4, lid 3 en lid 5) wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de begroting en een reactie te geven op de jaarrekening. Daarbij gaat het in het bijzonder over de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen en de continuïteit van de stichting. Het bestuur betreft de ontvangen reactie op de jaarrekening en zijn commentaar daarop zo nodig bij de opstelling van de eerstvolgende begroting.

Waarom dit raadsvoorstel?

Op basis van de WPO (artikel 48) en de statuten van Stichting Florente is de stichting verplicht de jaarrekening van het afgelopen kalenderjaar voor te leggen aan de

gemeenteraad. De gemeente heeft de jaarverslaggeving over het jaar 2023, bestaande uit het bestuursverslag en de jaarrekening, van Stichting Florente Basisscholen ontvangen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2023. In de tussenliggende periode heeft Florente tijdens een bestuurlijk overleg vragen beantwoord over de jaarverslaggeving 2023. Deze antwoorden hebben bijgedragen aan het beeld dat we hebben van de financiële continuïteit van de stichting en de problemen waar Florente tegenaan loopt.

De begroting voor 2023 liet een te verwachten negatief resultaat zien van € 300.983,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.452.318,-. Net als bij de jaarstukken over 2022 is dit resultaat grotendeels te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft voornamelijk de gelden die Florente door haar groei extra heeft ontvangen, maar ook door het verkrijgen van extra subsidies vanuit het Rijk op het gebied van basisvaardigheden, meer middelen voor het onderwijs aan asielzoekers/vreemdelingen, definitieve vaststelling van de lumpsumvergoeding en bijstelling van de achterstandsmiddelen. Tegen de hogere Rijksbijdragen staan ook hogere lasten, maar als gevolg van het niet (volledig) kunnen besteden van de middelen, neemt de algemene reserve en daarmee het eigen vermogen toe.

Naast het positieve resultaat over 2023 blijkt uit onderstaande kengetallen dat zowel de solvabiliteit als de liquiditeit ruim boven de signaleringswaarden liggen. De kengetallen van 2022 tonen aan dat de financiële positie van Stichting Florente gezond is.

Financiële kengetallen¹

Kengetal	Formule	Signaleringswaarden	2023	2022	2021
Solvabiliteit	(Eigen vermogen + voorzieningen) / balanstotaal	< 0.30	0.69	0.67	0.60
Liquiditeit	Vlottende activa / kortlopende schulden	< 0.75	2.76	2.41	1.78
Omvang liquide middelen	-	-	€10.398.095	€8.439.097	€4.012.858

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de Inspectie van het Onderwijs (IvHO) toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs.² Enerzijds stelt de IvHO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten gaan zitten en optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is een bepaald reserve, eigen vermogen, nodig voor een gezonde bedrijfsvoering, maar er dient niet meer gespaard te worden dan nodig is. Dit kan bovenmatig zijn. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd.

¹ "Kengetallen Inspectie van het Onderwijs", nieuwe richtlijn september 2016. De jaarlijkse accountantscontrole op de jaarrekening vormt het eerstelijns financieel toezicht. Het inspectietoezicht vormt de tweede lijn. Het toezicht op financiën maakt integraal onderdeel uit van het toezicht op onderwijskwaliteit door de inspectie. De laatst beoordeelde financiële gegevens van het bestuur vormen voor de inspectie geen aanleiding het toezicht aan te passen. Het financieel basistoezicht van de inspectie heeft uitsluitend betrekking op de financiële continuïteit van het onderwijs, niet op de financiële rechtmatigheid en doelmatigheid van het onderwijs. [Risico-indicatoren en signaleringswaarden financieel continuïteitstoezicht | Toezicht op financieel beheer | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

² De Inspectie van het Onderwijs ontwikkelde een rekenmethode om te bepalen wat een redelijk (publiek) eigen vermogen is om aan te houden. Daarmee ontstaat voor elke onderwijsinstelling een eigen 'signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig eigen vermogen'. [Rekenhulp signaleringswaarde | Toezicht op financieel beheer | Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

De IvhO stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur is. Voor Florente is dit €4.008.905,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedraagt €6.859.942,-. Het publiek eigen vermogen komt daarmee boven de vastgestelde signaleringswaarde. Een bestuur kan goede redenen hebben om tijdelijk eigen vermogen boven de signaleringswaarde aan te houden. De signaleringswaarde is volgens IvhO dan ook bedoeld als startpunt voor een gesprek over de reserves, en niet als harde norm. Florente heeft aangegeven dat het feitelijk vermogen met name hoger is als gevolg van de incidentele subsidies vanuit het Rijk zoals de (nog niet volledig uitgegeven) NPO-middelen en verbetering basisvaardigheden. Dat de NPO-middelen nog niet volledig zijn uitgegeven heeft met name te maken met het lerarentekort.

Bovenmatig vermogen >1	2023
Feitelijk vermogen	6.859.942
Normatief vermogen	4.008.905
Ratio eigen vermogen	1.71

Wat gaan we doen?

Er wordt geadviseerd bijgevoegde reactie op de jaarverslaggeving 2023 van Stichting Florente Basisscholen in te dienen.

Wat is het maatschappelijke effect?

N.v.t.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2023 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2023. Het resultaat en de kengetallen schetsen een positief beeld. De hoogte van het bovenmatig vermogen in relatie tot de signaleringswaarde die IvhO hiervoor hanteert is echter een reden om een reactie in te dienen. Het is van belang dat het bovenmatig zoveel als mogelijk wordt ingezet en daarmee ten goede komt aan het onderwijs.

Andere keuzemogelijkheden zijn (1) geen gebruik maken van de mogelijkheid een reactie te versturen of (2) wijzigingen aan te brengen in de reactie voor deze vast te stellen en naar de stichting te versturen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

N.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Het bestuur van Stichting Florente basisscholen ontvangt een schriftelijke reactie op de jaarstukken 2023 nadat de raad hiertoe heeft besloten.

Wat is het vervolg?

De kengetallen geven vertrouwen in de financiële gezondheid van Florente. Wel is het zaak om vinger aan de pols te houden middels tussentijds bestuurlijk overleg. De reden hiervoor is het onder druk staan van het personeelsbestand en de eventuele organisatorische en financiële gevolgen die dit kan hebben voor de stichting.

Hoe monitoren en evalueren we?

N.v.t.

