

datum raadsvergadering	:	26 september 2024
onderwerp	:	Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NZKG
portefeuillehouder	:	Joke Geldhof
datum collegebehandeling	:	27 augustus 2024
nummer raadsvoorstel	:	80

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Tot 1 juli 2024 hadden besturen de tijd om lokale gemeenschappelijke regelingen zoals die van de Omgevingsdienst NZKG (verder: OD NZKG) met de deelnemende gemeenten en provincie aan te passen op enkele onderdelen.

De OD NZKG heeft dit traject geleid met gebruikmaking van een extern adviseur en enkele ambtelijke werkgroep-sessies. Dit heeft geleid tot een zorgvuldige wijziging van de GR, maar is de termijn voor vaststelling van 1 juli 2024 niet gehaald. Het Algemeen Bestuur van de OD NZKG heeft op 27 december 2023 het concept aan alle raden en staten toegezonden.

De aanbieding is zowel via de externe als de interne communicatiekanalen niet op de reguliere wijze doorgezet waardoor zowel in Uithoorn als in Ouder-Amstel, als ook bij een andere deelnemende gemeente er geen agendering heeft plaatsgevonden van het concept van de aangepaste GR OD NZKG 2024. Zodoende heeft uw raad niet de mogelijkheid gehad om eventuele zienswijze in te dienen voor 4 maart jl.

Van alle deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Holland hebben alleen Amsterdam en Haarlemmermeer gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Deze zijn verwerkt in de nu voorliggende definitieve GR OD NZKG. Op 12 juli 2024 heeft het Algemeen Bestuur akkoord gegeven op de gewijzigde regeling ná verwerking van zienswijzen.

De raden en staten worden nu gevraagd voor 18 november 2024 toe te stemmen met de definitieve gewijzigde GR OD NZKG zodat uw college tijdens de vergadering op 19 december aanstaande van het Algemeen Bestuur van OD NZKG de GR kan vaststellen.

Het advies van het college is om toe te stemmen met de gewijzigde GR OD NZKG.

Wat is de juridische grondslag?

Onder de Omgevingswet artikel 18.21 (voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) nemen gemeenten en provinciën verplicht wettelijke basistaken af bij omgevingsdiensten. Deze basistaken vinden hun grondslag in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit. Voor de regio Noordzeekanaalgebied is de gemeente Ouder-Amstel deelnemer aan de Gemeenschappelijke regeling OD NZKG 2021.

De wet gemeenschappelijke regelingen (verder: Wgr) is op 1 juli 2022 gewijzigd. Hierdoor moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden gewijzigd voor 1 juli 2024.

Wat is de voorgeschiedenis?

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Tot 1 juli 2024 hadden besturen de tijd om lokale gemeenschappelijke regelingen zoals die van de OD NZKG aan te passen. Door middel van extern advies en ambtelijke werksessies is de GR OD NZKG op enkele onderdelen aangepast in de periode juni-oktober 2023.

Het algemeen bestuur heeft het concept vastgesteld op 20 december 2023 en aangeboden aan de raden en staten op 27 december 2023. De aanbieding is zowel via de externe als de interne communicatiekanalen niet op de reguliere wijze doorgezet waardoor zowel in Uithoorn als in Ouder-Amstel, als ook bij een andere deelnemende gemeente er geen agendering heeft plaatsgevonden van het concept van de aangepaste GR OD NZKG 2024. Zodoende heeft uw raad niet de mogelijkheid gehad om eventuele zienswijze in te dienen voor 4 maart jl.

Van alle deelnemende gemeenten en provincie hebben alleen Amsterdam en Haarlemmermeer gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Deze zijn verwerkt in de nu voorliggende definitieve GR OD NZKG 2024.

Waarom dit raadsvoorstel?

Zowel het collegebesluit als het raadsbesluit van alle deelnemende gemeenten zijn nodig om de gewijzigde GR OD NZKG vast te kunnen stellen. Deze vaststelling staat gepland op de vergadering van het Algemeen Bestuur van de OD NZKG op 19 december 2024.

Wat gaan we doen?

De gewijzigde GR OD NZKG is noodzakelijk omdat de wet gewijzigd is. Met de wijziging conform de Wgr zijn raden en staten in staat om hun controlerende functie nog beter uit te kunnen oefenen. Zie verder bij argumenten.

Wat is het maatschappelijke effect?

De uitvoering van de wettelijke basistaken van de OD NZKG dragen bij aan een veilige en schone leefomgeving. De gewijzigde GR OD NZKG vormt een juridische tool die de regionale samenwerking faciliteert en versterkt.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

De voorgestelde wijzigingen in de GR van de OD NZKG zijn op te delen drie categorieën:

1. Wijzigingen gericht op de versterking van de positie van vertegenwoordigende organen (lees raden, staten en algemeen besturen) bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen;
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten;
3. Wijzigingen gericht op het verbeteren van de positie van vertegenwoordigende organen (lees raden, staten en algemeen besturen) met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Belangrijke wijzigingen in de GR van de OD NZKG zijn:

- het nader invullen van de actieve informatieplicht door het bestuur van de OD NZKG;
- het opnemen van bepalingen over het regelmatig evalueren van de GR;
- een nadere uitwerking van de bepalingen bij uittreding van een deelnemer.

Een paar belangrijke onderwerpen zijn niet in de GR zelf opgenomen omdat dit al in de Wgr zelf is geregeld. Dit betreft de mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie en de inzet van controle-instrumenten (recht van enquête, onderzoek rekenkamer). De gewijzigde GR biedt zo meer mogelijkheden tot het krijgen van informatie over het functioneren van de OD NZKG en van de GR en tot het controleren van de OD NZKG. De raad kan op deze manier nog makkelijker haar controlerende rol vervullen.

Het college adviseert de raad toe te stemmen met de wijzigingen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Een raadsbesluit tot toestemming met de gewijzigde GR OD NZKG 2024. Er zijn verder geen financiële consequenties.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Zodra uw raad heeft toegestemd worden beiden besluiten doorgestuurd aan de OD NZKG. Toezending dient te gebeuren voor 18 november 2024. De OD NZKG stelt de gewijzigde GR OD NZKG vast op de vergadering van het Algemeen Bestuur op 19 december 2024. De OD NZKG zorgt tevens voor de publicatie.

Wat is het vervolg?

Zie hierboven.

Hoe monitoren en evalueren we?

De Omgevingsdienst NZKG speelt een actieve rol in de 4 jaarlijkse evaluatie van de GR OD NZKG 2024.