

Datum behandeling in collegevergadering 15 juli 2025	Datum behandeling in commissievergadering 11 september 2025	Datum behandeling in raadsvergadering 25 september 2025	Portefeuillehouder S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive
Raadsnummer 43	Status Openbaar		

Titel
Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025

Voorgesteld besluit
Instemmen met:

1. Voorliggend concept voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025.
2. Geen zienswijzen in te dienen op het concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025.

Publiekssamenvatting

Sinds 2015 werken de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel samen in de uitvoeringsorganisatie Duo+. De juridische basis voor deze samenwerking is vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling. Conform de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is de Gemeenschappelijke regeling herzien.

De nieuwe regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en vervangt de huidige regeling uit 2017.

De regeling wordt aan de drie colleges en gemeenteraden van de DUO gemeenten voorgelegd. De te nemen besluiten zijn gelijk.

Geheimhouding

n.v.t.

Aanleiding

Voorgeschiedenis

Sinds 2015 werken de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel samen in de uitvoeringsorganisatie Duo+. De juridische basis voor deze samenwerking is vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling.

Op 12 mei jl. heeft het bestuur van Duo+ ingestemd met de concept-gemeenschappelijke regeling. Het bestuur bestaat uit de drie burgemeesters van de deelnemende gemeenten: Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel. De secretaris van het bestuur is de algemeen directeur van Duo+. Voor alle deelnemers voert Duo+ ondersteunende taken uit zoals ICT, financiën, personeel en juridische zaken (pakket 'Bedrijfsvoering'). Ouder-Amstel (en Uithoorn) nemen ook uitvoeringstaken zoals vergunningverlening, beheer openbare ruimte en sociale zaken (pakket 'Buurt&Burger') af. In artikel 4, lid 2 van de regeling is een overzicht van alle onderdelen die deel uitmaken van het takenpakket opgenomen.

In 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie van samenwerkingsverbanden te versterken. Naar aanleiding daarvan is de regeling herzien. Op verzoek van de deelnemende gemeenten zelf zijn ook

enkele wijzigingen doorgevoerd om zo beter aan te sluiten bij de huidige werkwijze en organisatie van Duo+. Tot slot zijn ook enkele redactionele aanpassingen gedaan.

Voor de wijziging van de huidige GR dient de procedure van artikel 1 van de Wgr te worden gevolgd; nadat het bestuur van Duo+ akkoord is met de gewijzigde concept-gemeenschappelijke regeling, dat de GR dient te worden voorgelegd aan de colleges van de betrokken gemeenten met het verzoek deze regeling aan de gemeenteraden voor te leggen voor zienswijze.

Argumenten

Beslispunt 1: Instemmen met voorliggend concept voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Duo+ 2025;

De regeling is duidelijker en biedt meer en concretere handvatten om te sturen op Duo+. Dit blijkt onder meer uit de verlenging van de reactietijd op de begroting. Er is in deze regeling een concrete periode vastgelegd waarin periodiek geëvalueerd wordt. De strategische sturing via het DBR is, naast die van het DB ook vastgelegd in de GR.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in de regeling hebben betrekking op:

– **Het versterken rol gemeenteraden** (artikelen 14, 15, 22, 30 en 31)

In de nieuwe regeling:

- moeten raden een zienswijze kunnen geven op het wijzigen van de regeling (art. 30–31),
 - krijgen raden 12 weken de tijd om te reageren op een begroting (was 8 weken), is het bestuur verplicht te reageren op de zienswijzen vóór de begroting wordt vastgesteld (art. 22),
 - kunnen twee raden het bestuur verzoeken om zienswijze op andere besluiten (art. 15),
 - moet het bestuur gemeenteraden actief informeren (art. 14).
- **Het betrekken van inwoners** (artikel 16)
- Hoewel Duo+ zelf geen beleid maakt, is in het betreffende artikel vastgelegd dat inspraak van inwoners bij beleidsbesluiten plaatsvindt via de afzonderlijke gemeenten. Zo blijft de gemeenteraad de plek waar beleid besproken wordt.
- **De evaluatie regeling**(artikel 37)
- De regeling moet periodiek geëvalueerd worden. Dat gebeurt voortaan in het jaar na gemeenteraadsverkiezingen, zodat het aansluit bij de raadsperiode (art. 37).
- **Wijziging taken**
- In artikel 4 is omschreven welke taken en bevoegdheden deel uitmaken van de GR. In lid 11 tot en met 13 is opgenomen onder welke voorwaarden een deelnemer een deel van de werkzaamheden die deel uitmaken van een taak¹ kan terugtrekken. Deelnemers(gemeenten) zijn op deze manier meer flexibel in het verminderen van werkzaamheden die Duo+ uitvoert. Een voorbeeld: Een gemeente besluit om niet langer Woo-verzoeken door Duo+ te laten afhandelen, zij nemen deze werkzaamheden 'terug'. Andere juridische taken blijven bij Duo+, de afdeling juridische zaken van Duo+ blijft bestaan.
- **Het uittreden**
- Gemeenten kunnen een (hele) taak terugnemen, dan treedt een gemeente uit de GR. Hiervoor is toestemming nodig van de gemeenteraad. Met een aanpassing in de GR en het opnieuw vaststellen van de GR via de gemeenteraad kan de desbetreffende gemeenten weer intreden en zo deel uit

¹ Een taak zou je in dit verband kunnen zien als een afdeling zoals we die bij de gemeenten kennen.

blijven maken van de (aangepaste) GR. Duo+ blijft bij uittreden² als organisatie bestaan.

In artikel 32-35 is vastgelegd onder welke voorwaarden en met welke procedure tot uittreding overgegaan kan worden. Hierin staat onder meer dat:

- uittredingskosten (zoals afvloeiingskosten personeel) worden verrekend,
 - een onafhankelijke deskundige een berekening maakt,
 - een gezamenlijke inspanning wordt gevraagd om de kosten redelijk te houden,
 - overname van personeel of verplichtingen mogelijk wordt gemaakt.
- **Het directieberaad**
- De rol van het Directieberaad, het overleg van gemeentesecretarissen en de algemeen directeur, is nu ook vastgelegd in de regeling (art. 13). Dit versterkt de bestuurlijke afstemming en strategische sturing.
- **Overige aanpassingen**
- Er is een duidelijkere definitie van begrippen opgenomen.
 - Er zijn afspraken gemaakt over kwaliteitsborging (art. 6).
 - De financiële structuur is verduidelijkt, inclusief de splitsing van bijdragen tussen beide taakpakketten (art. 19).
 - De positie van Duo+ bij geschillen en archiefbeheer is verder geregeld.

Beslispunt 2: Geen zienswijzen in te dienen op het concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025.

De voorgestelde regeling is duidelijker en biedt meer en concretere handvatten om te sturen op Duo+. Dit blijkt onder meer uit de verlenging van de reactietijd op de begroting en de concrete periode waarin periodiek geëvalueerd wordt die nu vastgelegd is. De strategische sturing via het DBR is, naast die van het DB ook vastgelegd in de GR. Omdat de regeling concreter is en meer handvatten biedt tot sturing adviseren we om geen zienswijze in te dienen.

Risico's en overige aandachtspunten

Aandachtspunt

Met de wijzigingen die voorgesteld worden voldoen we aan de gewijzigde wetgeving. Daarnaast borgen de aanpassingen de kaders waarbinnen we samenwerken. Zoals eerder genoemd gaat het met name om aanpassingen over evaluatie, uittreding en de rol van het directieberaad. Deze wijzigingen dragen bij aan een toekomstbestendige samenwerking met Duo+.

Financiële aspecten

Aan deze procesmatige aanpassingen zijn geen financiële consequenties verbonden. Het betreft een aanpassing naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving in de Wgr.

Juridische grondslag

De samenwerking wordt aangegaan op basis van artikel 1, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, meer specifiek een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van deelnemende gemeenten.

Het college zendt het concept van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling naar de raad (Art. 1, lid 1 Wgr). De raad kan binnen 8 weken na toezending een zienswijze indienen (Art. 1 lid 2 en 3 Wgr).

² Er is een juridisch verschil tussen uittreden en opheffen: Bij uittreden, het terugtrekken van bijvoorbeeld taken uit een organisatie, blijft de organisatie bestaan. Bij opheffen houdt de organisatie op te bestaan. Opheffing van de regeling staat in de GR Duo+ opgenomen in artikel 36.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

Na het raadsbesluit en/of een eventuele zienswijze informeren we Duo+ en de gemeenten Uithoorn en Diemen.

Realisatie en vervolg

Na de zienswijzeperiode vindt, indien nodig, afstemming plaats over eventuele aanpassing van het voorstel. Afhankelijk van de eventuele aanpassingen nemen de colleges een besluit over de Gemeenschappelijke regeling of een voorlopig besluit onder voorbehoud van toestemming van de raden.

Na de aanpassing in de GR volgt ook een aanpassing in het dienstverleningshandvest. In artikel 3 en 4 van de GR is beschreven welke onderdelen in het handvest opgenomen. Het dienstverleningshandvest werkt artikel 4, in praktische zin, verder uit. De aanpassing is een bevoegdheid van het bestuur van Duo+.

Bijlagen

- Bijlage 1: Duo+ Gemeenschappelijke regeling