

datum raadsvergadering : 10 april 2025
onderwerp : Nota Kaders verbonden partijen
portefeuillehouder : S.C.T. de Roy van Zuidewijn -Rive
datum collegebehandeling : 25 februari 2025
nummer raadsvoorstel : 11

Samenvatting

De nota heeft als doel om een helder kader te geven voor het sturen en controleren van verbonden partijen. Verbonden partijen zijn samenwerkingspartners waar de gemeente een formele samenwerking mee heeft, bijvoorbeeld via de Wet gemeenschappelijke regeling.

In de nota zijn duidelijke definities, een visie en sturingsregimes beschreven. Ook gaat de nota in op de verbonden partijen in de P&C cyclus.

Voorliggende nota Kaders verbonden partijen (nota) is een actualisering van de in 2017 vastgestelde nota.

Wat is de juridische grondslag?

Er is geen wettelijke bepaling die voorschrijft dat gemeenten een nota met kaders voor verbonden partijen moeten vaststellen. Het is wel belangrijk dat er heldere afspraken zijn over de wijze waarop we als gemeente grip houden op partijen waarmee we een (formele) samenwerking hebben. Deze nota met kaders geeft die helderheid en borgt de afspraken.

Wat is de voorgeschiedenis?

In 2017 is de eerste nota Verbonden partijen vastgesteld. Hierin zijn (ook) definities opgenomen evenals sturingsregimes en een overzicht van de verbonden partijen op dat moment. Nu, medio 2025 is een actualisatie op zijn plaats.

Waarom dit raadsvoorstel?

De basis die in de eerste nota Verbonden partijen uit 2017 gelegd is, is nog goed bruikbaar. Echter, sindsdien heeft de wereld niet stilgestaan. De Wet op de gemeenschappelijke regeling (Wgr) is bijvoorbeeld aangepast. Daarnaast stonden er in de nota uit 2017 drempelbedragen in het beoordelingskader die door inflatie niet meer passen bij deze tijd.

Wat gaan we doen?

De essentie van de vorige nota is gelijk gebleven. Het doel is en blijft het kunnen houden van grip en controle op verbonden partijen. De werkwijze, zoals het toepassen sturingsregimes, handhaven we ook. De meerwaarde van voorliggende nota is de verdieping en aanscherping waardoor het een bruikbaar document is geworden. Er is bijvoorbeeld een heldere visie op samenwerkende partijen opgenomen. Volgend uit de visie zijn er beoordelingscriteria geformuleerd. Er is voorgesteld om de definitie van een verbonden partij iets te verbreden. Daarmee kunnen we partijen waarbij geen sprake is van een formele samenwerking toch als verbonden partij beschouwen. Dit sluit aan bij de adviezen van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording van de provincie (BBV).

In de nota spreken we over 'governance' als paraplu van de maatregelen die we nemen om te sturen, beheersen, verantwoorden en toezicht te houden op de verbonden partijen. Dit resulteert in een beoordelingskader waarmee we kunnen toetsen of het aangaan van een samenwerking als verbonden partij of het continueren van een samenwerking met een verbonden partij in het belang van Ouder-Amstel is.

Zoals hiervoor genoemd zijn, in de eerste nota verbonden partijen, drempelbedragen bepaald als beoordelingscriterium voor het sturingsregime. Er was geen bepaling opgenomen om deze bedragen mee te laten groeien met de inflatie. In de geactualiseerde nota stellen we voor om de drempelbedragen jaarlijks mee te laten stijgen met de CPI index van maart. Het mee laten stijgen met de CPI index voorkomt dat verbonden partijen onbedoeld en onnodig onder strengere sturingsregimes komen te vallen. Ter aanvulling (ten opzichte van de vorige nota) is er een hoofdstuk toegevoegd waarin de positionering van de verbonden partijen P&C cyclus toegelicht is.

Wat is het maatschappelijke effect?

Het vaststellen van de nota heeft geen direct maatschappelijk effect op onze inwoners. Het is een handelingskader voor het gemeentelijk bestuur en -organisatie over hoe om te gaan met formele samenwerkingspartners.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

De raad wordt gevraagd om in te stemmen met de geactualiseerde nota Kaders verbonden partijen.

- De nota is in lijn gebracht met wetgeving en de huidige tijd. Met een heldere visie op verbonden partijen, daaruit volgende uitgangspunten, criteria en de governance die we als gemeente toepassen is de nota 'up-to-date'.
- De uitbreiding van de definitie van een verbonden partij (ten opzichte van de vorige nota), is conform de adviezen van de BBV. Door de uitbreiding houden we zicht op partijen waar we als gemeente een aanzienlijk bestuurlijk belang bij hebben. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de Metropool Regio Amsterdam.
- Door het jaarlijks ophogen van drempelbedragen met de CPI index van maart, blijven deze bedragen in lijn met de werkelijkheid en voorkomen we onnodige en onbedoelde zware sturingsregimes.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Het vaststellen van deze nota heeft geen financiële effecten.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Na vaststelling informeren we de betrokken medewerkers, inclusief de collega's van Duo+. Ook publiceren we de nota op overheid.nl in het kader van transparant bestuur.

Wat is het vervolg?

Na instemming informeren we de betrokken medewerkers en passen we het geactualiseerde handelingskader toe. We publiceren de nota in het kader van transparant bestuur op overheid.nl.

Hoe monitoren en evalueren we?

In de P&C cyclus is opgenomen dat het risicoprofiel jaarlijks, bij de kadernota, geanalyseerd wordt en indien nodig bijgesteld.